**Основные положения содоклада Председателя Контрольно-счетной палаты Москвы Двуреченских В.А. в ходе рассмотрения проекта закона города Москвы «О бюджете города Москвы на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов» во втором чтении**

Поправки редактора внесены в соответствии с ч.16 ст. 32 Закона города Москвы «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в городе Москве» и сформированы с учетом требований (ограничений) бюджетного законодательства.

В целом, по мнению Коллегии КСП Москвы, поддержанные и внесенные редактором поправки обоснованны.

Поправками предусмотрены изменения назначений по семи главным распорядителям бюджетных средств: увеличены – по пяти (наибольшее увеличение – по Департаменту труда и социальной защиты населения, на 1,2 процента), сокращены – по одному главному распорядителю (Департамент финансов, на 5,3 процента), перераспределены в рамках одного главного распорядителя (Департамент спорта).

В программной части увеличены расходы по четырем госпрограммам: в целом на 6,3 млрд. рублей, или на 0,2 процента. Основное увеличение (на 4,1 млрд. рублей, или 65,4 процента) предусмотрено в рамках государственной программы «Социальная поддержка жителей города Москвы» в части расходов на исполнение публичных нормативных обязательств.

Проект бюджета с учетом поправок редактора сбалансирован.

Основной источник увеличения расходов – резервный фонд, объем которого сокращен на 7,8 млрд. рублей (на 13,0 процента, до 52,2 млрд. рублей).

Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям, сформированным в соответствии с государственными программами города Москвы и непрограммными направлениями деятельности органов государственной власти города Москвы, группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов, осуществлено редактором в пределах общего объема расходов бюджета города, утвержденного в первом чтении.

Ведомственная структура расходов бюджета города по главным распорядителям бюджетных средств, целевым статьям, сформированным в соответствии с государственными программами города Москвы и непрограммными направлениями деятельности органов государственной власти города Москвы, группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов, также установлена в пределах общего объема расходов бюджета города, утвержденного в первом чтении.

Коллегия КСП Москвы особо отмечает индексацию ряда социальных гарантий на 5,6 процента с учетом темпа роста среднего дохода от трудовой деятельности в 2020 году.

Вместе с тем, по нашему мнению, система социальных выплат требует существенной переработки на предмет их фактического влияния на благосостояние получателей.

Проведение инвентаризации системы выплат с учетом неденежных форм поддержки будет способствовать решению задачи по повышению уровня жизни малообеспеченных жителей города Москвы.

На сегодняшний день порядка 98 процентов всех выплат семьям с детьми предоставляется по категориальному принципу и не учитывает реальную нуждаемость лиц, обратившихся за предоставлением выплат, в том числе их имущественную обеспеченность.

При этом количество получателей порядка 20 процентов выплат, предоставляемых по категориальному принципу, не превышает 100 человек.

Палата обращает внимание, что базовым условием формирования «качественных» бюджетных показателей является предварительная проработка всеми участниками бюджетного процесса нормативных правовых актов, устанавливающих расходные обязательства, до начала рассмотрения проекта бюджета.

Это позволит исключить риски принятия необоснованных решений в процессе рассмотрения. Внесение изменений в бюджетные проектировки «на глазок», на наш взгляд, недопустимо.

Коллегия Палаты считает, что все участники бюджетного процесса должны осознавать, что основа расходной части бюджета – расходное обязательство, которое должно быть сформировано (либо уже принято, либо запланировано к принятию, в том числе в рамках работы комиссий Московской городской Думы) до внесения проекта бюджета в Московскую городскую Думу.

Еще раз напомню, что в соответствии с Постановлением Конституционного суда Российской Федерации от 23.04.2004 № 9-П Закон о бюджете только создает надлежащие финансовые условия для реализации норм, закрепленных в иных законах, изданных до его принятия и предусматривающих финансовые обязательства государства.

Как таковой он не порождает и не отменяет прав и обязательств.

Учитывая, что в соответствии с Законом о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в городе Москве проект закона города Москвы о бюджете города на очередной финансовый год и плановый период должен быть рассмотрен не позднее 1 декабря текущего финансового года, КСП Москвы рекомендует принять проект закона о бюджете города во втором и третьем чтениях (в целом), предоставив право редактору законопроекта внести редакционно-технические правки в законопроект до передачи его на подписание Мэру Москвы.