БИБЛИОТЕКА КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ МОСКВЫ

ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ

ВЫПУСК № 2 (57)

Москва
2016 год

Председатель Редакционно-методического совета
Контрольно-счетной палаты Москвы **В.А. Двуреченских**

Заместитель председателя Редакционно-методического совета
Контрольно-счетной палаты Москвы **В.В. Литвинцев**

Ответственный секретарь **О.Викт. Павлова**

Члены совета: **В.Б. Ан, С.С. Бурухин, И.В. Гореленок, И.Г. Гущина, И.Н. Куликов, А.А. Курденков, В.В. Куприянов, М.В. Любавин, И.В. Наумов, Е.Ю. Оленина, Т.А. Сабетова, Е.М. Савельева, Т.Г. Тереничева, Е.В. Трухачева, А.М. Тышко, Е.А. Чегринец**

СОДЕРЖАНИЕ

Официальные материалы Контрольно-счетной палаты Москвы

1. Заключение по результатам мониторинга исполнения бюджета города Москвы, бюджета территориального государственного внебюджетного фонда города Москвы и социально-экономической ситуации в городе Москве за январь-март 2016 года.. 4

2. Стандарт 1.3. «Годовой отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Москвы» 35

3. Методические рекомендации по проведению экспертизы проектов законов и иных нормативных правовых актов, устанавливающих и (или) изменяющих расходные обязательства города Москвы на исполнение публичных нормативных обязательств по реализации государственной политики в сфере социальной защиты населения города Москвы 38

4. Методические рекомендации «Проверка правомерности предоставления и эффективности использования субсидий из бюджета города Москвы на реализацию мероприятий государственных программ города Москвы в социальной сфере» 54

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по результатам мониторинга исполнения бюджета города Москвы, бюджета территориального государственного внебюджетного фонда города Москвы и социально-экономической ситуации в городе Москве за январь-март 2016 года

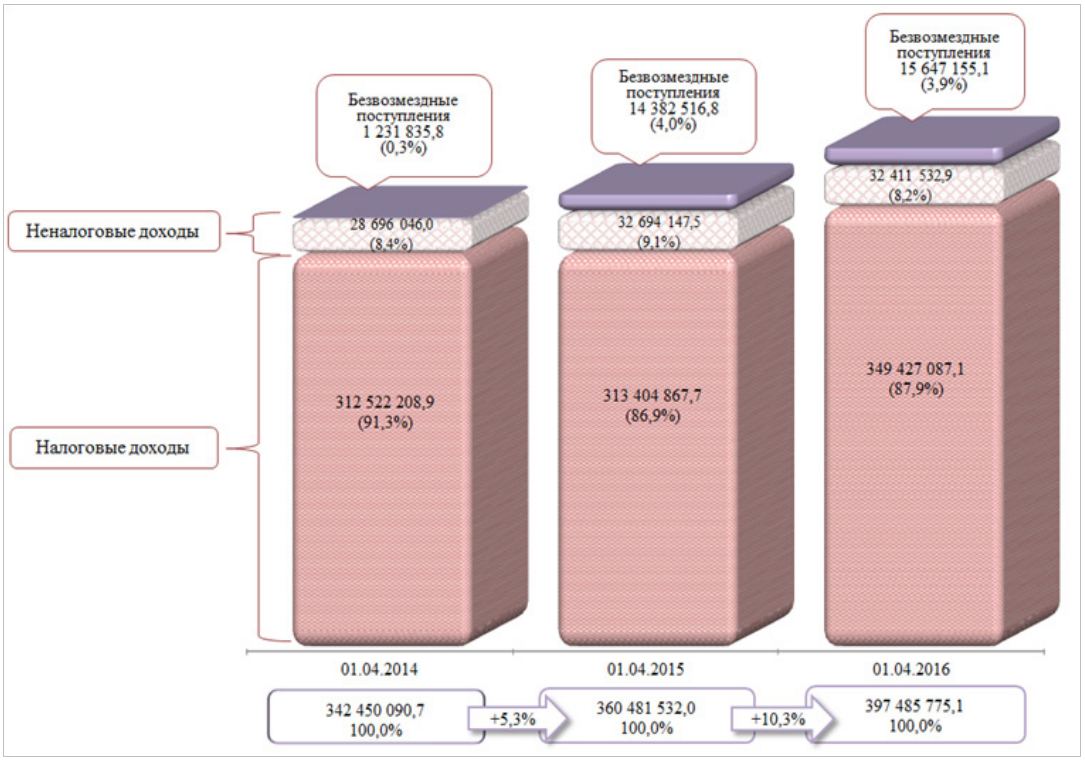
I. Исполнение бюджета города Москвы

1. Доходы бюджета города Москвы

1.1. Доходы бюджета города Москвы по состоянию на 01.04.2016 составили 397 485 775,1 тыс. рублей [1] (24,9 процента от годовых бюджетных назначений[2]; по сравнению с доходами по состоянию на 01.04.2015 – увеличение на 10,3 процента).

Доходы бюджета города Москвы

(тыс. рублей)



Объем **налоговых и неналоговых доходов** составил 381 838 620,0 тыс. рублей (по сравнению с поступлениями по состоянию на 01.04.2015 – увеличение на 10,3 процента), объем **безвозмездных поступлений** – 15 647 155,1 тыс. рублей[3] (по сравнению с поступлениями по состоянию на 01.04.2015 – увеличение на 8,8 процента[4]).

1.2. ***Налоговые доходы*** по состоянию на 01.04.2016 составили 349 427 087,1 тыс. рублей (по сравнению с данными по состоянию на 01.04.2015 – увеличение на 11,5 процента).

---

[1] Здесь и далее по тексту исполнение доходов по состоянию на 01.04.2014, на 01.04.2015, на 01.04.2016 – показатели Отчетов об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф.0503317) (далее – Отчет об исполнении бюджета города Москвы) по состоянию на соответствующие даты.

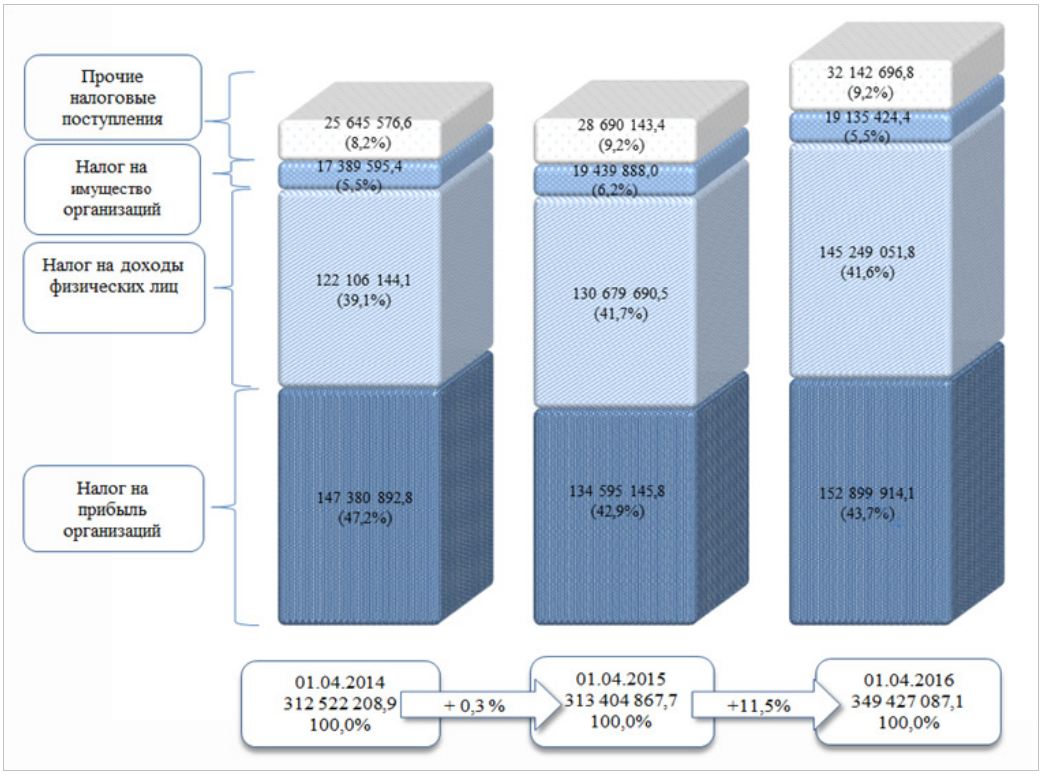
[2] Здесь и далее по тексту годовые бюджетные назначения – показатели Закона города Москвы от 25.11.2015 № 67 «О бюджете города Москвы на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов» (в ред. от 27.04.2016) (далее – Закон о бюджете города Москвы).

[3] Безвозмездные поступления сложились за счет субсидий бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) (5088,7 тыс. рублей), субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (6 582 166,2 тыс. рублей), иных межбюджетных трансфертов (7 676 100,7 тыс. рублей), доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет (1 655 876,1 тыс. рублей), возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет («минус» 272 076,6 тыс. рублей).

[4] Преимущественно обусловлено динамикой поступлений иных межбюджетных трансфертов (за I квартал 2015 года – 3 546 197,5 тыс. рублей, за I квартал 2016 года – 7 676 100,8 тыс. рублей), в том числе за счет поступления в I квартале 2016 года межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам субъектов Российской Федерации на развитие транспортной инфраструктуры (6 830 271,9 тыс. рублей).

Налоговые доходы бюджета города Москвы

(тыс. рублей)



1.2.1. В разрезе *основных источников налоговых доходов* поступления по состоянию на 01.04.2016 по сравнению с поступлениями по состоянию на 01.04.2015 характеризовались следующими данными:

– *налог на прибыль организаций* (152 899 914,1 тыс. рублей) – увеличение на 13,6 процента[5];

– *налог на доходы физических лиц* (145 249 051,8 тыс. рублей) – увеличение на 11,1 процента, в основном обусловлено ростом заработной платы[6];

---

[5] Согласно информации Управления Федеральной налоговой службы России по г.Москве (далее – УФНС по г.Москве), динамика поступлений преимущественно обусловлена эффектом «низкой базы», сложившейся вследствие существенных сумм возврата на расчетные счета налогоплательщиков, произведенных в I квартале 2015 года в связи с предоставлением рядом организаций деклараций «к уменьшению» (в частности, публичными акционерными обществами «Газпром», «Объединенная авиастроительная корпорация», «Интер РАО», акционерными обществами «Атомный энергопромышленный комплекс», «Рособоронэкспорт», коммерческий банк «Ситибанк», страховым публичным акционерным обществом «Ингосстрах»).

Прибыль прибыльных организаций города Москвы (без учета субъектов малого предпринимательства) за январь-февраль 2016 года по сравнению с данными за январь-февраль 2015 года увеличилась на 5,1 процента (по данным Федеральной службы государственной статистики (далее – Росстат)). Сводный индекс потребительских цен на товары и услуги за январь-март 2016 года по сравнению с данными за январь-март 2015 года составил 109,5 процента. Индекс цен производителей промышленных товаров за январь-март 2016 года по сравнению с данными за январь-март 2015 года составил 112,2 процента (по данным Мосгорстата). Средняя цена барреля нефти марки Urals в январе-марте 2016 года составила 31,8 доллара США (по сравнению со средними ценами в январе-марте 2015 года – уменьшение на 39,7 процента), средняя контрактная цена на российский природный газ на границе Германии («европейская формула» контрактной цены реализации российского газа) в январе-марте 2016 года составила 167,6 доллара США за одну тыс. куб. метров (по сравнению со средними ценами в январе-марте 2015 года – уменьшение на 50,2 процента) (по данным отчета Министерства экономического развития Российской Федерации (далее – Минэкономразвития России) «О текущей ситуации в экономике Российской Федерации по итогам I квартала 2016 года»).

[6] По сравнению с данными за январь-март 2015 года увеличились на 9,7 процента поступления налога с доходов, источником которых является налоговый агент (по состоянию на 01.04.2016 – 140 367 450,2 тыс. рублей, или 96,6 процента от общего объема поступлений по налогу), что связано с увеличением на 17,5 процента фонда заработной платы (за январь-февраль 2016 года – 593 416,1 млн. рублей), обусловленным, в том числе выплатами премий по итогам работы за 2015 год в начале 2016 года.

Кроме того, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года увеличились более чем в четыре раза поступления налога в виде фиксированных авансовых платежей с доходов, полученных иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму на основании патента (по состоянию на 01.04.2016 – 3 382 804,5 тыс. рублей, или 2,3 процента от общего объема поступлений по налогу), что обусловлено как увеличением количества фактически выданных патентов (в I квартале 2015 года выдано 37 906 патентов, в I квартале 2016 года – 70 756 патентов (по данным Управления Федеральной миграционной службы по г. Москве (далее – УФМС по г.Москве) и Департамента экономической политики и развития города Москвы соответственно)) и размера ежемесячного фиксированного авансового платежа (с 4000,0 рубля в 2015 году до 4200,0 рубля в 2016 году), так и эффектом «низкой базы»: в I квартале 2015 года не действовали патенты, выданные в 2014 году (решение о продлении срока их действия было принято в марте 2015 года в соответствии с распоряжением ФМС России от 16.03.2015 № КР-1/4-56 «О продлении срока действия патентов, выданных в 2014 году на территории г. Москвы»).

– *налог на имущество организаций* (19 135 424,4 тыс. рублей) – уменьшение на 1,6 процента[7];

– *налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения* (12 648 423,5 тыс. рублей), – увеличение на 11,3 процента, в основном обусловлено повышением качества администрирования налоговых платежей, а также увеличением количества налогоплательщиков[8];

– *налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения* (815 978,2 тыс. рублей), – увеличение более чем в 1,6 раза, в основном обусловлено расширением круга налогоплательщиков[9];

– *акцизы* (6 060 381,3 тыс. рублей) – увеличение на 6,0 процента[10];

– *транспортный налог* (5 865 863,6 тыс. рублей) – уменьшение на 6,9 процента, обусловлено уменьшением на 20,5 процента поступлений транспортного налога с физических лиц (по состоянию на 01.04.2016 – 1 658 296,6 тыс. рублей);

– *земельный налог* (3 596 847,7 тыс. рублей) – уменьшение на 1,8 процента, преимущественно обусловлено ростом объема неплатежей по налогу[11];

– *налог на имущество физических лиц* (326 241,1 тыс. рублей) – уменьшение на 8,3 процента, в основном обусловлено изменением срока уплаты налога[12];

– *налог, взимаемый в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности* (4173,5 тыс. рублей), – уменьшение на 4,2 процента[13];

– *налог на игорный бизнес* (15 106,7 тыс. рублей) – объем поступлений практически не изменился;

– *государственная пошлина* (738 490,3 тыс. рублей) – увеличение на 1,5 процента.

Объем поступлений торгового сбора по состоянию на 01.04.2016 составил 2 039 258,9 тыс. рублей[14].

1.2.2. *Задолженность по налогам* по состоянию на 01.04.2016[15] по сравнению с данными

---

[7] Согласно информации УФНС по г.Москве, негативное влияние на динамику поступлений оказало представление уточненных деклараций «к уменьшению» за 2015 год за счет уточнения кадастровой стоимости отдельных объектов недвижимости, в том числе в результате оспаривания кадастровой стоимости на комиссиях Росреестра и в судах, а также уменьшение налогооблагаемой базы у ряда кредитных организаций, перешедших на уплату налога исходя из кадастровой стоимости объектов недвижимости.

[8] Обусловлено увеличением размера доходов организации, позволяющего перейти на упрощенную систему налогообложения, в связи с увеличением применяемого коэффициента-дефлятора (в 2015 году – 1,147, в 2016 году – 1,329). Объем доходов организации по итогам девяти месяцев, позволяющий перейти на упрощенную систему налогообложения, в 2015 году находился в пределах от 51 615,0 до 68 820,0 тыс. рублей, в 2016 году – от 59 805,0 до 79 740,0 тыс. рублей.

[9] Обусловлено увеличением количества выданных патентов в связи с установлением дополнительной дифференциации стоимости патента для отдельных видов деятельности, таких как сдача в аренду (наем) жилых помещений, дач, земельных участков, принадлежащих индивидуальному предпринимателю на праве собственности, а также добавлением 15 видов предпринимательской деятельности, по которым возможно применение патентной системы налогообложения.

[10] В том числе по акцизам на продукты нефтепереработки (5 181 475,6 тыс. рублей) – увеличение на 4,0 процента, на алкогольную продукцию (878 905,7 тыс. рублей) – увеличение на 19,2 процента (обусловлено увеличением с 01.01.2016 ставок акцизов на алкогольную продукцию в соответствии с Федеральным законом от 23.11.2015 № 323-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации», а также погашением задолженности за прошлые налоговые периоды открытым акционерным обществом «Московский винно-коньячный завод «КиН»).

Отмечается разнонаправленная динамика отгрузки подакцизной продукции. Российскими нефтеперерабатывающими предприятиями в январе-марте 2016 года отгружено 18,8 млн. тонн дизельного топлива (по сравнению с данными за январь-март 2015 года – уменьшение на 5,1 процента), 15,0 млн. тонн топочного мазута (уменьшение на 22,7 процента), 10,0 млн. тонн автомобильного бензина (увеличение на 1,0 процента), 105,9 тыс. тонн моторных масел (уменьшение на 1,2 процента). Московскими предприятиями-производителями в январе-марте 2016 года отгружена водка в объеме 5,8 тыс. дкл (по сравнению с данными за январь-март 2015 года – уменьшение на 45,8 процента), коньяк – 117,6 тыс. дкл (увеличение на 25,0 процента), пиво – 1,5 млн. дкл (уменьшение на 28,6 процента), вина игристые и газированные – 90,6 тыс. дкл (увеличение на 13,7 процента).

[11] Задолженность по земельному налогу в части основного долга по состоянию на 01.04.2016 (2 793 080,0 тыс. рублей) по сравнению с данными по состоянию на 01.04.2015 увеличилась почти в 1,7 раза.

[12] В соответствии со ст.409 Налогового кодекса Российской Федерации налог на имущество физических лиц за 2014 год уплачивается в срок до 01.10.2015 (в срок не позднее 1 октября года, следующего за истекшим налоговым периодом), за 2015 год – в срок до 01.12.2016 (в срок не позднее 1 декабря года, следующего за истекшим налоговым периодом).

[13] Поступления сформированы за счет погашения задолженности за предыдущие периоды (с 01.01.2014 в соответствии с ч.2 ст.21 Закона города Москвы от 26.09.2012 № 45 «О системе налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности» действие указанной системы налогообложения на территории города Москвы отменено).

[14] Введен на территории города Москвы с 01.07.2015 в соответствии с главой 33 Налогового кодекса Российской Федерации, Законом города Москвы от 17.12.2014 № 62 «О торговом сборе».

[15] Здесь и далее по тексту – задолженность (без учета задолженности по акцизам) – по данным Отчета о задолженности по налогам и сборам, пеням и налоговым санкциям в бюджетную систему Российской Федерации (ф.4-НМ) по

по состоянию на 01.04.2015 в целом уменьшилась на 2,8 процента, по сравнению с данными по состоянию на 01.01.2016 – увеличилась на 8,5 процента[16].

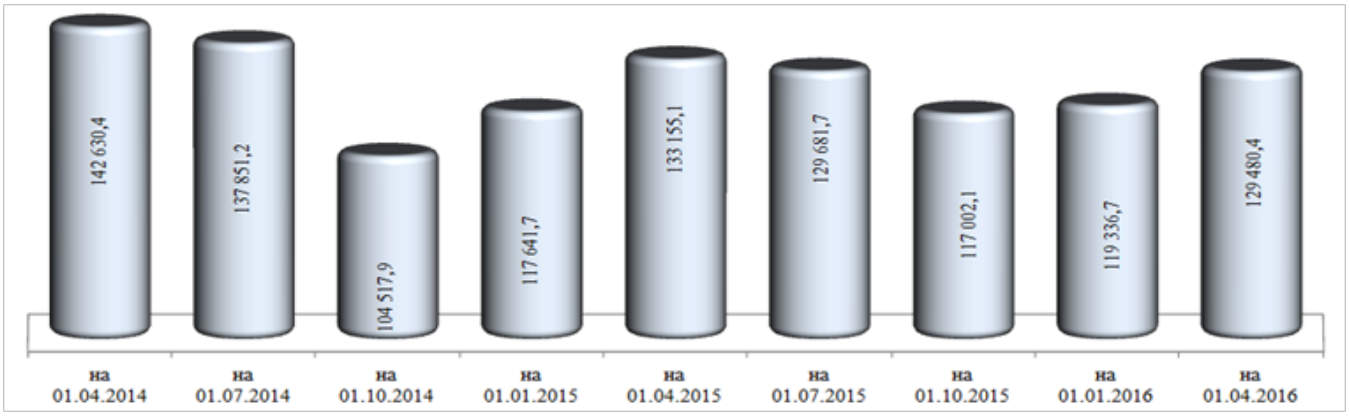
Задолженность по налогам

(тыс. рублей)

Наименование показателя	По состоянию на 01.04.2015		По состоянию на 01.01.2016		По состоянию на 01.04.2016	
	всего	в том числе основной долг	всего	в том числе основной долг	всего	в том числе основной долг
Федеральные налоги, из них:	**90 378 254,0**	**62 119 216,0**	**71 789 587,0**	**48 788 642,0**	**75 982 959,0**	**54 392 145,0**
налог на прибыль организаций	79 074 434,0	55 731 118,0	57 824 529,0	40 653 255,0	63 662 753,0	47 219 059,0
налог на доходы физических лиц	11 303 820,0	6 388 098,0	13 965 058,0	8 135 387,0	12 320 206,0	7 173 086,0
Региональные налоги, из них:	**27 375 872,0**	**22 232 215,0**	**33 204 090,0**	**27 245 179,0**	**33 346 855,0**	**26 941 821,0**
транспортный налог	18 997 780,0	15 894 809,0	25 787 323,0	21 838 325,0	23 652 059,0	19 155 441,0
налог на имущество организаций	6 841 813,0	5 805 087,0	6 113 101,0	4 969 915,0	8 679 346,0	7 523 777,0
Местные налоги, из них:	**5 235 642,0**	**4 116 928,0**	**7 190 414,0**	**5 867 151,0**	**8 230 702,0**	**6 695 134,0**
земельный налог	2 176 893,0	1 651 027,0	2 108 679,0	1 578 418,0	3 456 545,0	2 793 080,0
налог на имущество физических лиц	2 824 105,0	2 400 994,0	4 248 097,0	3 709 793,0	3 694 657,0	3 075 298,0
торговый сбор	-	-	-	-	803 724,0	772 800,0
Налоги со специальными налоговыми режимами	**10 165 332,0**	**7 592 384,0**	**7 152 565,0**	**4 584 820,0**	**11 919 864,0**	**9 094 106,0**
ОБЩИЙ ОБЪЕМ ЗАДОЛЖЕННОСТИ	**133 155 100,0**	**96 060 743,0**	**119 336 656,0**	**86 485 792,0**	**129 480 380,0**	**97 123 206,0**

Объем задолженности по налогам

(млн. рублей)



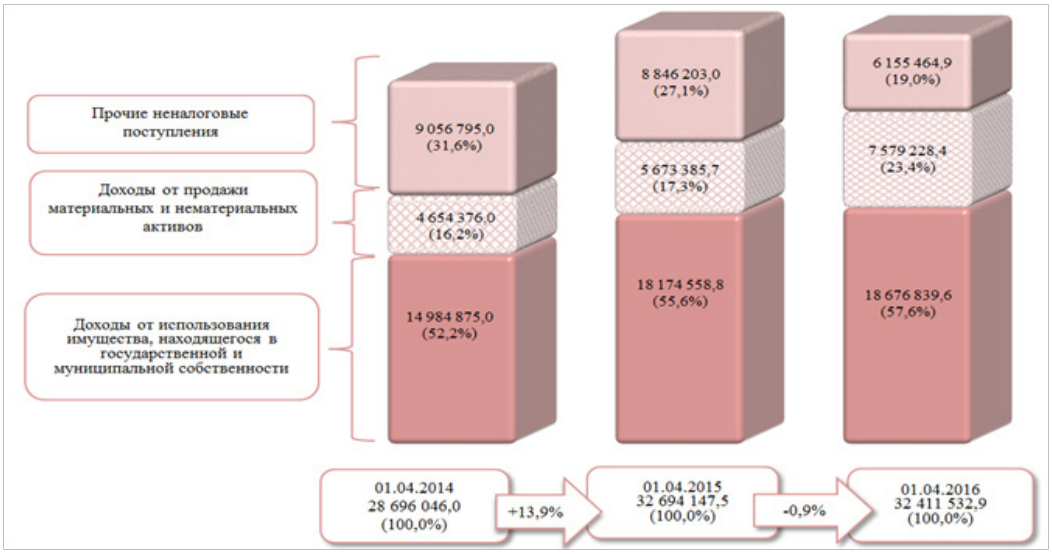
1.3. ***Неналоговые доходы*** по состоянию на 01.04.2016 составили 32 411 532,9 тыс. рублей (по сравнению с данными по состоянию на 01.04.2015 – уменьшение на 0,9 процента).

состоянию на 01.04.2016.

[16] Увеличение задолженности по земельному налогу, налогу на имущество организаций и налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, обусловлено наступлением сроков их уплаты.

Неналоговые доходы бюджета города Москвы

(тыс. рублей)



1.3.1. *Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности,* по состоянию на 01.04.2016 составили 18 676 839,6 тыс. рублей, по сравнению с данными по состоянию на 01.04.2015 увеличились на 2,8 процента, в том числе:

– *доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков* (8 461 573,2 тыс. рублей[17]), – на 7,7 процента[18]. Дебиторская задолженность по арендной плате за землю по состоянию на 01.04.2016 составила 5 979 500,0 тыс. рублей (по сравнению с данными по состоянию на 01.04.2015 – увеличение на 10,4 процента);

– *доходы от предоставления на платной основе парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования и местах внеуличной дорожной сети* (1 038 229,5 тыс. рублей), – на 38,2 процента, что обусловлено вводом дополнительных парковочных мест[19];

– *доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий (далее – ГУП) субъектов Российской Федерации* (307 632,6 тыс. рублей), – на 10,5 процента[20];

– *прочие доходы от использования имущества и прав, находящихся в государственной и муниципальной собственности* (300 903,7 тыс. рублей), – почти в 1,8 раза, что в основном обусловлено увеличением более чем в 2,1 раза[21] поступлений платы за социальный наем жилых помещений[22];

---

[17] Отражена общая сумма доходов по кодам бюджетной классификации 11105011020000 «Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городов федерального значения, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков» (8 323 876,2 тыс. рублей) и 11105022020000 «Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации)» (137 697,0 тыс. рублей).

[18] Преимущественно связано с увеличением поступлений в виде платежей за изменение цели использования земельных участков, входящих в состав арендной платы (по состоянию на 01.04.2015 – 539 800,0 тыс. рублей, по состоянию на 01.04.2016 – 1 642 600,0 тыс. рублей).

[19] Во второй половине 2015 года дополнительно введено 19 136 парковочных мест (в том числе 7000 парковочных мест введено 26.12.2015).

[20] Обусловлено установлением предельного срока (до 10 апреля года, следующего за отчетным годом) перечисления государственными унитарными предприятиями города Москвы в бюджет города Москвы части прибыли (постановление Правительства Москвы от 13.01.2015 № 5-ПП «Об утверждении нормативов отчислений в бюджет города Москвы части чистой прибыли государственных унитарных предприятий города Москвы на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов»). В предыдущие годы перечисления производились в течение I полугодия года, следующего за отчетным периодом.

[21] По данным Департамента финансов города Москвы по состоянию на 01.04.2015 – 157 774,0 тыс. рублей, по состоянию на 01.04.2016 – 337 907,7 тыс. рублей.

[22] В соответствии с постановлением Правительства Москвы от 19.05.2015 № 280-ПП «Об утверждении цен, ставок и тарифов на жилищно-коммунальные услуги для населения» ставки платы за социальный наем с 01.07.2015 увеличены в 1,1-8,0 раза в зависимости от категорий многоквартирных домов и нанимателей жилых помещений.

– проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов внутри страны (49 988,8 тыс. рублей[23]), – на 49 079,0 тыс. рублей.

Объем поступлений *доходов от размещения временно свободных средств бюджетов субъектов Российской Федерации* (5 698 319,0 тыс. рублей) практически не изменился[24].

Вместе с тем отмечается уменьшение на 17,5 процента поступлений *доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти субъектов Российской Федерации и созданных ими учреждений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации)* (2 819 366,4 тыс. рублей)[25].

Доходы в виде *прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим субъектам Российской Федерации,* поступили в объеме 826,4 тыс. рублей[26] (по состоянию на 01.04.2015 – «минус» 628,3 тыс. рублей[27]).

1.3.2. *Доходы от продажи материальных и нематериальных активов (квартиры, нежилые помещения, земельные участки и прочее имущество)* по состоянию на 01.04.2016 (7 579 228,4 тыс. рублей) по сравнению с данными по состоянию на 01.04.2015 в целом увеличились на 33,6 процента. Рост доходов обеспечен за счет увеличения в 1,6 раза *поступлений от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением движимого имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)* (6 724 841,9 тыс. рублей)[28].

Вместе с тем по сравнению с данными по состоянию на 01.04.2015 поступления *доходов от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности* (456 994,3 тыс. рублей), уменьшились на 24,3 процента, *доходов от продажи квартир* (397 392,2 тыс. рублей) – почти в 2,3 раза.

1.3.3. *Прочие неналоговые поступления* по состоянию на 01.04.2016 в целом составили 6 155 464,8 тыс. рублей, из них по сравнению с данными по состоянию на 01.04.2015 поступления:

---

[23] Поступления преимущественно сложились за счет перечисления процентов публичным акционерным обществом «Завод имени И.А. Лихачева» (41 085,0 тыс. рублей) и открытым акционерным обществом «Московский металлургический завод «Серп и Молот» (7896,0 тыс. рублей) по бюджетным кредитам, предоставленным Департаментом науки, промышленной политики и предпринимательства города Москвы.

[24] Сохранение уровня поступлений преимущественно связано со значительным уменьшением максимальной процентной ставки по депозитным вкладам (в I квартале 2015 года – 30,3 процента годовых, в I квартале 2016 года – 14,55 процента годовых) при одновременном увеличении остатков бюджетных средств, размещенных на депозитных счетах (по состоянию на 01.04.2015 – 370 700 000,0 тыс. рублей, по состоянию на 01.04.2016 – 615 100 000,0 тыс. рублей).

[25] Обусловлено сокращением площади нежилых помещений, сдаваемых в аренду, в связи с их продажей в рамках реализации положений Федерального закона от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 22.07.2008 № 159-ФЗ), касающихся преимущественного права выкупа арендаторами - субъектами малого и среднего предпринимательства арендуемого имущества, а также принятием мер по реализации п.1 Плана обеспечения устойчивого развития экономики и социальной стабильности города Москвы в 2015 году в части введения моратория на увеличение действующих ставок арендной платы за городское имущество и отмены действующих в отношении него льгот (в частности, в соответствии с постановлением Правительства Москвы от 24.02.2015 № 71-ПП «О внесении изменения в постановление Правительства Москвы от 25 декабря 2012 г. № 800-ПП» продлено до 01.07.2016 действие минимальной арендной ставки для субъектов малого предпринимательства). Кроме того, объем дебиторской задолженности по арендной плате за нежилые помещения (по состоянию на 01.04.2016 – 6 527 900,0 тыс. рублей) по сравнению с данными по состоянию на 01.04.2015 увеличился на 19,9 процента.

[26] По информации Департамента имущества города Москвы 801,9 млн. рублей из общего объема поступлений – дивиденды за 2013 год по акциям акционерного общества «Московский нефтемаслозавод», переданным в собственность города Москвы в 2014 году в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 25.03.2014 № 179 «О передаче в собственность г. Москвы находящихся в федеральной собственности акций открытого акционерного общества «Московский нефтемаслозавод».

[27] Обусловлено произведенным в I квартале 2015 года возвратом денежных средств, ошибочно перечисленных в предыдущие годы, в размере 8788,4 тыс. рублей (в том числе 8771,0 тыс. рублей, перечисленных в городской бюджет в 2014 году открытым акционерным обществом «Московский научно-исследовательский и проектный институт типологии, экспериментального проектирования»).

[28] Обусловлено увеличением объемов продажи недвижимого имущества в рамках реализации положений Федерального закона от 22.07.2008 № 159-ФЗ, касающихся преимущественного права выкупа арендаторами-субъектами малого и среднего предпринимательства арендуемого имущества. За январь-март 2016 года, по информации Департамента городского имущества города Москвы, субъектам малого и среднего предпринимательства реализовано 199 объектов недвижимого имущества общей площадью 44 713,6 тыс. кв. метров стоимостью 4 426 448,8 тыс. рублей.

– *административных платежей и сборов* (26 249,9 тыс. рублей[29]) – увеличились на 26,3 процента;

– *штрафов, санкций, возмещения ущерба* (4 220 102,2 тыс. рублей[30]) – увеличились на 51,3 процента;

– *платежей при пользовании природными ресурсами* (49 196,9 тыс. рублей) – увеличились на 6,6 процента;

– *доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства* (823 551,6 тыс. рублей) – уменьшились более чем в 2,5 раза;

– *прочих неналоговых доходов* (1 036 364,2 тыс. рублей) – уменьшились более чем в 3,7 раза[31].

2. Расходы бюджета города Москвы[32]

2.1. Расходы бюджета города Москвы по состоянию на 01.04.2016 составили 293 736 685,0 тыс. рублей[33] (16,8 процента от годовых бюджетных назначений, 17,3 процента от показателей сводной бюджетной росписи[34], по сравнению с расходами бюджета города Москвы на 01.04.2015 – увеличение на 4,6 процента).

Исполнение расходов бюджета города Москвы (в процентах от показателей сводной бюджетной росписи) характеризуется следующими данными:

– программная часть расходов бюджета исполнена в среднем на 18,1 процента, непрограммная часть – на 7,3 процента[35]. Программные расходы составили 97,1 процента (285 182 813,0 тыс. рублей) от общей суммы расходов, непрограммные расходы – 2,9 процента (8 553 872,0 тыс. рублей). Из 14 государственных программ города Москвы (далее – государственные программы): по трем государственным программам исполнение составило менее 10,0 процента[36], по семи – от 10,0 до 20,0 процента, по четырем – от 20,0 до 25,9 процента[37];

– в разрезе функциональной структуры[38]: по трем из 63 подразделов расходы не исполнялись[39], по 12 – исполнение составило менее 10,0 процента, по 17 – от 10,0 до 15,0 процента,

---

[29] По данным Департамента финансов города Москвы основная часть (25 981,4 тыс. рублей, или 99,0 процента общего объема поступлений), как и по состоянию на 01.04.2015, приходится на Департамент природопользования и охраны окружающей среды города Москвы и обусловлена поступлением оплаты за выдачу порубочных билетов.

[30] По данным Департамента финансов города Москвы из общего объема поступлений 2 452 042,7 тыс. рублей (58,1 процента поступлений) – денежные взыскания (штрафы) за правонарушения в области дорожного движения (увеличение в 1,5 раза по отношению к данным за аналогичный период прошлого года).

[31] В том числе доходы от реализации инвестиционных контрактов – 101 369,7 тыс. рублей (по состоянию на 01.04.2015 – «минус» 121 723,0 тыс. рублей); поступления платы за снятие запрета на реконструкцию, строительство зданий, строений, сооружений на земельном участке – 90 766,4 тыс. рублей (уменьшение более чем в 16,3 раза); платы за размещение нестационарных торговых объектов – «минус» 14 111,7 тыс. рублей (по состоянию на 01.04.2015 – 16 223,8 тыс. рублей); доходы от установки объектов наружной рекламы и информации на имуществе города Москвы – 8728,6 тыс. рублей (по состоянию на 01.04.2015 – 2 002 650,8 тыс. рублей); компенсационные выплаты и штрафы от работодателей, не выполнивших условий квотирования рабочих мест, – 488 791,5 тыс. рублей (увеличение на 3,7 процента).

[32] Сведения об исполнении расходов бюджета города Москвы по состоянию на 01.04.2016 в разрезе программных и непрограммных расходов, разделов, подразделов классификации расходов бюджета, а также главных администраторов бюджетных средств представлены в приложении к настоящему Заключению.

[33] Исполнение расходов по состоянию на 01.04.2015 и на 01.04.2016 – по данным Отчетов об исполнении бюджета города Москвы по состоянию на 01.04.2015 и на 01.04.2016 соответственно.

[34] Здесь и далее – сводная бюджетная роспись, уточненная по состоянию на 31.03.2016.

[35] По данным Отчетов об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503127) (далее – Отчет об исполнении бюджета ГАБС) по состоянию на 01.04.2016.

[36] Наименьшее исполнение по государственной программе «Развитие индустрии отдыха и туризма» – 6,8 процента (согласно пояснительной записке (ф.0503160) Департамента капитального ремонта города Москвы по состоянию на 01.04.2016, в основном связано с длительностью проведения конкурсных процедур по осуществлению закупок работ по комплексному благоустройству магистралей, улиц окружного, районного и внутрирайонного значения в рамках мероприятия «Благоустройство улиц, городских общественных пространств «Моя улица». Подведение итогов аукционов на выполнение работ по комплексному благоустройству 18 улиц запланировано на II квартал 2016 года).

[37] Наибольшее исполнение – по государственным программам «Культура Москвы» и «Развитие образования города Москвы («Столичное образование»)» (25,9 и 25,3 процента соответственно).

[38] Без учета подраздела «Резервные фонды» (0111). По данным Отчета об исполнении бюджета города Москвы по состоянию на 01.04.2016.

[39] «Водное хозяйство» (0406), «Обслуживание государственного внешнего долга» (1302), «Прикладные научные исследования в области охраны окружающей среды» (1302).

по 24 – от 15,0 до 25,0 процента, по семи – свыше 25,0 процента[40];

– в разрезе ведомственной структуры[41]: по девяти из 60 ГАБС исполнение составило менее 5,0 процента[42], по 20 – от 5,0 до 15,0 процента, по 25 – от 15,0 до 25,0 процента, по шести – свыше 25,0 процента[43].

2.2. Расходы[44] на исполнение Адресной инвестиционной программы города Москвы[45] по состоянию на 01.04.2016 составили 51 915 892,5 тыс. рублей (12,2 процента по отношению к годовым бюджетным назначениям, 13,9 процента по отношению к показателю сводной бюджетной росписи, по сравнению с данными по состоянию на 01.04.2015 – увеличение на 0,2 процентного пункта). В разрезе ведомственной структуры исполнение расходов на АИП[46] по семи из 11 ГАБС не осуществлялось[47], по четырем – варьировалось от 0,1 до 63,3 процента[48].

Реализация АИП в полном объеме осуществлялась в рамках программных расходов.

Исполнение расходов на АИП

(в скобках приведен процент исполнения)

(млн. рублей)

[40] Наибольшее исполнение по подразделам «Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания» (0603) – 43,3 процента и «Телевидение и радиовещание» (1201) – 40,1 процента.

[41] По данным Отчетов об исполнении бюджета ГАБС по состоянию на 01.04.2016

[42] Наименьшее исполнение по Департаменту финансов города Москвы – 1,5 процента (без учета резервных средств, а также неисполненных расходов на обслуживание государственного долга исполнение составило 15,5 процента), Комитету общественных связей города Москвы – 1,5 процента (связано с плановыми сроками проведения ряда городских мероприятий предусмотренными на II-IV кварталы 2016 года, а также с тем, что субсидии на выполнение государственного задания подведомственным учреждениям в январе-марте 2016 года не перечислялись), Департаменту транспорта и развития дорожно-транспортной инфраструктуры города Москвы – 2,2 процента (в основном связано с тем, что по состоянию на 31.03.2016 не были заключены договоры на предоставление субсидий государственным унитарным предприятиям «Мосгортранс» и «Московский метрополитен»).

[43] Наибольшее исполнение по Комитету города Москвы по ценовой политике в строительстве и государственной экспертизе проектов (39,1 процента) и Департаменту природопользования и охраны окружающей среды города Москвы (37,5 процента).

[44] Плановые назначения и исполнение рассчитаны путем суммирования по виду расходов 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» и расходов по целевой статье 06Е0900000 «Реализация комплекса мер по развитию объектов водоотведения поверхностного стока в городах субъектов Российской Федерации» виду расходов 540 «Иные межбюджетные трансферты», а также: в 2015 году – по целевым статьям 01В0300 «Реализация проектов развития инфраструктуры Московского железнодорожного узла», 03А0267 «Реализация комплекса мер по развитию образовательных организаций, реализующих основные общеобразовательные программы, включая строительство зданий и благоустройство территории» виду расходов 522 «Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности» и без учета целевой статьи 12Д0200 «Развитие электронных средств массовой информации и производство телевизионных программ» вида расходов 452 «Бюджетные инвестиции иным юридическим лицам, за исключением бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства».

[45] Далее – АИП. По данным Отчетов об исполнении бюджета ГАБС по состоянию на 01.04.2015 и на 01.04.2016 соответственно.

[46] Здесь и далее процент исполнения АИП рассчитывался от показателей сводной бюджетной росписи, уточненной по состоянию на 31.03.2015 и на 31.03.2016 соответственно.

[47] Департамент культуры города Москвы, Департамент городского имущества города Москвы, Департамент транспорта и развития дорожно-транспортной инфраструктуры города Москвы, Департамент градостроительной политики города Москвы, Комитет города Москвы по обеспечению реализации инвестиционных проектов в строительстве и контролю в области долевого строительства, Департамент по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности города Москвы, Департамент экономической политики и развития города Москвы.

[48] Департамент культурного наследия города Москвы (0,1 процента), Департамент развития новых территорий города Москвы (2,9 процента), Департамент строительства города Москвы (14,9 процента), Департамент здравоохранения города Москвы (63,3 процента).

Исполнение расходов на АИП в январе-марте 2016 года в разрезе государственных программ

Исполнение расходов на АИП в январе-марте 2016 года
в разрезе государственных программ и непрограммных расходов
(в скобках приведен процент исполнения расходов)

(млн. рублей)

На территории города Москвы за счет средств бюджета города Москвы за январь-март 2016 года *введено в действие*[49] 25,9 тыс. кв. метров жилья (по состоянию на 01.04.2015 – 120,7 тыс. кв. метров[50]), одно здание *дошкольного учреждения* на 220 мест (по состоянию на 01.04.2015 – одно здание на 125 мест), один *блок начальных классов* на 300 мест (по состоянию на 01.04.2015 – одно *здание общеобразовательной школы* на 550 мест и два *блока начальных классов* на 425 мест). Ввод *амбулаторно-поликлинических учреждений* не осуществлялся (по состоянию на 01.04.2015 – одно учреждение на 150 посещений в смену[51])[52].

Кроме того, за счет средств бюджета города Москвы введено в действие[53]:

– в части инженерно-коммунальной инфраструктуры – 35,5 км *сетей водопровода,* 26,6 км *сетей канализации,* 26,6 км *газовых сетей,* 10,4 км *тепловых сетей*[54];

– в части объектов транспортной инфраструктуры – 18,1 км дорог, пять искусственных сооружений (четыре эстакады и один тоннель), один пешеходный переход, 457 машино-места на объектах гаражно-парковочного назначения[55].

В I квартале 2016 года были открыты две станции метрополитена (3,5 км линий метрополитена): «Румянцево» и «Саларьево» Сокольнической линии[56].

По состоянию на 01.04.2016 из 1722 пятиэтажных жилых домов первого периода индустриального домостроения *снесено* 1605 домов (93,2 процента)[57], из них за I квартал 2016 года – 20 домов (за I квартал 2015 года – 27 домов)[58]. В Центральном, Южном, Зеленоградском и Юго-Восточном административных округах города Москвы программа сноса полностью завершена.

2.3. Осуществление закупок в городе Москве[59] за январь-март 2016 года по сравнению с аналогичным периодом 2015 года характеризовалось следующими данными[60]:

– количество проведенных процедур (лотов) определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (4793 единицы) уменьшилось в 2,1 раза, *суммарная стоимость* (103 606 232,7 тыс. рублей) увеличилась на 46,4 процента, *суммарная начальная цена контрактов, заключенных по результатам проведенных процедур* (135 219 990,9 тыс. рублей), увеличилась на 35,6 процента;

[49] По данным Комитета государственного строительного надзора города Москвы (далее – Мосгосстройнадзор).

[50] По уточненным данным Мосгосстройнадзора.

[51] По уточненным данным Мосгосстройнадзора.

[52] По данным Мосгорстата и Мосгосстройнадзора, за счет всех источников финансирования: 786,9 тыс. кв. метров жилья (по состоянию на 01.04.2015 – 869,9 тыс. кв. метров), два здания дошкольных учреждений на 405 мест (по состоянию на 01.04.2015 – два здания на 475 мест), один блок начальных классов на 300 мест (по состоянию на 01.04.2015– одна общеобразовательная школа на 550 мест и два блока начальных классов на 425 мест), одна больница (по состоянию на 01.04.2015 – Институт детской эндокринологии ФГБУ «Эндокринологический научный центр» Министерства здравоохранения Российской Федерации» на 216 коек и 300 посещений в смену).

Ввод амбулаторно-поликлинических учреждений по состоянию на 01.04.2016 за счет всех источников финансирования не осуществлялся (по уточненным данным Мосгосстройнадзора по состоянию на 01.04.2015, за счет всех источников финансирования введены два амбулаторно-поликлинических учреждения на 425 посещений в смену).

[53] По данным Мосгосстройнадзора.

[54] По уточненным данным Мосгосстройнадзора по состоянию на 01.04.2015 – 10,2 км сетей водопровода, 10,4 км сетей канализации, 48,6 км газовых сетей, 8,9 км тепловых сетей.

[55] По состоянию на 01.04.2015 – 11,1 км дорог (по уточненным данным Мосгосстройнадзора), 20 искусственных сооружений (эстакады), 2045 машиномест на объектах гаражно-парковочного назначения. По состоянию на 01.04.2015 ввод пешеходных переходов не осуществлялся.

[56] В I квартале 2015 года открытие станций метрополитена не осуществлялось.

[57] За период с 2000 года в соответствии с постановлением Правительства Москвы от 06.07.99 № 608 «О задачах комплексной реконструкции районов пятиэтажной застройки первого периода индустриального домостроения до 2010 года».

[58] По данным Департамента строительства города Москвы.

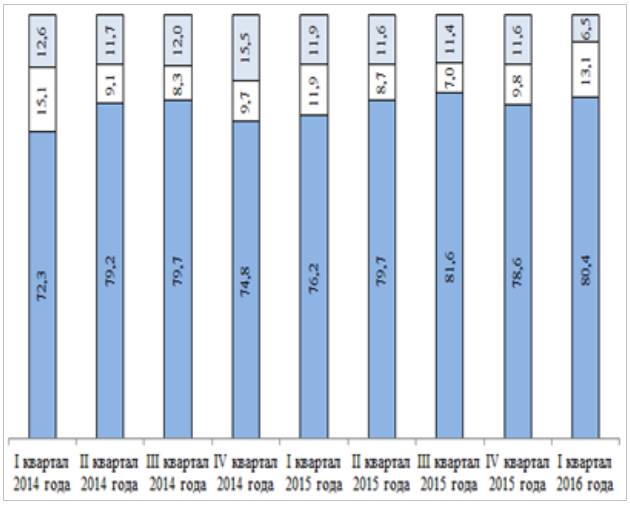
[59] В соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

[60] По данным Департамента города Москвы по конкурентной политике (по состоянию на 26.04.2016).

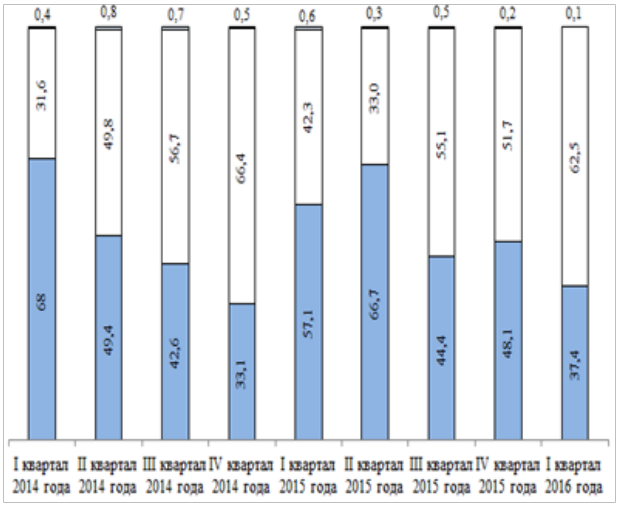
Закупки
в разрезе конкурентных способов определения поставщика, подрядчика, исполнителя

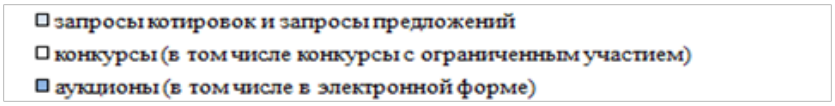
(проценты)

По количеству лотов



По сумме лотов





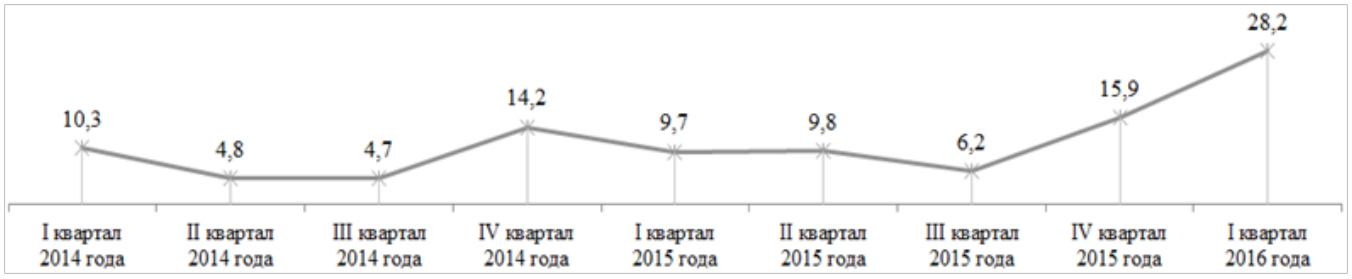
– *доля проведенных процедур, признанных несостоявшимися (в стоимостном выражении)* (61,7 процента от общего объема проведенных процедур), увеличилась на 31,3 процентного пункта;

– *среднее количество заявок на один лот* (3,84 заявки) уменьшилось на 0,8 процента;

– *средняя стоимость одного лота в отчетном периоде* (28,2 млн. рублей) увеличилась в 2,9 раза[61];

Средняя стоимость одного лота за квартал[62]

(млн. рублей)



– *количество заключенных государственных контрактов* (10 572 контракта на общую сумму 122 852 776,4 тыс. рублей) уменьшилось в 2,2 раза (суммарная стоимость увеличилась на 11,4 процента); в том числе к*оличество контрактов с субъектами малого предпринимательства* (2616 контрактов на сумму 4 128 927,8 тыс. рублей[63]) – уменьшилось на 6,4 процента (суммарная стоимость уменьшилась на 26,8 процента);

– *процент снижения суммарной начальной цены контрактов (лотов)* по результатам конкурентных процедур определения поставщика составил 14,4 процента, или 19 497 498,7 тыс. рублей, увеличился на 7,3 процентного пункта;

– *доля государственных контрактов, заключенных в результате осуществления закупки у единственного поставщика* (56,8 процента от общей стоимости заключенных контрактов, или 3677 контрактов на общую сумму 69 776 149,1 тыс. рублей), увеличилась на 1,8 процентного пункта:

[61] Нарастающим итогом с начала года.

[62] Средняя стоимость одного лота за квартал рассчитана путем деления суммарной начальной цены государственных контрактов по проведенным процедурам на количество проведенных процедур.

[63] 3,4 процента от общей стоимости заключенных контрактов – уменьшение на 1,7 процентного пункта.

– по результатам торгов, признанных несостоявшимися (2067 контрактов на сумму 62 704 924,7 тыс. рублей, или 51,0 процента от общей стоимости заключенных контрактов), – увеличилась на 12,0 процентного пункта;

– без проведения процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (1610 контрактов на сумму 7 071 224,4 тыс. рублей, или 5,8 процента от общей стоимости заключенных контрактов) – уменьшилась на 10,2 процентного пункта;

– *количество государственных контрактов, по которым государственными заказчиками применены меры претензионного характера в отношении исполнителей* (235 контрактов), уменьшилось в 1,5 раза, *в стоимостном выражении* меры претензионного характера, принятые в отношении исполнителей, составили 51 650,4 тыс. рублей (уменьшились в 3,6 раза);

– *доля закупок «малого объема»*[64] *(в стоимостном выражении)* (66 362 закупки на общую сумму 5 282 188,3 тыс. рублей[65], или 4,1 процента от общей суммы произведенных закупок для обеспечения государственных нужд) уменьшилась на 0,6 процентного пункта.

Исполнение бюджетных ассигнований на закупки[66] по состоянию на 01.04.2016 составило 40 526 929,9 тыс. рублей (9,9 процента от утвержденных бюджетных назначений, по сравнению с исполнением бюджетных ассигнований на закупки по состоянию на 01.04.2015 – увеличение на 0,7 процентного пункта)[67]. В разрезе ведомственной структуры по десяти из 60 ГАБС исполнение расходов на закупки составило менее 3,0 процента[68], по 43 – от 3,0 до 15,0 процента, по семи – свыше 15,0 процента[69]. Из 14 государственных программ по трем государственным программам исполнение расходов на закупки составило менее 3,0 процента[70], по семи – от 3,0 до 10,0 процента, по четырем – свыше 10,0 процента[71].

3. Дефицит/профицит, источники финансирования дефицита бюджета города Москвы, государственный долг города Москвы

3.1. Превышение доходов над расходами бюджета (профицит) по состоянию на 01.04.2016 составило 103 749 090,1 тыс. рублей[72] (по состоянию на 01.04.2015 – 79 755 942,6 тыс. рублей).

3.2. Источники финансирования дефицита бюджета по состоянию на 01.04.2016 характеризовались следующими данными:

– государственные (муниципальные) ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, – размещение и погашение не осуществлялось;

– бюджетные кредиты, полученные от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, – привлечение и погашение не осуществлялось;

– изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета составило «минус» 21 721 517,7 тыс. рублей[73];

---

[64] В соответствии с п.п.4, 5 ч.1 ст.93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

[65] По уточненным данным, в январе-марте 2015 года закупки «малого объема» составили 70 829 закупки на общую сумму 5 385 865,0 тыс. рублей.

[66] По данным Отчетов об исполнении бюджета ГАБС по состоянию на 01.04.2015 и на 01.04.2016 соответственно. Плановые назначения и исполнение рассчитаны путем суммирования расходов по виду расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд», виду расходов 323 «Приобретение товаров, работ, услуг в пользу граждан в целях их социального обеспечения», виду расходов 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» (за исключением видов расходов 450 «Бюджетные инвестиции иным юридическим лицам», 460 «Субсидии бюджетным и автономным учреждениям, государственным (муниципальным) унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность»), КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги» по видам расходов 360 «Иные выплаты населению», 720 «Обслуживание государственного долга субъекта Российской Федерации», 880 «Специальные расходы».

[67] 13,8 процента в общем объеме исполненных расходов бюджета города Москвы на 01.04.2016.

[68] Наименьшее исполнение по Департаменту топливно-энергетического хозяйства города Москвы (0,1 процента).

[69] Наибольшее исполнение по Департаменту труда и социальной защиты населения города Москвы (20,4 процента).

[70] Наименьшее исполнение по государственной программе «Развитие индустрии отдыха и туризма» (1,4 процента).

[71] Наибольшее исполнение по государственной программе «Социальная поддержка жителей города Москвы» (16,3 процента).

[72] Здесь и далее в части профицита/дефицита бюджета и источников финансирования дефицита бюджета – в соответствии с Отчетами об исполнении бюджета города Москвы по состоянию на 01.04.2015 и на 01.04.2016.

[73] Сальдо по источнику сложилось за счет уменьшения прочих остатков средств бюджетов субъектов Российской Федерации, временно размещенных в ценные бумаги (40 000,0 тыс. рублей), изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджетов («минус» 21 761 517,7 тыс. рублей).

– иные источники внутреннего финансирования дефицита бюджета исполнены в объеме «минус» 82 027 572,5 тыс. рублей, в том числе:

– возврат бюджетных кредитов, предоставленных юридическим лицам из бюджетов субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации, – 88 300,0 тыс. рублей[74];

– курсовая разница – «минус» 15 872,5 тыс. рублей;

– увеличение финансовых активов в государственной (муниципальной) собственности за счет средств организаций, лицевые счета которым открыты в территориальных органах Федерального казначейства или в финансовых органах в соответствии с законодательством Российской Федерации, – 269 000 000,0 тыс. рублей[75];

– изменение иных финансовых активов за счет средств, размещенных в депозиты в валюте Российской Федерации и иностранной валюте в кредитных организациях, – «минус» 351 100 000,0 тыс. рублей[76].

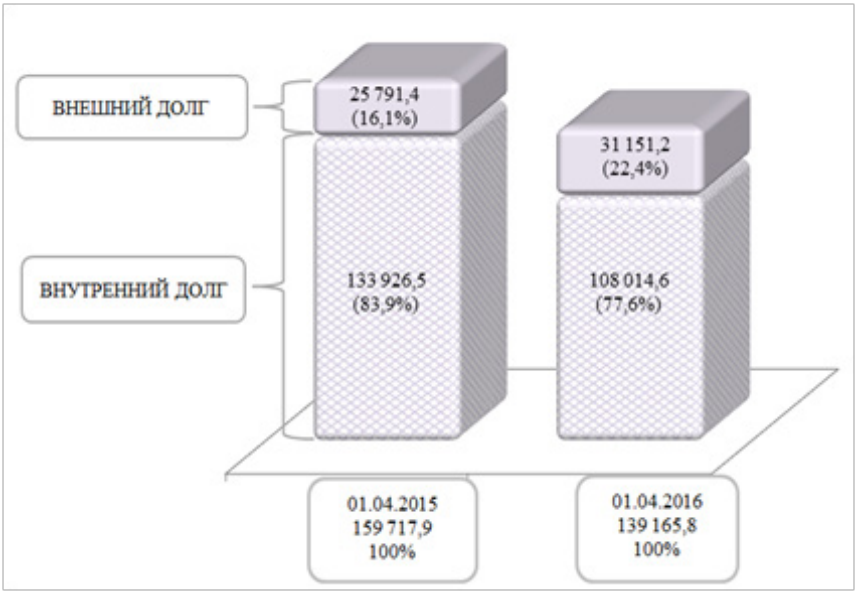
Остаток временно свободных денежных средств, размещенных на депозитных счетах в банках, по состоянию на 01.04.2016 составил 615 100 000,0 тыс. рублей (по сравнению с данными по состоянию на 01.04.2015 (370 700 000,0 тыс. рублей) – увеличение почти в 1,7 раза, по состоянию на 01.01.2016 (264 000 000,0 тыс. рублей) – увеличение более чем в 2,3 раза[77].

3.3. Государственный долг города Москвы по состоянию на 01.04.2016 составил 139 165,8 млн. рублей[78] (по сравнению с данными по состоянию на 01.04.2015 уменьшился на 12,9 процента, по состоянию на 01.01.2016 уменьшился на 0,9 процента).

Предельный объем государственного долга (188 714,6 млн. рублей), установленный п.1 ч.1 ст.15 Закона о бюджете города Москвы, не превышен.

Валютная структура государственного долга

(млн. рублей)



[74] Департамент науки и промышленной политики и предпринимательства города Москвы.

[75] В соответствии с Пояснительной запиской к Отчету об исполнении бюджета города Москвы (ф.0503360) по состоянию на 01.04.2016 по указанному источнику отражены средства государственных бюджетных и автономных учреждений, перечисленные на единый счет бюджета города Москвы в соответствии с ч.23 ст.30 Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» и ч.3.20 ст.2 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях».

[76] В том числе увеличение финансовых активов в собственности субъектов Российской Федерации за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, размещенных на депозиты в валюте Российской Федерации и в иностранной валюте в кредитных организациях, – «минус» 635 600 000,0 тыс. рублей, уменьшение финансовых активов в собственности субъектов Российской Федерации за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, размещенных на депозиты в валюте Российской Федерации и в иностранной валюте в кредитных организациях, – 284 500 000,0 тыс. рублей.

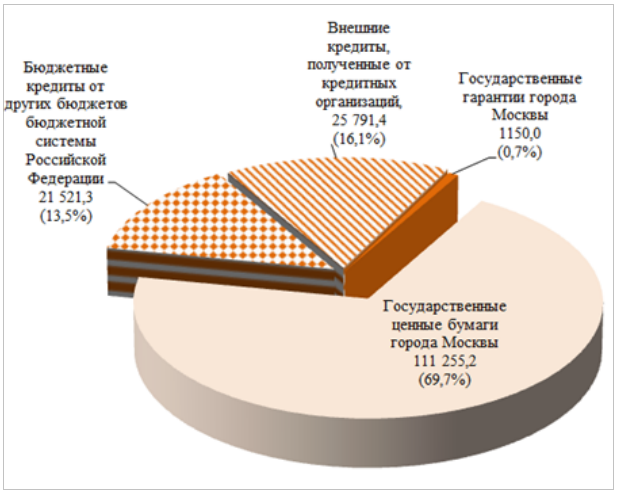
[77] В соответствии со справочными таблицами к Отчетам об исполнении бюджета города Москвы (ф.0503387) по состоянию на 01.04.2015, на 01.01.2016, на 01.04.2016.

[78] По данным Государственной долговой книги по состоянию на 01.04.2016.

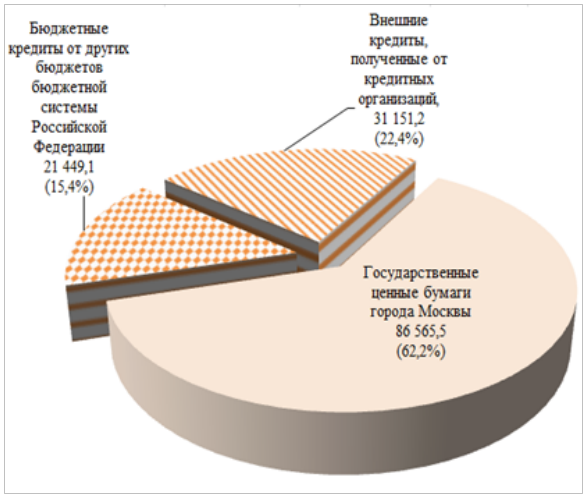
Структура по видам долговых обязательств

(млн. рублей)

на 01.04.2015



на 01.04.2016



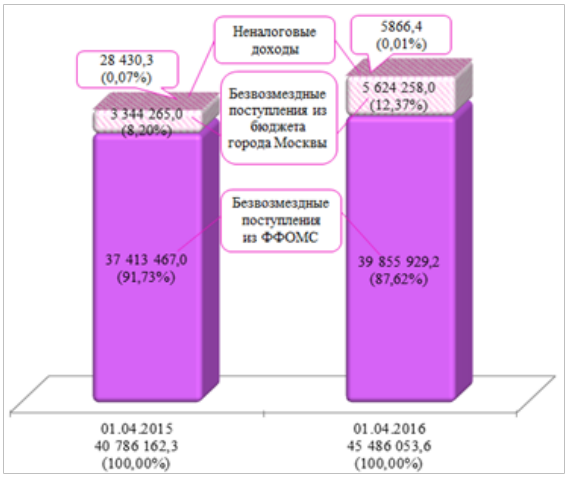
II. Исполнение бюджета Московского городского фонда обязательного медицинского страхования[79]

1. Доходы бюджета Фонда[80] за январь-март 2016 года составили 45 486 053,6 тыс. рублей (23,5 процента от годовых бюджетных назначений[81]; по сравнению с показателем по состоянию на 01.04.2015 – увеличение на 11,5 процента).

Основной объем поступлений доходов бюджета Фонда за январь март 2016 года (45 480 187,2 тыс. рублей[82], или 99,99 процента) обеспечен поступлениями из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования и бюджета города Москвы.

Доходы Фонда

(тыс. рублей)



2. Расходы бюджета Фонда за январь-март 2016 года составили 33 687 167,9 тыс. рублей (17,4 процента от годовых бюджетных назначений; по сравнению с показателем по состоя-

[79] Далее – Фонд.

[80] Здесь и далее исполнение бюджета Фонда – по данным Отчетов об исполнении бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф.0503117) по состоянию на 01.04.2015 и на 01.04.2016 соответственно.

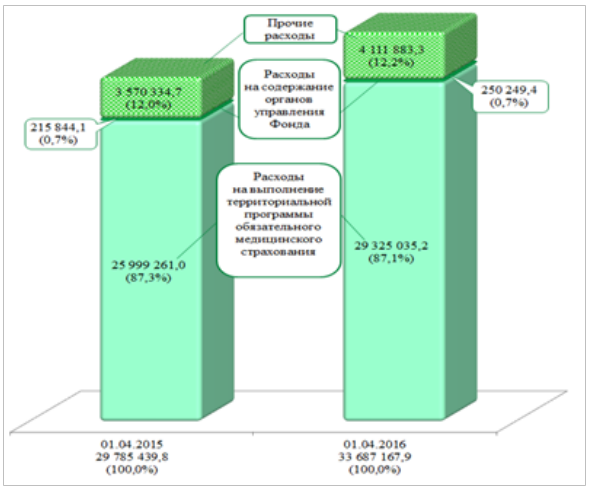
[81] Здесь и далее годовые бюджетные назначения бюджета Фонда – показатели Закона города Москвы от 21.10.2015 № 59 «О бюджете Московского городского фонда обязательного медицинского страхования на 2016 год».

[82] С учетом возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет (1 876 554,4 тыс. рублей).

нию на 01.04.2015 – увеличение на 13,1 процента).

Расходы Фонда
в разрезе укрупненных показателей

(тыс. рублей)



3. Превышение доходов над расходами бюджета Фонда (профицит) в январе-марте 2016 года составило 11 798 885,7 тыс. рублей (в январе-марте 2015 года сложился профицит в объеме 11 000 722,5 тыс. рублей).

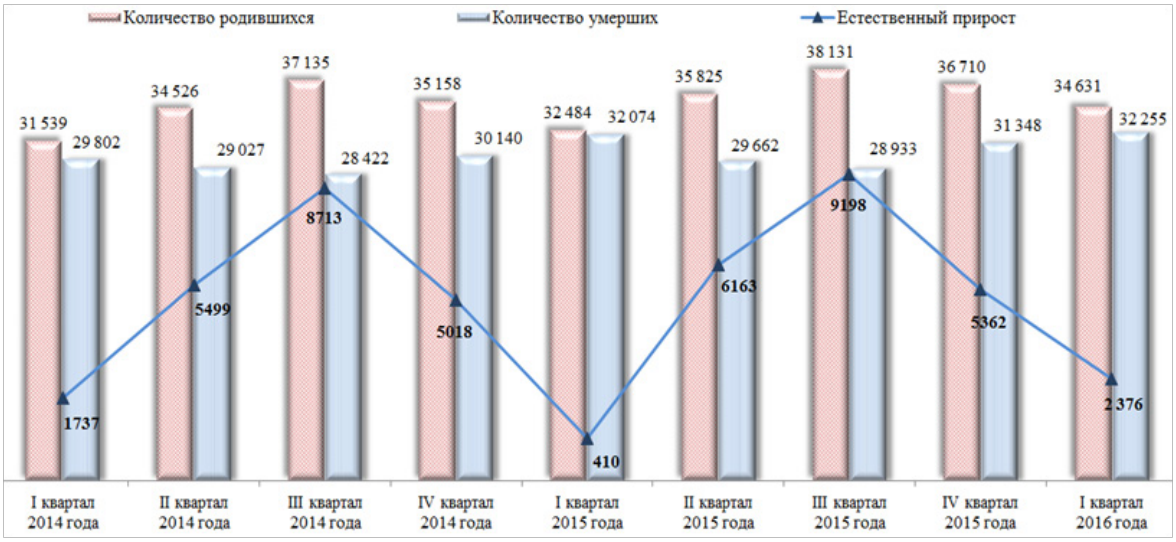
III. Социальное развитие города Москвы

1. Население города Москвы[83]

● *Численность постоянного населения города Москвы* по состоянию на 01.04.2016 составила 12 344,9 тыс. человек[84] (по состоянию на 01.04.2015 и на 01.01.2016 – 12 251,4 тыс. человек и 12 330,1 тыс. человек соответственно).

● В городе Москве за январь-март 2016 года *родился* 34 631 человек, *умерло* 32 255 человек; *естественный прирост населения* составил 2376 человек (по сравнению с данными за январь-март 2015 года число родившихся увеличилось на 6,6 процента, число умерших – на 0,6 процента, естественный прирост населения увеличился в 5,8 раза).

Количество родившихся, умерших, естественный прирост населения в городе Москве (поквартально)



[83] По данным Управления записи актов гражданского состояния города Москвы, Мосгорстата.

[84] По оценке Мосгорстата.

2. Рынок труда, занятость населения города Москвы[85]

● *Численность рабочей силы*[86] в среднем за январь-март 2016 года составила 7120,9 тыс. человек (в среднем за январь-март 2015 года – 7059,2 тыс. человек).

● *Численность занятых* в городе Москвы в среднем за январь-март 2016 года составила 6992,0 тыс. человек (в среднем за январь-март 2015 года – 6945,7 тыс. человек), или 98,2 процента от численности рабочей силы (по сравнению с данными за январь-март 2015 года – уменьшение на 0,2 процентного пункта).

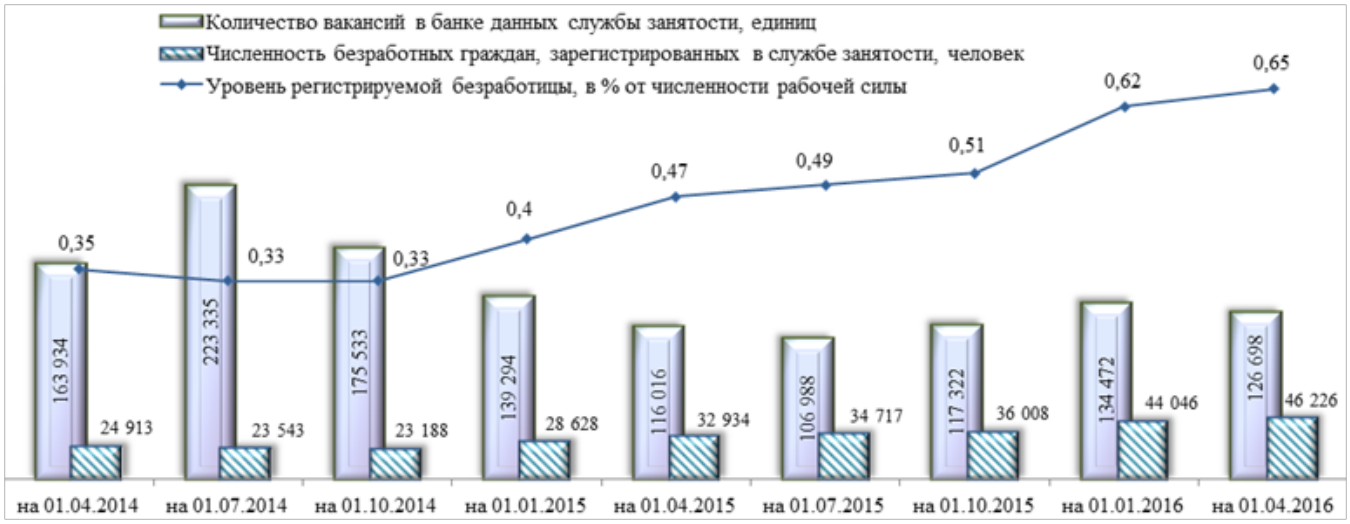
● *Численность официально зарегистрированных безработных граждан* по состоянию на 01.04.2016 составила 46 226 человек (по сравнению с данными по состоянию на 01.04.2015 – увеличение на 40,4 процента, по состоянию на 01.01.2016 – увеличение на 4,9 процента).

● *Количество вакансий в банке данных службы занятости* по состоянию на 01.04.2016 составило 126 698 единиц (по сравнению с данными по состоянию на 01.04.2015 – увеличение на 9,2 процента, по состоянию на 01.01.2016 – уменьшение на 5,8 процента).

● *Коэффициент напряженности на рынке труда*[87] по состоянию на 01.04.2016 составил 0,36 (по состоянию на 01.04.2015 – 0,28, по состоянию на 01.01.2016 – 0,33).

● *Уровень регистрируемой безработицы* по состоянию на 01.04.2016 составил 0,65 процента от численности рабочей силы (по сравнению с данными по состоянию на 01.04.2015 – увеличение на 0,18 процентного пункта, по сравнению с данными по состоянию на 01.01.2016 – увеличение на 0,03 процентного пункта).

Численность безработных граждан,
количество вакансий в банке данных службы занятости и уровень регистрируемой безработицы



● *Количество получателей пособия по безработице* по состоянию на 01.04.2016 составило 37 744 человека (по сравнению с данными по состоянию на 01.04.2015 – увеличение на 45,4 процента, по сравнению с данными по состоянию на 01.01.2016 – увеличение на 6,3 процента).

● *Расходы на выплату социальных пособий безработным гражданам*[88] из бюджета города Москвы по состоянию на 01.04.2016 составили 215 737,3 тыс. рублей (по сравнению с данными по состоянию на 01.04.2015 – увеличение почти в 1,6 раза).

● *Количество организаций, заявивших о предстоящем сокращении численности работ-*

[85] По данным Департамента труда и социальной защиты населения города Москвы, Департамента экономической политики и развития города Москвы, Мосгорстата, Росстата, УФМС по г.Москве.

[86] В предыдущие периоды – численность экономически активного населения (в соответствии с приказом Росстата от 31.12.2015 № 680 осуществлено изменение наименования показателя в связи с переходом на обновленные международные стандарты в области статистики труда, принятые 19-ой Международной конференцией статистиков труда в форме Резолюции о статистике трудовой деятельности, занятости и недоиспользования рабочей силы (Международная организация труда, октябрь 2013 года). Рабочая сила состоит из занятых лиц и безработных.

[87] Рассчитывается как отношение численности официально зарегистрированных безработных граждан к количеству вакансий в банке данных службы занятости.

[88] Пособия по безработице и пенсии по старости, досрочно назначенные безработным гражданам (п.2 ст.32 Закона Российской Федерации от 19.04.91 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации»).

ников, по состоянию на 01.04.2016 составило 977 единиц (по сравнению с данными по состоянию на 01.04.2015 – уменьшение на 16,4 процента).

● *Численность работников, намеченных к высвобождению*, по состоянию на 01.04.2016 составила 18 624 человека (по сравнению с данными по состоянию на 01.04.2015 – уменьшение на 8,4 процента).

● *Численность работающих неполное рабочее время*[89] в IV квартале 2015 года составила 350,7 тыс. человек (по сравнению с данными за IV квартал 2014 года – уменьшение на 10,6 процента), в том числе:

– по инициативе работодателя – 4,0 тыс. человек (уменьшение на 40,3 процента);

– по соглашению с работодателем[90] – 100,5 тыс. человек (уменьшение на 6,4 процента);

– находились в простое по вине работодателя и по причинам, не зависящим от работодателя и работника, – 6,5 тыс. человек (уменьшение на 29,3 процента);

– в результате отпуска без сохранения заработной платы по заявлению работника – 239,7 тыс. человек (уменьшение на 10,9 процента).

● *Количество патентов на осуществление трудовой деятельности у юридических и физических лиц, выданных иностранным гражданам, прибывшим в порядке, не требующем получения визы (гражданам из стран безвизового режима въезда на территорию Российской Федерации)*, за январь-март 2016 года составило 70 756 единиц (по сравнению с данными за январь-март 2015 года – увеличение почти в 1,9 раза)[91].

Количество разрешений на работу в части квоты на осуществление трудовой деятельности иностранными гражданами из стран с визовым порядком въезда на территорию Российской Федерации, оформленных в январе-марте 2016 года, составило 1306 единиц (по сравнению с данными за январь-март 2015 года – увеличение более чем в 2,8 раза[92]).

● *Количество созданных, сохраненных (модернизированных) рабочих мест для инвалидов*[93] за январь-март 2016 года составило девять единиц[94] (в январе-марте 2015 года – 94 единицы). *Расходы бюджета города Москвы* на указанные цели по состоянию на 01.04.2016 составили 8169,5 тыс. рублей (по сравнению с данными по состоянию на 01.04.2015 – уменьшение более чем в 7,3 раза[95]).

● *Численность безработных граждан и женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, прошедших профессиональное обучение*, по состоянию на 01.04.2016 составила 2872 человека (по сравнению с данными по состоянию на 01.04.2015 – увеличение на 0,4 процента). *Расходы бюджета города Москвы* на указанные цели по состоянию на 01.04.2016 составили 2499,4 тыс. рублей (по сравнению с данными по состоянию на 01.04.2015 – уменьшение более чем в 3,6 раза[96]).

---

[89] По организациям (без субъектов малого предпринимательства) всех видов экономической деятельности.

[90] В соответствии со ст.93 Трудового кодекса Российской Федерации работодатель обязан устанавливать неполный рабочий день/рабочую неделю по просьбе беременной женщины, одного из родителей, имеющего ребенка в возрасте до четырнадцати лет (ребенка-инвалида – до восемнадцати лет), а также лица, осуществляющего уход за больным членом семьи.

[91] По уточненным данным УФМС по г.Москве, в январе-марте 2015 года выдано 37 906 патентов.

[92] По уточненным данным Департамента труда и социальной защиты населения города Москвы, в январе-марте 2015 года оформлено 464 разрешения.

[93] Информация о количестве рабочих мест для инвалидов и количестве рабочих мест для молодежи – в части рабочих мест, созданных в организациях-получателях субсидий из бюджета города Москвы в соответствии с постановлением Правительства Москвы от 31.05.2011 № 236-ПП «Об утверждении Порядка распределения и предоставления субсидий из бюджета города Москвы на реализацию мероприятий по созданию, сохранению (модернизации) рабочих мест для инвалидов, созданию рабочих мест для молодежи, обеспечению беспрепятственного доступа инвалидов к рабочим местам и инфраструктуре организаций». Рабочие места для молодежи в I квартале 2016 года не создавались, расходы бюджета города Москвы на указанные цели в отчетном периоде не осуществлялись, что обусловлено пересмотром Департаментом труда и социальной защиты населения города Москвы действующих подходов к выбору организаций по созданию рабочих мест для молодежи.

[94] Рабочие места для инвалидов созданы в соответствии с контрактами, заключенными в 2015 году. В I квартале 2016 года контракты по созданию рабочих мест для инвалидов не заключались.

[95] По уточненным данным Департамента труда и социальной защиты населения города Москвы по состоянию на 01.04.2015 – 59 972,0 тыс. рублей.

[96] В соответствии с условиями контрактов оплата производится по факту завершения обучения после подписания соответствующих актов. В I квартале 2015 года была осуществлена оплата за обучение по контрактам 2014 года.

3. Доходы жителей города Москвы[97]

● *Номинальные среднемесячные денежные доходы*[98] в расчете на душу населения за январь-февраль 2016 года (54 093,0 рубля) по сравнению с данными за январь-февраль 2015 года увеличились на 10,9 процента; реальные денежные доходы населения[99] увеличились на 1,7 процента.

Реальные располагаемые денежные доходы населения[100] за январь-февраль 2016 года увеличились на 2,4 процента по сравнению с данными за январь-февраль 2015 года.

В структуре *использования денежных доходов населения* в январе-феврале 2016 года основную часть (75,4 процента[101]) занимала покупка товаров и оплата услуг.

● *Номинальная среднемесячная заработная плата* по полному кругу предприятий, учреждений, организаций за январь-февраль 2016 года (63 659,0 рубля) по сравнению с данными за январь-февраль 2015 года увеличилась на 7,8 процента. *Реальная среднемесячная заработная плата*[102] в январе-феврале 2016 года по отношению к показателю за январь-февраль 2015 года уменьшилась на 2,2 процента.

● *Просроченная задолженность по выплате заработной платы* по состоянию на 01.04.2016 составила 270,9 млн. рублей[103] (по сравнению с данными по состоянию на 01.04.2015 – увеличение более чем в 13,7 раза, по сравнению с данными по состоянию на 01.01.2016 – увеличение более чем в 1,6 раза), в том числе в обрабатывающих производствах – 23,7 млн. рублей[104] (увеличение почти в 2,5 раза), строительстве – 143,9 млн. рублей[105] (по состоянию на 01.04.2015 – 1,1 млн. рублей), организациях, осуществляющих научные исследования и разработки, – 103,3 млн. рублей[106] (увеличение почти в 11,9 раза).

Задолженность по выплате заработной платы работникам по причине недофинансирования из федерального бюджета и из бюджета города Москвы отсутствовала.

Численность работников, которым своевременно не выплачена заработная плата, по состоянию на 01.04.2016 составила 3227 человек (по состоянию на 01.04.2015 – 233 человека).

Объем просроченной задолженности по выплате заработной платы и численность работников, которым своевременно не выплачена заработная плата

[97] По данным Мосгорстата, Росстата.

[98] Включают заработную плату, пенсии, пособия, стипендии, поступления от продажи продуктов сельского хозяйства, доходы от собственности в виде процентов по вкладам, ценным бумагам, дивидендов; доходы лиц, занятых предпринимательской деятельностью, в среднем за месяц.

[99] Скорректированные на индекс потребительских цен.

[100] Денежные доходы за вычетом обязательных платежей, скорректированные на индекс потребительских цен.

[101] По предварительным данным Мосгорстата.

[102] Скорректированная на индекс потребительских цен.

[103] Из них задолженность, которая образована в 2016 году, – 137,8 млн. рублей, в 2015 году – 132,8 млн. рублей, в 2014 году и ранее – 0,3 млн. рублей.

[104] Из них задолженность, которая образована в 2016 году, – 23,4 млн. рублей, в 2014 году и ранее – 0,3 млн. рублей.

[105] Из них задолженность, которая образована в 2016 году, – 25,9 млн. рублей, в 2015 году – 118,0 млн. рублей.

[106] Из них задолженность, которая образована в 2016 году, – 88,5 млн. рублей, в 2015 году – 14,8 млн. рублей.

● *Среднемесячная начисленная заработная плата работников государственных учреждений социальной сферы в городе Москве* по состоянию на 01.04.2016 составила:

– в учреждениях здравоохранения и социального обслуживания Департамента труда и социальной защиты населения города Москвы – в среднем 53 484,0 рубля (социальных работников – 46 796,0 рубля, врачей – 88 506,0 рубля[107], среднего медицинского персонала – 73 981,0 рубля, младшего медицинского персонала – 45 991,0 рубля, педагогических работников – 63 053,0 рубля);

– в учреждениях здравоохранения Департамента здравоохранения города Москвы – в среднем 62 119,0 рубля (врачей – 83 264,0 рубля[108], среднего медицинского персонала – 57 562,0 рубля, младшего медицинского персонала – 34 041,0 рубля);

– в образовательных учреждениях Департамента образования города Москвы – в среднем 61 247,8 рубля (учителей – 74 847,7 рубля, педагогических работников дошкольных образовательных учреждений – 68 550,3 рубля, педагогических работников образовательных учреждений среднего профессионального образования – 64 531,3 рубля, профессорско-преподавательского состава учреждений высшего профессионального образования – 83 394,5 рубля);

– в образовательных учреждениях Департамента культуры города Москвы – 45 357,0 рубля (педагогических работников образовательных организаций дополнительного образования детей – 43 779,0 рубля, педагогических работников образовательных организаций среднего профессионального образования – 53 523,0 рубля, профессорско-преподавательского состава организаций высшего образования – 122 019,0 рубля; в учреждениях культуры – 52 294,0 рубля (артистического персонала – 51 615,0 рубля, художественного персонала – 62 820,0 рубля);

– в образовательных учреждениях Департамента физической культуры и спорта города Москвы – в среднем 55 812,0 рубля (педагогических работников общеобразовательных учреждений – 61 486,9 рубля, педагогических работников образовательных учреждений среднего профессионального образования – 65 694,8 рубля).

4. Социальная поддержка жителей города Москвы[109]

● *Численность получателей региональных доплат к пенсиям* по состоянию на 01.04.2016 составила 2 041 317 человек (по сравнению с данными по состоянию на 01.04.2015 – уменьшение на 1,2 процента, по сравнению с данными по состоянию на 01.01.2016 – на 0,3 процента)[110].

[107] Включая врачей – руководителей структурных подразделений.

[108] Включая врачей – руководителей структурных подразделений.

[109] По данным Департамента труда и социальной защиты населения города Москвы, Департамента жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства города Москвы, Департамента транспорта и развития дорожно-транспортной инфраструктуры города Москвы, Департамента здравоохранения города Москвы, Департамента капитального ремонта города Москвы, Мосгорстата, Государственного казенного учреждения города Москвы «Центр координации деятельности государственных учреждений инженерных служб административных округов и районов города Москвы».

[110] Численность получателей доплат к пенсиям среди неработающих пенсионеров по сравнению с данными по состоянию на 01.04.2015 уменьшилась на 0,6 процента (по состоянию на 01.04.2016 – 1 985 403 человека), численность отдельных категорий работающих пенсионеров, пользующихся правом на получение доплат, уменьшилась на 19,2 процента (по состоянию на 01.04.2016 – 55 914 человек).

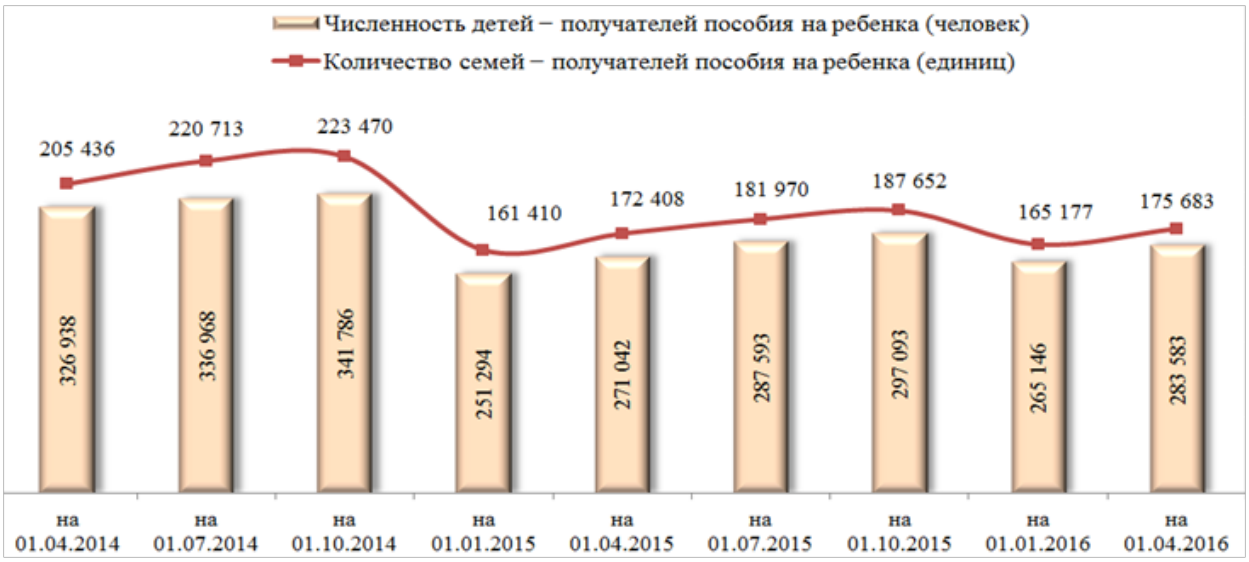
Численность получателей доплат к пенсиям (человек)

Расходы бюджета города Москвы на указанные цели по состоянию на 01.04.2016 составили 18 603 756,4 тыс. рублей[111] (по сравнению с данными по состоянию на 01.04.2015 – увеличение на 0,1 процента).

● *Количество семей – получателей пособий на ребенка, имеющих среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума*, по состоянию на 01.04.2016 составило 175 683 семьи (по сравнению с данными по состоянию на 01.04.2015 – увеличение на 1,9 процента (на 3275 семей), с данными по состоянию на 01.01.2016 – увеличение на 6,4 процента (на 10 506 семей).

Численность детей – получателей пособий по состоянию на 01.04.2016 (283 583 человека) увеличилась по сравнению с данными по состоянию на 01.04.2015 на 4,6 процента (на 12 541 человека), по состоянию на 01.01.2016 – увеличилась на 7,0 процента (на 18 437 человек).

Получатели пособия на ребенка



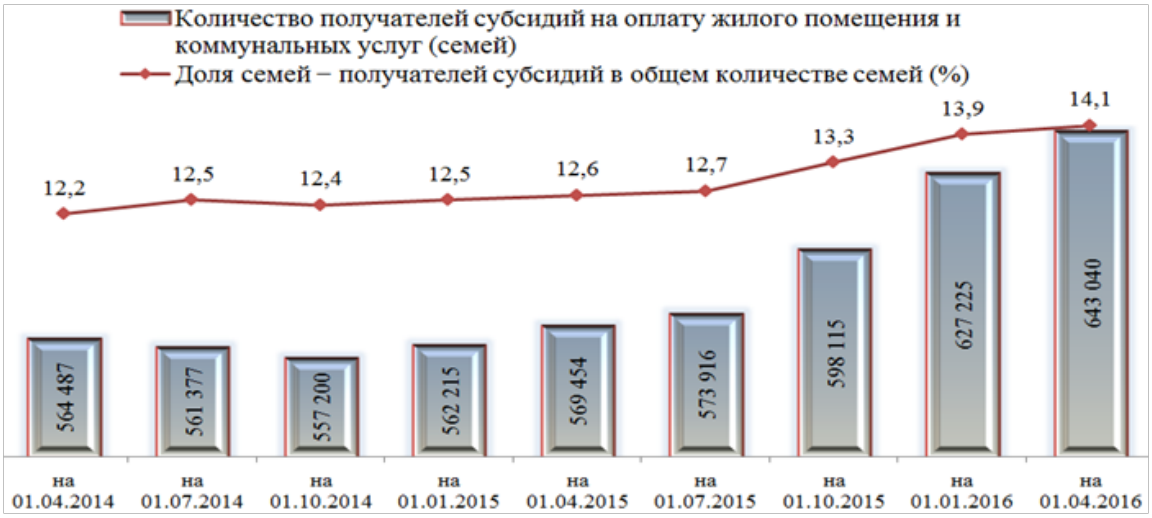
Расходы бюджета города Москвы на указанные цели по состоянию на 01.04.2016 составили 1 338 700,9 тыс. рублей (по сравнению с данными по состоянию на 01.04.2015 увели-

[111] Без учета расходов на оказание услуг почтовой связи (доставку).

чились на 10,5 процента).

● *Количество получателей субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг* по состоянию на 01.04.2016 составило 643 040 семей (1 008 476 человек) (по сравнению с данными по состоянию на 01.04.2015 увеличилось на 12,9 процента, по состоянию на 01.01.2016 – на 2,5 процента). *Доля семей, получающих субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг*, в общем количестве семей по состоянию на 01.04.2016 составила 14,1 процента (по сравнению с данными по состоянию на 01.04.2015 и на 01.01.2016 – увеличение на 1,5 процентного пункта и на 0,2 процентного пункта соответственно).

Количество получателей субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, а также их доля в общем количестве семей



Численность жителей города Москвы, проживающих в семьях, получающих субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, со среднедушевым доходом ниже прожиточного минимума, по состоянию на 01.04.2016 составила 241 675 человек, или 24,0 процента от общей численности получателей субсидии (по сравнению с данными по состоянию на 01.04.2015 увеличилась в 1,5 раза (на 81 013 человек), по состоянию на 01.01.2016 – увеличилась на 2,9 процента (на 6816 человек).

Расходы бюджета города Москвы на предоставление жителям города Москвы субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг по состоянию на 01.04.2016 составили 3 953 901,6 тыс. рублей (по сравнению с данными по состоянию на 01.04.2015 – увеличение более чем в 1,6 раза[112]).

● *Численность граждан, пользующихся социальной поддержкой по оплате жилого помещения и коммунальных услуг*[113], включая членов семьи, по состоянию на 01.04.2016 составила 3 336 181 человек[114], в том числе:

– 1 157 091 человек – граждане, меры социальной поддержки которых осуществляются по обязательствам Российской Федерации (34,7 процента в общем количестве получателей поддержки);

– 2 179 090 человек – граждане, меры социальной поддержки которых осуществляются по обязательствам города Москвы (65,3 процента в общем количестве получателей поддержки).

[112] В результате повышения с 01.07.2015 цен и тарифов на жилое помещение и коммунальные услуги, а также введения взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах по сравнению с данными по состоянию на 01.04.2015 количество семей – получателей субсидии увеличилось на 12,9 процента, средний размер субсидии на семью – на 43,6 процента (по данным Государственного казенного учреждения города Москвы «Городской центр жилищных субсидий», средний размер субсидии на семью по состоянию на 01.04.2015 составлял 1434,0 рубля, по состоянию на 01.04.2016 – 2059,8 рубля).

[113] В виде скидки на оплату жилого помещения и коммунальных услуг для жителей города Москвы. По данным формы федерального статистического наблюдения ф.26-ЖКХ «Сведения о предоставлении гражданам социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг» за январь-март 2016 года.

[114] По сравнению с данными по состоянию на 01.04.2015 – численность увеличилась на 3,1 процента, по сравнению с данными по состоянию на 01.01.2016 – увеличилась на 2,1 процента. Без учета членов семьи численность получателей социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг по состоянию на 01.04.2016 составила 2 397 864 человека (по сравнению с данными по состоянию на 01.04.2015 и по состоянию на 01.01.2016 – увеличилась на 0,5 процента).

Объем средств бюджета города Москвы на оказание социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг (начислено) по состоянию на 01.04.2016 составил 6 989 271,3 тыс. рублей[115] (по сравнению с данными по состоянию на 01.04.2015 увеличился на 25,7 процента).

● *Задолженность по оплате жилого помещения и коммунальных услуг*[116] за декабрь 2015 года – февраль 2016 года составила 1 300 925,7 тыс. рублей (3,2 процента от объема начисленных платежей[117]), по сравнению с данными за декабрь 2014 года – февраль 2015 года – увеличение на 34,0 процента[118].

Доля собираемости средств собственников в Фонде капитального ремонта многоквартирных домов (далее – МКД) *города Москвы* на реализацию региональной программы капитального ремонта общего имущества в МКД на 2015-2044 годы (далее – региональная программа) по состоянию на 01.04.2016 составила 91,5 процента[119] (по сравнению с данными по состоянию на 01.01.2016 – уменьшение на 1,7 процентного пункта).

Формирование фонда капитального ремонта на специальном счете[120] по состоянию на 04.05.2016 выбрали собственники помещений в 3033 МКД[121], или 9,6 процента от количества МКД, включенных в региональную программу (31 728 МКД).

● *Численность жителей города Москвы, обратившихся и признанных нуждающимися в высокотехнологичной медицинской помощи* (далее – ВМП), в январе-марте 2016 года составила 22 079 человек (в январе-марте 2015 года – 16 557 человек[122]), в том числе:

– *получивших* ВМП – 9139 человек, или 41,4 процента от общей численности обратившихся и признанных нуждающимися в ВМП (в январе-марте 2015 года – 6157 человек, или 37,2 процента), из них: *в федеральных медицинских учреждениях* – 6826 человек (в январе-марте 2015 года – 6157 человек); *в лечебно-профилактических учреждениях города Москвы* – 2313 человек (в январе-марте 2015 года – не оказывалась);

– *находящихся на лечении по состоянию на 01.04.2016* – 5419 человек, или 24,6 процента от общей численности обратившихся и признанных нуждающимися в оказании ВМП (в январе-марте 2015 года – 4417 человек, или 26,7 процента);

– *учтенных в листе ожидания на оказание ВМП* – 6941 человек, или 31,4 процента от общей численности обратившихся и признанных нуждающимися в оказании ВМП (в январе-марте 2015 года – 5983 человека, или 36,1 процента);

– *получивших отказ в оказании ВМП от лечебных учреждений по объективным причинам*[123] – 580 человек, или 2,6 процента от общей численности обратившихся и признанных нуждающимися в ВМП.

● *Численность граждан льготных категорий, обратившихся/получивших лекарственные препараты, изделия медицинского назначения и специализированное лечебное питание (далее – лекарственные препараты)*, в январе-марте 2016 года составила 339 162 человека (по сравнению с данными за январь-март 2015 года количество обратившихся пациентов уменьшилось на 23,1 процента, получивших лекарственные препараты – уменьшилось на

---

[115] В том числе за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета – 2 643 870,2 тыс. рублей.

[116] Указана краткосрочная задолженность населения по оплате жилого помещения и коммунальных услуг. Инженерные службы города Москвы оказывают содействие управляющим организациям в работе по взысканию задолженности населения по оплате жилого помещения и коммунальных услуг в течение трех месяцев, далее работа по взысканию задолженности осуществляется только управляющей организацией (по данным Государственного казенного учреждения города Москвы «Центр координации деятельности государственных учреждений инженерных служб административных округов и районов города Москвы»).

[117] Объем начисленных платежей за жилое помещение и коммунальные услуги за декабрь 2015 года – февраль 2016 года составил 40 071 500,7 тыс. рублей (по сравнению с данными за декабрь 2014 года – февраль 2015 года – увеличение на 36,2 процента). Задолженность по оплате за жилое помещение и коммунальные услуги за декабрь 2014 года – февраль 2015 года составляла 3,3 процента от объема начисленных платежей.

[118] В том числе обусловлено повышением с 01.07.2015 цен и тарифов на жилое помещение и коммунальные услуги, а также введением взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах.

[119] За I квартал 2016 года объемы начислений и сборов на капитальный ремонт МКД составили 8969,6 млн. рублей и 8204,1 млн. рублей соответственно (за июль-декабрь 2015 года объемы начислений и сборов составили 14 978,4 млн. рублей и 13 958,2 млн. рублей соответственно).

[120] По данным Государственной жилищной инспекции города Москвы, согласно адресному перечню МКД, включенных в реестр уведомлений о выбранном способе формирования фонда капитального ремонта.

[121] Из них 2861 МКД включен в реестр специальных счетов.

[122] Без учета численности граждан, получивших отказ от оказания ВМП. По информации Департамента здравоохранения города Москвы, указанные данные за I квартал 2015 года отсутствуют.

[123] В том числе наличие противопоказаний для оказания ВМП, изменение тактики лечения.

17,3 процента), *общее количество выписанных рецептов* – 1 089 852 единицы (уменьшение на 48,3 процента).

Расходы бюджета города Москвы на отпущенные лекарственные препараты по состоянию на 01.04.2016 составили 5 340 267,3 тыс. рублей (по сравнению с данными по состоянию на 01.04.2015 – увеличение на 40,1 процента[124]).

5. Образование[125]

● *Количество образовательных учреждений в городе Москве, осуществляющих общее образование*, по состоянию на 01.04.2016 составило 684 единицы (по сравнению с данными по состоянию на 01.04.2015 уменьшение на 28,6 процента)[126].

Численность обучающихся по программам общего образования[127] по состоянию на 01.04.2016 составила 899,8 тыс. человек (по сравнению с данными по состоянию на 01.04.2015 – увеличение на 3,4 процента), из них численность обучающихся в государственных образовательных учреждениях, подведомственных Департаменту образования города Москвы, – 866,9 тыс. человек (увеличение на 4,1 процента).

● *Численность детей, обучающихся по программам дошкольного образования*, по состоянию на 01.04.2016 составила 418,4 тыс. человек (по сравнению с данными по состоянию на 01.04.2015 – увеличение на 0,6 процента), в том числе: *в государственных образовательных организациях Департамента образования города Москвы, реализующих программы дошкольного образования*, – 410,5 тыс. человек (увеличение на 1,1 процента), *в муниципальных образовательных организациях, реализующих программы дошкольного образования*, – 2,3 тыс. человек (увеличение на 12,4 процента), *в частных образовательных организациях, реализующих программы дошкольного образования*, – 5,6 тыс. человек (увеличение на 31,1 процента), *в ведомственных образовательных организациях, реализующих программы дошкольного образования*, – 85 человек (по состоянию на 01.04.2015 – 3,7 тыс. человек).

● *Очередь для постановки на учет для предоставления места в государственных или муниципальных образовательных организациях, реализующих программы дошкольного образования*, в текущем учебном году по состоянию на 01.04.2016 отсутствовала.

● *Численность детей в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных услугами системы дополнительного образования (предпрофильными и общеразвивающими программами), государственными учреждениями, подведомственными Департаменту образования города Москвы*, составила 925,1 тыс. человек.

IV. Экономическое развитие города Москвы

1. Промышленность[128]

● *Индекс промышленного производства*[129] за январь-март 2016 года по сравнению с данными за январь-март 2015 года составил 93,9 процента[130] (за январь-март 2015 года по сравнению с данными за январь-март 2014 года – 85,5 процента).

---

[124] Обусловлено повышением цен на импортные лекарственные препараты.

[125] По данным автоматизированной информационной системы «Зачисление в образовательные учреждения» Департамента образования города Москвы по состоянию на 13.04.2016.

[126] В основном связано с реорганизацией государственных образовательных учреждений города Москвы.

[127] В том числе начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования.

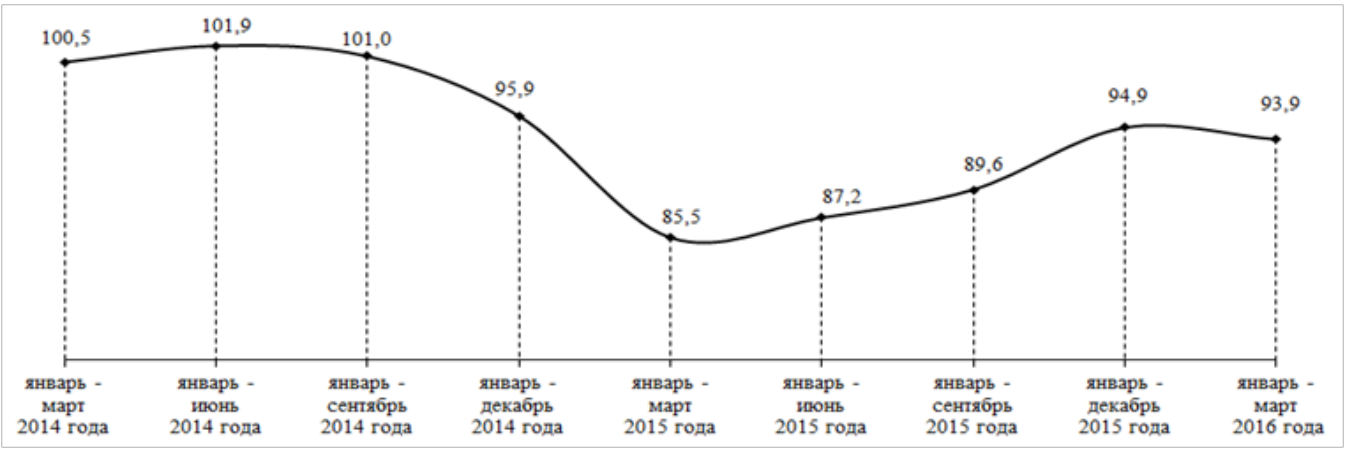
[128] По данным Мосгорстата, Росстата.

[129] По видам деятельности «Обрабатывающие производства», «Производство и распределение электроэнергии, газа и воды» по полному кругу предприятий и организаций.

[130] В том числе по следующим видам деятельности: обрабатывающие производства – 91,9 процента, производство и распределение электроэнергии, газа и воды – 100,7 процента. По Московской области индекс промышленного производства составил 114,3 процента, по Санкт-Петербургу – 101,8 процента, в целом по Российской Федерации – 99,4 процента.

Индекс промышленного производства

(в процентах)



● *Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг*[131] за январь-март 2016 года составил по видам деятельности: добыча полезных ископаемых – 243 457,6 млн. рублей (по сравнению с данными за январь-март 2015 года – сокращение на 20,0 процента), обрабатывающие производства – 759 948,9 млн. рублей (сокращение на 12,3 процента), производство и распределение электроэнергии, газа и воды – 186 115,6 млн. рублей (увеличение на 13,5 процента).

2. Строительная отрасль[132]

● *Объем работ, выполненных по виду экономической деятельности «Строительство»*[133], за январь-март 2016 года составил 128 781,5 млн. рублей (по сравнению с данными за январь-март 2015 года – увеличение на 5,1 процента).

● *Индекс цен на основные строительные материалы*, приобретаемые строительными организациями, за январь-март 2016 года по сравнению с данными за январь-март 2015 года составил 103,1 процента (за январь-март 2015 года по сравнению с данными за январь-март 2014 года – 103,0 процента).

● *Сводный индекс цен на продукцию (затраты, услуги) инвестиционного назначения* за январь-март 2016 года по отношению к январю-марту 2015 года составил 107,5 процента (за январь-март 2015 года по отношению к январю-марту 2014 года – 108,0 процента), в том числе *индекс цен производителей на строительную продукцию* – 101,7 процента.

● *Обобщенные индексы изменения стоимости строительно-монтажных работ* в марте 2016 года по отношению к декабрю 2015 года составили[134]: в ходе строительства – 1,009; в ходе капитального ремонта объектов жилья и социальной сферы: жилых домов – 1,0254, объектов здравоохранения – 1,0194, объектов образования – 1,0112[135].

[131] По полному кругу предприятий по «чистым» видам деятельности (независимо от основного вида экономической деятельности хозяйствующих субъектов) в действующих ценах.

[132] По данным Департамента экономической политики и развития города Москвы, Комитета государственного строительного надзора города Москвы, Комитета по ценовой политике в строительстве и государственной экспертизе проектов города Москвы, Комитета города Москвы по обеспечению реализации инвестиционных проектов в строительстве и контролю в области долевого строительства, а также Мосгорстата в сопоставимых ценах.

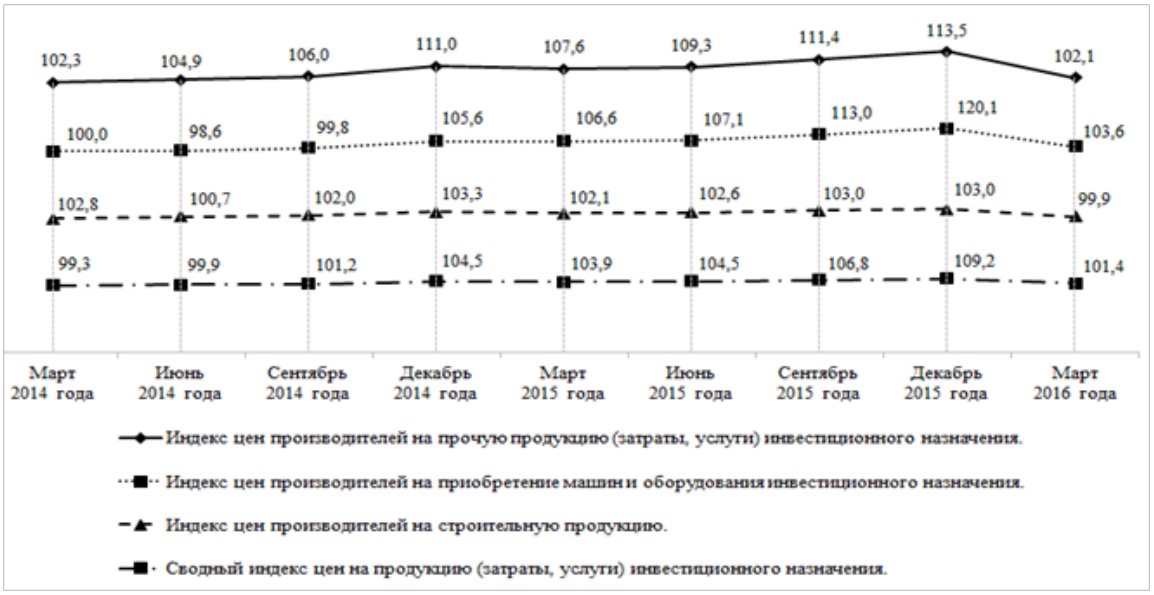
[133] По полному кругу организаций.

[134] Распоряжение Департамента экономической политики и развития города Москвы от 29.03.2016 № 12-Р «Об утверждении обобщенных индексов изменения стоимости строительства».

[135] В марте 2015 года по отношению к декабрю 2014 года составили: в ходе строительства – 1,0162; в ходе капитального ремонта объектов жилья и социальной сферы: жилых домов – 1,0369, объектов здравоохранения – 1,0361, объектов образования – 1,0343.

Индексы цен в строительстве по элементам технологической структуры

(в процентах к декабрю предыдущего года)



● *Количество строящихся объектов* за счет всех источников финансирования по состоянию на 01.04.2016 составило 7209 объектов, из них 590 объектов − за счет средств бюджета города Москвы[136].

● *Количество разрешений на строительство, выданных Комитетом государственного строительного надзора города Москвы* за I квартал 2016 года, составило 350 единиц[137].

● *Количество разрешений на ввод объектов в эксплуатацию, выданных Комитетом государственного строительного надзора города Москвы* за I квартал 2016 года, составило 112 единиц[138].

● В ходе государственной экспертизы проектной документации Комитет по ценовой политике в строительстве и государственной экспертизе проектов города Москвы за I квартал 2016 года рассмотрел 1929 *комплектов проектной документации на строительство и капитальный ремонт многоквартирных жилых домов*. По итогам рассмотрения выдано 1784 заключения, в том числе 1681 положительное (из них 1508 заключений на проекты, финансируемые за счет средств бюджета города Москвы)[139].

По итогам государственной экспертизы проектной документации на строительство *снижение сметной стоимости объектов*, строящихся за счет средств бюджета города Москвы, составило 26 493 776,0 тыс. рублей, или 18,1 процента от заявленной сметной стоимости (146 725 080,0 тыс. рублей), в том числе:

– по объектам транспортной инфраструктуры – 2 178 449,0 тыс. рублей;

– по производственным и уникальным объектам – 22 481,0 тыс. рублей;

– по инженерным сетям – 3 556 320,0 тыс. рублей;

– по непроизводственным объектам (в том числе объектам метрополитена) – 11 907 257,0 тыс. рублей;

– по объектам жилья, социально-культурного и коммунально-бытового назначения – 1 860 279,0 тыс. рублей;

– по капитальному ремонту многоквартирных домов – 4 730 630,0 тыс. рублей;

– по прочим объектам – 2 238 360,0 тыс. рублей.[140]

---

[136] По состоянию на 01.04.2015 количество строящихся объектов составило 6449 объектов, из них 583 объекта − за счет средств бюджета города Москвы.

[137] По уточненным данным Мосгосстройнадзора за I квартал 2015 года – 365 единиц.

[138] За I квартал 2015 года – 165 единиц.

[139] В I квартале 2015 года рассмотрено 367 комплектов проектной документации, выдано 286 заключений, в том числе – 175 положительных (из них 93 заключения – на строительство объектов за счет средств бюджета города Москвы). Увеличение показателей в I квартале 2016 года обусловлено началом проведения с 30.12.2015 в рамках заключенных договоров государственной экспертизы проектной документации на капитальный ремонт многоквартирных жилых домов за счет средств бюджета города Москвы (ранее не проводилась).

[140] По уточненным данным Комитета по ценовой политике в строительстве и государственной экспертизе проектов города Москвы, в I квартале 2015 года снижение сметной стоимости объектов, строящихся за счет средств бюджета

● *Количество выявленных нарушений в результате проверок строительно-монтажных работ*[141] Комитетом государственного строительного надзора города Москвы (далее – Мосгосстройнадзор) за I квартал 2016 года составило: по качеству строительных работ – 6274 нарушения, отступление от проектных решений – 1356 нарушений, ведение работ без разрешения на строительство (реконструкцию) и эксплуатация объекта без разрешения на ввод – 74 нарушения[142]. *Сумма наложенных (начисленных) штрафов по результатам проверок качества строительно-монтажных работ* составила 103 862,0 тыс. рублей[143]. По фактам серьезных нарушений правил производства строительно-монтажных работ и несоблюдения договорных обязательств в I квартале 2016 года направлено 66 обращений в саморегулируемые организации[144].

● В части *нарушений прав граждан и контроля в области долевого строительства* в I квартале 2016 года Комитетом города Москвы по обеспечению реализации инвестиционных проектов в строительстве и контролю в области долевого строительства проведено 32 проверки (из них 19 плановых), выявлено 70 нарушений (сумма наложенных штрафов по выявленным нарушениям составила 4390,0 тыс. рублей)[145].

Численность граждан, чьи денежные средства привлечены для строительства многоквартирных домов и чьи права нарушены, по состоянию на 01.04.2016 составила 676 человек по 30 объектам строительства[146].

3. Транспортная система[147]

● *Объем услуг предприятий транспорта* за январь-март 2016 года составил 292 948,3 млн. рублей (по сравнению с данными за январь-март 2015 года – увеличение на 0,8 процента[148]).

● *Грузооборот автомобильного транспорта (коммерческий и некоммерческий)* за январь-март 2016 года составил 1196,0 млн. тонно-км (по сравнению с данными за январь-март 2015 года – уменьшение на 7,7 процента).

Объем перевозок грузов автомобильным транспортом (коммерческий и некоммерческий) за январь-март 2016 года составил 5,2 млн. тонн (по сравнению с данными за январь-март 2015 года – уменьшение на 4,9 процента).

Пассажирооборот автомобильного транспорта за январь-март 2016 года составил 1,3 млрд. пасс.-км (по сравнению с данными за январь-март 2015 года – уменьшение на 3,6 процента).

● *Индекс тарифов на грузовые перевозки* за январь-март 2016 года по сравнению с данными за январь-март 2015 года составил 109,1 процента (за январь-март 2015 года по сравнению с данными за январь-март 2014 года – 110,0 процента).

Индекс потребительских цен на услуги пассажирского транспорта за январь-март 2016 года по сравнению с данными за январь-март 2015 года составил 111,2 процента (в январе-марте 2015 года по сравнению с данными за январь-март 2014 года – 115,0 процента).

● *Объем средств, собранных за платную парковку* за январь-март 2016 года, составил 1 038 229,5 тыс. рублей (по сравнению с данными за январь-март 2015 года – увеличение в

города Москвы, по итогам государственной экспертизы составило 28 304 940,0 тыс. рублей, или 15,8 процента от заявленной сметной стоимости (178 916 090,0 тыс. рублей), в том числе: по объектам транспортной инфраструктуры – 14 225 513,0 тыс. рублей; по производственным и уникальным объектам – 149 952,0 тыс. рублей; по инженерным сетям – 74 182,0 тыс. рублей; по непроизводственным объектам (в том числе объектам метрополитена) – 10 886 606,0 тыс. рублей; по объектам жилья, социально-культурного и коммунально-бытового назначения – 1 481 424,0 тыс. рублей; по прочим – 1 487 263,0 тыс. рублей.

[141] В I квартале 2016 года проведено 2876 проверок, в I квартале 2015 года – 2975 проверок.

[142] За I квартал 2015 года – 8393, 1610 и 99 нарушений соответственно.

[143] За I квартал 2015 года – 98 465,5 тыс. рублей.

[144] В I квартале 2015 года – 64 обращения.

[145] В I квартале 2015 года проведено 28 проверок (из них восемь плановых), выявлено 94 нарушения; сумма наложенных штрафов по итогам выявленных нарушений – 35 110,0 тыс. рублей.

[146] По состоянию на 01.04.2015 – 535 человек по 19 объектам строительства. Увеличение показателя в 2016 году обусловлено, в том числе банкротством ряда застройщиков.

[147] По данным Департамента транспорта и развития дорожно-транспортной инфраструктуры города Москвы (с учетом уточнений данных за январь-март 2015 года), Департамента строительства города Москвы, Мосгорстата по кругу крупных и средних предприятий всех видов экономической деятельности.

[148] В ценах соответствующего периода.

1,4 раза[149]).

Количество выданных парковочных разрешений[150] *на осуществление льготной/бесплатной парковки* за январь-март 2016 года составило 56 078 разрешений (по состоянию на 01.04.2015 – 40 864 разрешения), из них: резидентам[151] – 27 838 разрешений, инвалидам – 17 215 разрешений, многодетным семьям – 11 025 разрешений (по состоянию на 01.04.2015 – 21 323, 11 294 и 8247 разрешений соответственно).

● *Количество эвакуированных транспортных средств за нарушение правил парковки* в январе-марте 2016 года составило 68,7 тыс. штук (по состоянию на 01.04.2015 – 82,1 тыс. штук).

● *Количество выездов эвакуаторов, направленных на улицы города Москвы*, за январь-март 2016 года составило 27 068 единиц (по состоянию на 01.04.2015 – 26 208 единиц).

● *Количество совершенных поездок за январь-март 2016 года составило:*

– *на метрополитене* 572 035,8 тыс. поездок, из них *льготными категориями граждан* совершено 161 870,5 тыс. поездок[152] (по состоянию на 01.04.2015 – 577 715,7 и 175 150,7 тыс. поездок соответственно). *Количество признанных нелегитимными проходов через турникеты* составило 119,2 тыс. проходов (по состоянию на 01.04.2015 – 327,7 тыс. проходов);

– *на наземном городском общественном транспорте* 398 629,1 тыс. поездок, из них *льготными категориями граждан* – 205 651,9 тыс. поездок[153] (по состоянию на 01.04.2015 – 410 009,1 и 213 331,7 тыс. поездок соответственно). *Количество признанных нелегитимными проходов через турникеты* составило 3636,2 тыс. проходов (по состоянию на 01.04.2015 – 4328,9 тыс. проходов).

● Объем *средств, направленный в дорожный фонд города Москвы,* по состоянию на 01.04.2016 составил 17 673 727,5 тыс. рублей, из них:

– объем налоговых доходов бюджета города Москвы – 10 843 455,6 тыс. рублей, в том числе поступления от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории Российской Федерации, – 4 977 592,0 тыс. рублей, транспортного налога – 5 865 863,6 тыс. рублей;

– поступление межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам субъектов Российской Федерации на развитие транспортной инфраструктуры города Москвы, – 6 830 271,9 тыс. рублей.

Объем *расходов дорожного фонда города Москвы* по состоянию на 01.04.2016 составил 14 379 728,8 тыс. рублей (15,6 процента от показателей сводной бюджетной росписи)[154], в том числе на:

– строительство сети автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений на них – 13 445 097,5 тыс. рублей;

– проектирование сети автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений на них – 816 954,2 тыс. рублей;

– содержание сети автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений на них – 117 677,1 тыс. рублей.

---

[149] В январе-марте 2015 года – 751 072,4 тыс. рублей.

[150] В соответствии с постановлением Правительства Москвы от 17.05.2013 № 289-ПП «Об организации платных городских парковок в городе Москве».

[151] Физические лица – собственники жилого помещения или доли в жилом помещении, наниматели жилого помещения или его части по договору социального найма, наниматели жилого помещения по договору найма служебного жилого помещения.

[152] Доля указанных поездок в общем количестве поездок – 28,3 процента. Из них гражданами льготных категорий с правом на бесплатный проезд совершено 113 915,8 тыс. поездок, гражданами льготных категорий с правом на частичную компенсацию стоимости проезда (студенты, школьники) – 47 954,7 тыс. поездок.

[153] Доля указанных поездок в общем количестве поездок – 51,6 процента. Из них гражданами льготных категорий с правом на бесплатный проезд совершено 177 106,3 тыс. поездок, гражданами льготных категорий с правом на частичную компенсацию стоимости проезда (студенты, школьники) – 28 545,6 тыс. поездок.

[154] Подраздел 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» целевая статья расходов 01Д0100000 «Строительство и реконструкция объектов дорожного хозяйства», 01Д0508100 «Оказание государственными учреждениями государственных услуг, выполнение работ, финансовое обеспечение деятельности государственных казенных учреждений», 0150054050 «Мероприятия по развитию транспортной инфраструктуры города Москвы», 15Г0300000 «Строительство объектов общегражданского назначения».

4. Поддержка малого и среднего предпринимательства[155]

● В рамках осуществления поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства по состоянию на 01.04.2016 из бюджета города Москвы выделены субсидии:

– субъектам малого и среднего предпринимательства в сумме 675,6 тыс. рублей (пять субсидий);

– организациям инфраструктуры, осуществляющим поддержку малого и среднего предпринимательства, – государственным бюджетным учреждениям «Малый Бизнес Москвы» в сумме 48 664,6 тыс. рублей, «Центр инновационного развития» – 137 000,0 тыс. рублей[156].

● *Фондом кредитования* по состоянию на 01.04.2016 *выдано* 118 *поручительств по кредитным обязательствам субъектов малого и среднего предпринимательства* на общую сумму 604 376,7 тыс. рублей (по сравнению с данными по состоянию на 01.04.2015[157] – увеличение на 1,7 и на 45,0 процента соответственно).

Объем привлеченных субъектами малого и среднего предпринимательства кредитных ресурсов под выданные Фондом кредитования поручительства по состоянию на 01.04.2016 составил 1 163 165,2 тыс. рублей (по сравнению с данными по состоянию на 01.04.2015[158] – увеличение на 31,2 процента).

Объем просроченной кредиторской задолженности по кредитам, выданным под поручительства Фонда кредитования, по состоянию на 01.04.2016 составил 176 767,9 тыс. рублей (по сравнению с данными по состоянию на 01.04.2015 – уменьшение в 1,8 раза[159]).

● *Фондом микрофинансовой деятельности* по состоянию на 01.04.2016 предоставлено 6742,0 тыс. рублей двум микрофинансовым организациям, которыми на указанную сумму *выдано девять микрозаймов* (по состоянию на 01.04.2015 предоставлено 94 694,5 тыс. рублей четырем микрофинансовым организациям, которыми *выдано 115 микрозаймов* на общую сумму 56 009,3 тыс. рублей)[160].

5. Продовольственная безопасность. Торговля и услуги[161]

● *Объем запасов основных видов продовольствия* в городе Москве по состоянию на 01.04.2016 составил 320,0 тыс. тонн (по сравнению с данными по состоянию на 01.04.2015 – уменьшение на 6,2 процента).

● *Объем оборота оптовой торговли* за январь-март 2016 года составил 4251,0 млрд. рублей (по сравнению с данными за январь-март 2015 года – уменьшение на 12,4 процента).

● *Оборот розничной торговли*[162] за январь-март 2016 года составил 997 162,0 млн. рублей (по сравнению с данными за январь-март 2015 года уменьшился на 11,5 процента[163], в том числе: *по продовольственным товарам* – на 8,4 процента; *по непродовольственным товарам* – на 15,2 процента).

В структуре оборота розничной торговли за январь-март 2016 года 55,9 процента зани-

---

[155] По данным Департамента науки, промышленной политики и предпринимательства города Москвы (с учетом уточнений за январь-март 2015 года).

[156] Субсидии Фонду содействия кредитованию малого бизнеса Москвы (далее – Фонд кредитования) и Фонду содействия развитию микрофинансовой деятельности (далее – Фонд микрофинансовой деятельности) в I квартале 2016 года не представлялись.

[157] По состоянию на 01.04.2015 выдано 116 поручительств по обязательствам на общую сумму 416 929,8 тыс. рублей.

[158] По состоянию на 01.04.2015 привлечены кредитные ресурсы под поручительства на сумму 886 267,7 тыс. рублей.

[159] По уточненным данным Фонда кредитования, объем задолженности по состоянию на 01.04.2015 составил 320 254,1 тыс. рублей.

[160] По данным Фонда микрофинансовой деятельности, снижение объема и количества микрозаймов обусловлено отсутствием новых утвержденных займов данным организациям (новый состав Комитета по финансированию микрофинансовых организаций, принимающий решение по заявкам микрофинансовых организаций утвержден в апреле 2016 года), а также увеличением сроков их предоставления (оборачиваемость микрозаймов уменьшилась), возвратом средств, выделенных в 2014 году Фондом микрофинансовой деятельности, микрофинансовыми организациями (срок погашения – 2015-2016 годы).

[161] По данным Департамента торговли и услуг города Москвы, а также оперативным данным официального сайта Мосгорстата, в сопоставимых ценах, за исключением показателя объема запасов основных видов продовольствия (рассчитан по данным Единой городской автоматизированной информационно-аналитической системы оптового продовольственного рынка Москвы в фактических ценах).

[162] Без учета оборота общественного питания.

[163] Оборот розничной торговли за январь-март 2016 года по сравнению с данными за январь-март 2015 года уменьшился по России в целом на 5,4 процента, по городу Санкт-Петербургу – на 1,0 процента, по Московской области – увеличился на 3,1 процента.

мают *продовольственные товары*, 44,1 процента – *непродовольственные товары*.

● Объем товарных запасов в розничной торговле[164] по состоянию на 01.04.2016 составил 254 941,0 млн. рублей (по сравнению с данными по состоянию на 01.04.2015 – уменьшение на 6,0 процента). *Обеспеченность товарооборота запасами* по состоянию на 01.04.2016 составила 29 дней (соответствует данным по состоянию на 01.04.2015).

● *Оборот общественного питания* за январь-март 2016 года составил 37 831,0 млн. рублей (по сравнению с данными за январь-март 2015 года уменьшился на 17,3 процента).

● *Объем платных услуг* за январь-март 2016 года составил 352 257,1 млн. рублей (по сравнению с данными за январь-март 2015 года увеличение на 1,2 процента).

● *Оптово-отпускные цены* по состоянию на 01.04.2016 по сравнению с данными по состоянию на 01.01.2016:

– увеличились на: яблоки (на 21,4 процента)[165], морковь (на 19,5 процента)[166], капусту белокочанную свежую (на 7,2 процента), лук репчатый (на 6,4 процента), рыбу замороженную неразделанную (на 9,8 процента), баранину (кроме бескостного мяса) (на 3,5 процента)[167], говядину (кроме бескостного мяса) (на 1,7 процента), пшено (на 4,3 процента), рис шлифованный (на 3,5 процента), крупу гречневую (0,2 процента), молоко (на 3,3 процента)[168], сыры сычужные твердые и мягкие (на 2,0 процента), масло сливочное (на 1,0 процента), масло подсолнечное (на 6,8 процента), сахар-песок (на 2,5 процента);

– уменьшились на: картофель (на 6,1 процента), свинину (кроме бескостного мяса) (на 1,3 процента)[169], мясо кур (кроме куриных окорочков) (на 0,2 процента).

● *Розничные цены* по состоянию на 01.04.2016 по сравнению с данными по состоянию на 01.01.2016:

– увеличились на: яблоки (на 13,0 процента), морковь (на 18,0 процента), капусту белокочанную свежую (на 6,5 процента), лук репчатый (на 4,3 процента), рыбу замороженную неразделанную (на 6,8 процента), говядину (кроме бескостного мяса) (на 1,4 процента), рис шлифованный (на 1,0 процента), пшено (на 0,9 процента), крупу гречневую (на 0,7 процента), масло подсолнечное (на 3,2 процента), сахар-песок (на 2,1 процента), молоко (на 2,6 процента), масло сливочное (на 1,5 процента), сыры сычужные твердые и мягкие (на 0,4 процента);

– уменьшились на: картофель (на 1,9 процента), свинину (кроме бескостного мяса) (на 1,5 процента), мясо кур (кроме куриных окорочков) (на 0,8 процента), баранину (кроме бескостного мяса) (на 0,6 процента), соль поваренную пищевую (на 2,8 процента).

● *Сводный индекс потребительских цен на товары и услуги* за январь-март 2016 года по сравнению с данными за январь-март 2015 года составил 109,5 процента, в том числе на: *непродовольственные товары* – 109,4 процента, *услуги* – 112,2 процента, п*родукты питания* – 107,0 процента, *алкогольные напитки* – 110,5 процента.

● Стоимость условного (минимального) набора продуктов питания[170] в городе Москве в марте 2016 года составила 4373,6 рубля (по сравнению с данными за декабрь 2015 года (4264,1 рубля) – увеличение на 2,6 процента, за март 2015 года (4550,0 рубля) – уменьшение на 3,9 процента).

6. Кредитование физических лиц[171]

● Объем *кредитов, предоставленных в рублях,* по состоянию на 01.04.2016 составил 244 381,0 млн. рублей (по сравнению с данными по состоянию на 01.04.2015 – увеличение на 28,8 процента), из них *жилищных кредитов* – увеличение в 2,2 раза (41 510,0 млн. ру-

[164] учета предприятий общественного питания.

[165] В связи с преобладанием более дорогих импортных сортов, имеющих длительный срок хранения.

[166] Увеличение цен на морковь, капусту белокочанную и лук репчатый обусловлено ростом затрат по хранению в овощехранилищах продукции урожая 2015 года и поступлением ранних овощей из-за рубежа.

[167] цен по мясной группе обусловлен сокращением объемов предложения продукции на рынке.

[168] Рост цен по молочной группе обусловлен сокращением объемов производства молока из-за снижения молочной продуктивности коров в зимний период.

[169] Обусловлено увеличением предложения на рынке, связанного с сезонным забоем скота.

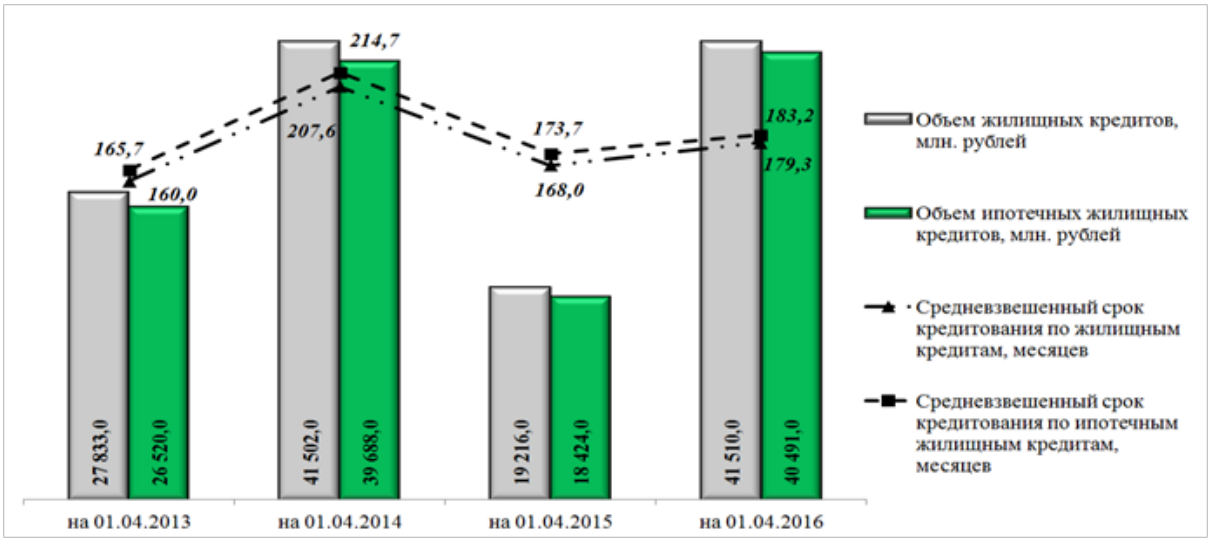
[170] Стоимость рассчитана на основе единых объемов потребления, установленных в целом по России для межрегионального сопоставления потребительских цен.

[171] По данным официального сайта Центрального банка Российской Федерации по состоянию на 11.05.2016 (с учетом уточнений за 2015 год) в части кредитования кредитными организациями города Москвы физических лиц, зарегистрированных на территории города Москвы.

блей).

В общем объеме рублевых жилищных кредитов *доля ипотечных жилищных кредитов* по состоянию на 01.04.2016 составила 97,5 процента (по сравнению с данными по состоянию на 01.04.2015 *объем ипотечных жилищных кредитов* увеличился в 2,2 раза).

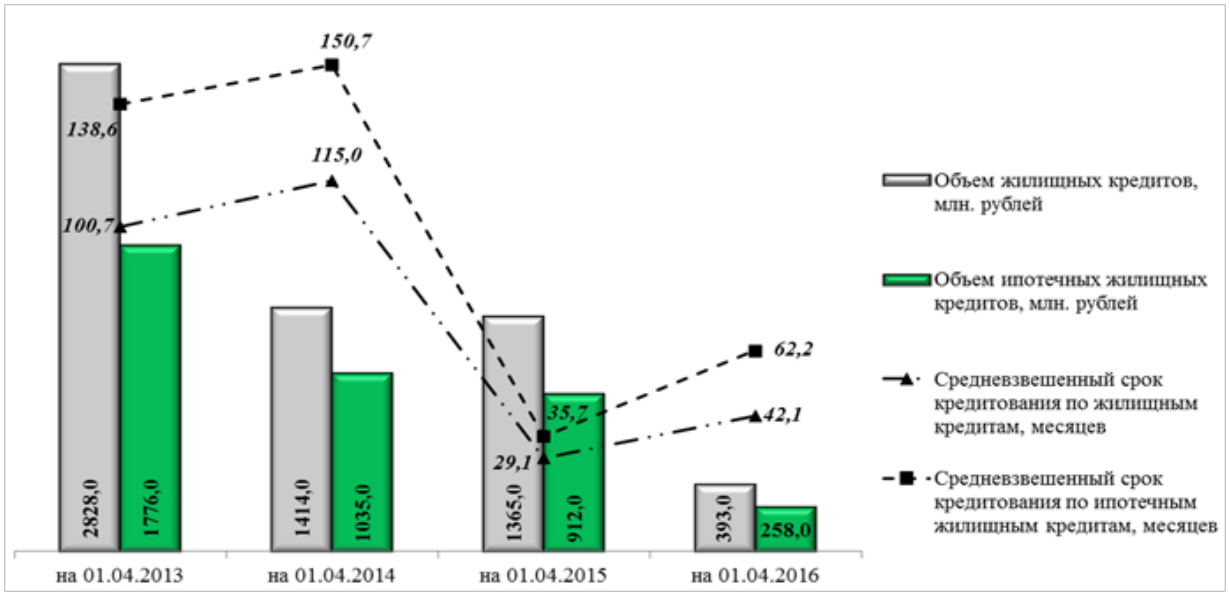
Динамика жилищного (в том числе ипотечного) кредитования в российских рублях



● Объем *кредитов, предоставленных в иностранной валюте*, по состоянию на 01.04.2016 составил 12 837,0 млн. рублей (по сравнению с данными по состоянию на 01.04.2015 – уменьшение на 21,6 процента), из них *жилищных кредитов* – 3,1 процента (393,0 млн. рублей).

В общем объеме валютных жилищных кредитов *доля ипотечных жилищных кредитов* по состоянию на 01.04.2016 составила 65,6 процента (по сравнению с данными по состоянию на 01.04.2015 *объем ипотечных жилищных кредитов* уменьшился более чем в 3,5 раза).

Динамика жилищного (в том числе ипотечного) кредитования в иностранной валюте



● *Средневзвешенная ставка ипотечного жилищного кредитования* в рублях и в иностранной валюте по состоянию на 01.04.2016 составила 12,27 и 7,32 процента соответственно (по сравнению с данными по состоянию на 01.04.2015 средневзвешенная ставка в рублях и в иностранной валюте уменьшилась на 2,48 и на 4,69 процентного пункта соответственно).

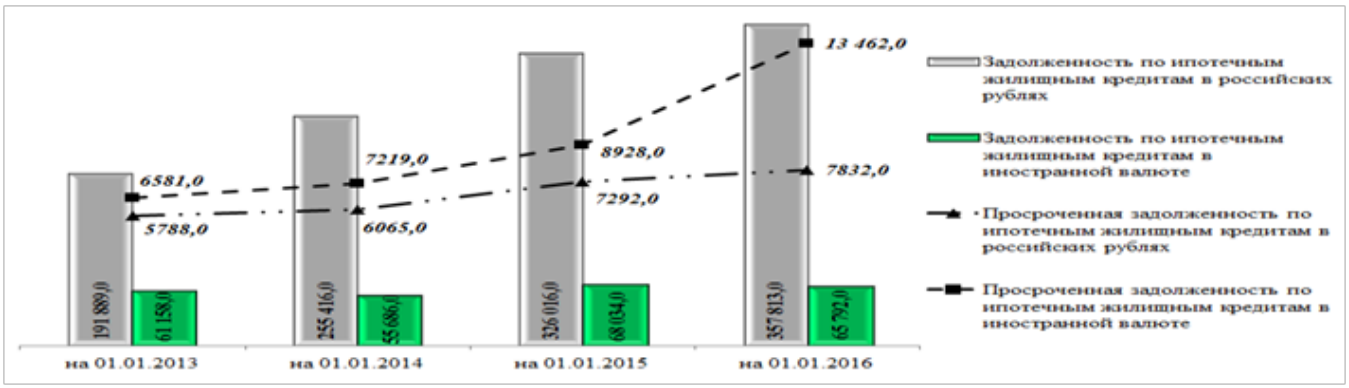
● *Средневзвешенный срок кредитования по ипотечным жилищным кредитам* в рублях и в иностранной валюте по состоянию на 01.04.2016 составил 183,2 и 62,2 месяца соответственно (по сравнению с данными по состоянию на 01.04.2015 средневзвешенный срок

кредитования по кредитам в рублях и в иностранной валюте увеличился на 9,5 месяца и на 26,5 месяца соответственно).

● *Задолженность по ипотечным жилищным кредитам* по состоянию на 01.04.2016 составила: в рублях – 403 247,0 млн. рублей[172] (по сравнению с данными по состоянию на 01.04.2015 – увеличение на 23,5 процента); в иностранной валюте – 56 937,0 млн. рублей[173] (по сравнению с данными по состоянию на 01.04.2015 – уменьшение на 16,3 процента).

Динамика задолженности по ипотечным жилищным кредитам

(млн. рублей)



[172] В том числе просроченная задолженность – 7200,0 млн. рублей (по сравнению с данными по состоянию на 01.04.2015 – уменьшение на 2,4 процента).

[173] В том числе просроченная задолженность – 13 223,0 млн. рублей (по сравнению с данными по состоянию на 01.04.2015 – увеличение на 34,2 процента).

Контрольно-счетная палата Москвы

Стандарт 1.3.

«Годовой отчет
о деятельности Контрольно-счетной палаты
Москвы»

Утвержден приказом
от 31.03.2016 № 33/01-05,
действует с 01.04.2016

Оглавление

1. Общие положения. 36

2. Организация работы по подготовке Годового отчета 36

3. Порядок рассмотрения, утверждения и опубликования Годового отчета. 37

1. Общие положения

1.1. Стандарт 1.3. «Годовой отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Москвы» (далее – Стандарт 1.3.) разработан в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Законом города Москвы от 30.06.2010 № 30 «О Контрольно-счетной палате Москвы» (далее – Закон города Москвы от 30.06.2010 № 30), Регламентом Контрольно-счетной палаты Москвы (далее – КСП Москвы), Стандартом 1.1. «Методологическое обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты Москвы».

1.2. Стандарт 1.3. определяет общий порядок организации работы по подготовке годового отчета о деятельности Контрольно-счетной палаты Москвы (далее – Годовой отчет), цель и задачи его подготовки.

1.3. Задачей Стандарта 1.3. является установление порядка формирования, рассмотрения и утверждения Годового отчета.

1.4. Сферой применения Стандарта 1.3. является публичная деятельность КСП Москвы, основанная на принципах независимости, объективности и гласности.

1.5. Стандарт 1.3. является обязательным к применению должностными лицами КСП Москвы, участвующими в подготовке и формировании Годового отчета.

2. Организация работы по подготовке Годового отчета

2.1. Подготовка Годового отчета осуществляется КСП Москвы на основании ч.2 ст.19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», п.11 ч.3 ст.5 и ч.2 ст.16 Закона города Москвы от 30.06.2010 № 30.

2.2. Целью подготовки Годового отчета является обеспечение гласности и открытости деятельности КСП Москвы.

2.3. Основными задачами подготовки Годового отчета являются:

- представление Московской городской Думе, Мэру Москвы, городскому сообществу, иным заинтересованным пользователям объективной информации в оптимальном объеме для пользователей информации о проведенных контрольных, экспертно-аналитических и иных мероприятиях КСП Москвы, о выявленных нарушениях, о внесенных представлениях и предписаниях, о принятых по ним решениях и мерах за отчетный год, а также за предыдущие периоды;
- обобщение итогов работы КСП Москвы за отчетный год для внутреннего анализа и подготовки предложений по совершенствованию деятельности КСП Москвы в последующие периоды.

2.4. Годовой отчет в своем составе должен содержать:

- титульный лист;
- оглавление, отражающее перечень разделов, подразделов и приложений, с указанием номеров страниц;
- раздел об основных результатах деятельности Контрольно-счетной палаты Москвы в отчетном году, в котором приводятся основные результаты контрольной и экспертно-аналитической деятельности, важнейшие итоги иной деятельности;
- тематические разделы, содержащие краткое описание наиболее важных итогов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по направлениям деятельности КСП Мо-

сквы, в том числе итогов комплексных и совместных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (при проведении);

- иные разделы (при необходимости);
- приложение – материалы, дополняющие Годовой отчет.

2.5. Оформление Годового отчета осуществляется в соответствии с требованиями Инструкций по работе с документами в КСП Москвы, по оформлению документов и материалов в КСП Москвы.

2.6. При формировании Годового отчета используются информационные табличные материалы (таблицы, диаграммы и иные табличные материалы), графические материалы, презентационные материалы (презентации, слайды и иные презентационные материалы) и иные материалы в формах, отражающих наиболее существенные итоги проведенных КСП Москвы мероприятий, в том числе в динамике за ряд лет.

2.7. Перечень и содержание материалов, необходимых для подготовки Годового отчета, и сроки их представления ответственными должностными лицами, ежегодно утверждаются распоряжением Председателя КСП Москвы.

2.8. Аудиторы КСП Москвы в соответствии с распределением предметов ведения между членами Коллегии КСП Москвы, руководители структурных подразделений, не находящиеся в ведении аудиторов КСП Москвы, представляют материалы, необходимые для подготовки Годового отчета, в структурное подразделение, ответственное за его формирование.

2.9. Распоряжением о подготовке Годового отчета утверждаются:

- структура Годового отчета;
- форма и структура аналитических записок аудиторов КСП Москвы, руководителей структурных подразделений, не находящихся в ведении аудиторов КСП Москвы, о деятельности, сроки их представления в структурное подразделение, ответственное за формирование Годового отчета;
- табличные формы по результатам контрольной и экспертно-аналитической деятельности (далее – табличные формы);
- дата, по состоянию на которую подготавливаются табличные формы;
- формы приложений, используемых при подготовке материалов к Годовому отчету;
- срок представления Председателю КСП Москвы проекта Годового отчета подразделением, ответственным за его формирование;
- иные положения, необходимые для качественной и своевременной подготовки Годового отчета.

2.10. Распоряжением о подготовке Годового отчета предусматривается направление аудиторами КСП Москвы, руководителями структурных подразделений, не находящихся в ведении аудиторов КСП Москвы, итоговой информации по результатам контрольной деятельности, сформированной в соответствующих подсистемах действующих в КСП Москвы автоматизированных информационных систем по каждому контрольному и экспертно-аналитическому мероприятию, в подразделение, ответственное за формирование проекта Годового отчета.

3. Порядок рассмотрения, утверждения и опубликования Годового отчета

3.1. Проект Годового отчета в соответствии с п.2 ч.2 ст.8 Закона города Москвы от 30.06.2010 № 30 в обязательном порядке рассматривается на заседании Коллегии КСП Москвы.

3.2. Одобренный Коллегией КСП Москвы Годовой отчет направляется в Московскую городскую Думу, в комиссию Московской городской Думы, к направлениям деятельности которой отнесено взаимодействие с КСП Москвы, Мэру Москвы. Решение о направлении Годового отчета в иные государственные (муниципальные) органы и организации принимается Председателем КСП Москвы.

3.3. После рассмотрения Годового отчета Московской городской Думой он размещается на официальном сайте Контрольно-счетной палаты Москвы в информационно-телекоммуникационной сети Интернет и публикуется в официальном печатном издании КСП Москвы.

Контрольно-счетная палата Москвы

Методические рекомендации по проведению экспертизы проектов законов и иных нормативных правовых актов, устанавливающих и (или) изменяющих расходные обязательства города Москвы на исполнение публичных нормативных обязательств по реализации государственной политики в сфере социальной защиты населения города Москвы

Утверждены приказом
от 20.07.2012 № 42/01–05
Действуют с 20.07.2012

(в ред. приказа
от 20.02.2016 № 16/01-05)

Оглавление

1. Общие положения. 39

2. Информационная основа проведения экспертизы 41

3. Рассмотрение проектов нормативных правовых актов, устанавливающих и содержащих расходные обязательства города Москвы на исполнение публичных нормативных обязательств по реализации государственной политики в сфере социальной защиты населения города Москвы 42

4. Порядок рассмотрения вопросов при проведении экспертизы 42

Приложение: Перечень публичных нормативных обязательств по реализации государственной политики в сфере социальной защиты населения города Москвы

1. Общие положения

1.1. Настоящие методические рекомендации разработаны на основании:
- Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ);
- Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- Закона города Москвы от 30.06.2010 № 30 «О Контрольно-счетной палате Москвы»;
- Регламента Контрольно-счетной палаты Москвы;

Стандарта 1.1. «Методологическое обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты Москвы» (утвержден приказом от 24.01.2011
№ 4/01-05).

1.2. Цель методических рекомендаций – повышение качества проведения экспертизы проектов законов и иных нормативных правовых актов города Москвы, устанавливающих и содержащих расходные обязательства города Москвы на исполнение публичных нормативных обязательств по реализации государственной политики в сфере социальной защиты населения города Москвы.

1.3. Сферой применения методических рекомендаций является деятельность Контрольно-счетной палаты Москвы (далее – КСП Москвы), связанная с экспертизой проектов законов и иных нормативных правовых актов города Москвы, устанавливающих и содержащих расходные обязательства города Москвы на исполнение публичных нормативных обязательств.

1.4. Методические рекомендации устанавливают общие требования к анализу (оценке) проекта закона или иного нормативного правового акта по вопросам, связанным с формированием и исполнением расходов бюджета города Москвы в виде публичных нормативных обязательств по реализации государственной политики в сфере социальной защиты населения города Москвы.

Экспертиза соответствующего проекта закона или иного нормативного правового акта, принимаемого в сфере образования, здравоохранения, физической культуры и спорта, жилищной политики может быть проведена с использованием настоящих методических рекомендаций при отнесении выплаты к публичным нормативным обязательствам действующими законами и иными нормативными актами.

1.5. Проведение экспертизы и оформление ее результатов осуществляется в соответствии с Регламентом Контрольно-счетной палаты Москвы, Инструкцией по организации и проведению контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палатой Москвы, Инструкцией по работе с документами в Контрольно-счетной палате Москвы.

1.6. Для целей настоящих методических рекомендаций используются следующие понятия и термины:

Публичные обязательства[174] – обусловленные законом, иным нормативным правовым

[174] Статья 6 БК РФ.

актом расходные обязательства публично-правового образования **перед физическим или юридическим лицом**, иным **публично-правовым образованием**, подлежащие исполнению в установленном соответствующим законом, иным нормативным правовым актом **размере или имеющие** установленный указанным законом, актом **порядок его определения (расчета, индексации)**.

Публичные нормативные обязательства[175] – публичные обязательства **перед физическим лицом**, подлежащие исполнению в денежной форме в установленном соответствующим законом, иным нормативным правовым актом **размере или имеющие установленный порядок его индексации**, за исключением выплат физическому лицу, предусмотренных статусом государственных (муниципальных) служащих, а также лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, работников казенных учреждений, военнослужащих, проходящих военную службу по призыву (обладающих статусом военнослужащих, проходящих военную службу по призыву), лиц, обучающихся (воспитанников) в государственных (муниципальных) образовательных учреждениях.

Социальная защита населения – система гарантированных государством экономических, правовых и иных мер социальной поддержки, направленных на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека[176].

В настоящих методических рекомендациях рассматриваются публичные нормативные обязательства в сфере социальной защиты (далее – публичные нормативные обязательства) в виде пенсий, пособий, компенсаций и других социальных выплат.

Расходные обязательства на социальное обеспечение населения могут возникать в результате принятия публичных нормативных обязательств[177], исполнение которых возложено на уполномоченные органы Правительства Москвы.

Пособие – безвозмездное предоставление гражданам определенной денежной суммы за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации[178].

Компенсационная выплата – денежная выплата, назначаемая гражданам с целью осуществления дополнительной материальной поддержки в случаях, признаваемых государством социально-значимыми, независимо от наличия у них каких-либо иных источников доходов, и выплачиваемая с определенной периодичностью. Компенсационные выплаты населению рассматриваются, как правило, в совокупности с пособиями (в дополнение к ним). Перечень компенсационных выплат может быть дополнен в связи с возникшей необходимостью оказания социальной помощи каким-либо категориям граждан.

Единовременная денежная выплата – выплата, осуществляемая один раз в год, а также другие выплаты, имеющие нерегулярный характер, за исключением денежных компенсаций[179]. Денежная компенсация является полное или частичное возмещение гражданам затрат на приобретение товаров и услуг, имеющее целевой характер[180].

Региональная социальная доплата к пенсии (неработающим пенсионерам) – выплата, осуществляемая пенсионеру уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в случае, если общая сумма его материального обеспечения, определенная в соответствии с ч.ч. 2, 3 ст.12.1 Федерального закона от 17.07.99 № 178-ФЗ, не достигает величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в соответствии с п.4 ст.4 Федерального закона от 24.10.97 № 134-ФЗ[181] в субъекте Российской Федерации по месту его жительства или по месту его пребывания, превышающей величину прожиточного

---

[175] Статья 6 БК РФ.

[176] Понятие «социальная защита» нормативными правовыми актами Российской Федерации и города Москвы не определено. Трактовка понятия осуществлена исходя из терминов, определенных Законом Российской Федерации от 15.05.91 № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» и Федеральным законом от 24.11.95 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

[177] Статья 74.1 БК РФ.

[178] Федеральный закон от 17.07.99 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

[179] Приказ Федеральной службы государственной статистики от 18.07.2013 № 287 «Об утверждении статистического инструментария для организации федерального статистического наблюдения за уровнем жизни населения» (далее – приказ Росстата от 18.07.2013 № 287).

[180] Приказ Росстата от 18.07.2013 № 287.

[181] Федеральный закон от 24.10.97 № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации».

минимума пенсионера в целом по Российской Федерации[182].

2. Информационная основа проведения экспертизы

2.1. Информационной основой проведения экспертизы являются законы и иные нормативные правовые акты города Москвы, определяющие порядок и условия формирования и использования средств бюджета города Москвы на исполнение публичных нормативных обязательств.

Указанные нормативные правовые акты применяются согласно редакциям, действующим на момент проведения экспертизы.

Отнесение расходных обязательств к публичным нормативным обязательствам (пособия, выплаты, доплаты) регулируется законами Российской Федерации и города Москвы, определяющими меры социальной защиты. Перечень публичных нормативных обязательств в сфере социальной защиты населения, установленных законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, города Москвы и Московской области[183], правовые основания их назначения указаны в приложении к настоящим методическим рекомендациям[184]. Состав публичных нормативных обязательств может корректироваться при изменении законодательной базы.

При проведении экспертизы также необходим анализ положений, содержащихся в пояснительных записках к проектам нормативных правовых актов города Москвы

2.2. Источниками финансирования публичных нормативных обязательств являются средства бюджета города Москвы, в том числе, в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, межбюджетные трансферты из федерального бюджета

2.3. Публичные нормативные обязательства в городе Москве предусматриваются на реализацию мер социальной защиты следующих категорий населения:

- семей с детьми;
- старшего поколения, ветеранов Великой Отечественной войны, ветеранов боевых действий и членов их семей;
- инвалидов;
- других категорий лиц, которым предусмотрены меры социальной поддержки, подлежащие исполнению в денежной форме в размере, предусмотренном законами и иными нормативными правовыми актами, или в соответствии с предусмотренным порядком его индексации. Перечень категорий лиц приведен в приложении к методическим рекомендациям.

2.4. При проведении экспертизы для определения численности получателей может быть использована информация органов исполнительной власти города Москвы, осуществляющих сбор и обобщение количественной или иной информации в отношении отдельных категорий граждан – жителей города Москвы, представленная:

- в общероссийских формах унифицированной отчетно-статистической документации, утвержденных приказами Федеральной службы государственной статистики;
- на официальных сайтах государственных органов и организаций с указанием электронного адреса в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Допускается предварительное направление запросов о предоставлении необходимой информации в органы исполнительной власти города Москвы, осуществляющих исполнение публичных нормативных обязательств.

2.5. При проведении экспертизы учитываются результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных КСП Москвы, органами государственного контроля (надзора) города Москвы и иными уполномоченными органами исполнительной власти города Москвы.

2.6. При проведении экспертизы рекомендуется использование:

- информации, характеризующей опыт зарубежных стран и субъектов Российской Федерации по реализации государственной политики в сфере социальной защиты;

---

[182] Пункт 5 ст.12.1. Федерального закона от 17.07.99 № 178-ФЗ.

[183] Действующих на территории города Москвы, присоединенной с 01.07.2012 (Постановление Совета Федерации Федерального собрания Российской Федерации от 27.12.2011 № 560-СФ «Об утверждении изменения границы между субъектами Российской Федерации городом федерального значения Москвой и Московской областью»).

[184] Перечень сформирован на основании Государственной программы города Москвы «Социальная поддержка жителей города Москвы на 2012-2018 годы», утвержденной постановлением Правительства Москвы от 06.09.2011 № 420-ПП.

- результатов научно-исследовательских работ, данных социологических опросов, прямо или косвенно затрагивающих вопросы, связанные с исполнением публичных нормативных обязательств города Москвы.

2.7. В зависимости от целей и задач экспертизы (п.3.3. методических рекомендаций), помимо документов и материалов, предусмотренных п.п.2.4.-2.6. методических рекомендаций, также целесообразно использовать плановые и уточненные реестры расходных обязательств (в случае экспертизы исполнения бюджета – за отчетный год, в случае рассмотрения проекта закона – за предыдущий год либо период, предшествующий отчетному).

3. Рассмотрение проектов нормативных правовых актов, устанавливающих и содержащих расходные обязательства города Москвы на исполнение публичных нормативных обязательств по реализации государственной политики в сфере социальной защиты

3.1. Экспертиза проектов законов и иных нормативных правовых актов, устанавливающих и содержащих расходные обязательства города Москвы на исполнение публичных нормативных обязательств, проводится в форме экспертно-аналитических мероприятий КСП Москвы в соответствии с утвержденным Председателем КСП Москвы распоряжением (поручением).

3.2. Экспертиза проводится в отношении проектов законов и иных нормативных правовых актов города Москвы, определяющих возникновение, изменение или исполнение публичных нормативных обязательств, включая проекты:

- законов города Москвы о бюджете города Москвы (при его формировании, изменении или исполнении);
- нормативных правовых актов города Москвы, устанавливающих категорию получателей, порядок назначения и размер выплат (или порядок их индексации), включая проекты государственных программ города Москвы, а также проекты решений о внесении в них изменений.

3.3. Целью проведения экспертизы является определение обоснованности, полноты и достаточности расходов городского бюджета на исполнение публичных нормативных обязательств.

Задачи экспертизы и технические приемы по их решению в каждом из установленных случаев п.3.2. настоящих методических рекомендаций различны, а рекомендации по их реализации имеют свои особенности.

3.4. При рассмотрении проекта правового акта может производиться оценка наличия в его положениях коррупционных факторов (при наличии соответствующей методики).

4. Порядок рассмотрения вопросов при проведении экспертизы

4.1. В случае проведения экспертизы нормативных правовых актов, устанавливающих размеры и (или) порядок исполнения публичных нормативных обязательств, рассматриваются (анализируются):

4.1.1. Исходя из содержания документов, представленных вместе с проектом нормативного правового акта, определяется обоснованность расчета норматива выплат и (или) порядка его индексации, анализируются пояснения и обоснования необходимости принятия новых или изменения порядка исполнения действующих публичных нормативных обязательств

(с целью их унификации) на территории города Москвы, включая проекты государственных программ города Москвы, а также проекты решений о внесении в них изменений.

При анализе проекта нормативного правового акта необходимо учитывать положения послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, основные направления бюджетной политики города Москвы, прогноз социально-экономического развития города Москвы, Государственной программы города Москвы «Социальная поддержка жителей города Москвы на 2012-2018 годы».

4.1.2. Наличие порядка, регулирующего назначение и исполнение публичного нормативного обязательства, в том числе с позиций доступности и адресности, а также информационно-технического обеспечения.

4.1.3. Наличие признаков идентичности определения и порядка исполнения принимаемого публичного нормативного обязательства действующим публичным обязательствам. Оценивается целесообразность отмены (изменения) действующих обязательств с принятием нового вида публичного нормативного обязательства.

4.1.4. Четкость определения лиц (групп лиц) – категорий получателей публичного нормативного обязательства. Определение категорий получателей должно соответствовать терминологии, установленной законами Российской Федерации и города Москвы, Государственной программой города Москвы «Социальная поддержка жителей города Москвы на 2012-2018 годы».

Анализируются имеющиеся источники получения информации (статистической, информационно-аналитической, управленческой) о количестве нуждающихся лиц указанной категории получателей, а в случае их отсутствия определяется наличие в проекте нормативного правового акта или пояснительной записке к нему порядка определения категории нуждающихся лиц и их последующего учета.

4.1.5. Объем бюджетных ресурсов, необходимых для реализации принимаемых публичных нормативных обязательств, его обеспечение в случае нехватки ресурсов (например, в кризисных ситуациях).

Выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета[185].

4.1.6. Наличие в правовом акте требований по принятию управленческих решений, необходимых для обеспечения исполнения публичных нормативных обязательств. В том числе анализируется потребность в отмене, приостановлении или изменении действующих или дополнительном утверждении новых правовых актов (включая государственные программы) и методик, необходимых для реализации представленного на экспертизу проекта нормативного правового акта.

4.2. В случае экспертизы проектов законов о бюджете города Москвы (при его формировании, изменении или исполнении) рассматривается (анализируется):

4.2.1. Полнота и правомерность отражения в проекте закона о бюджете (его изменении или исполнении) бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств.

В данном случае сопоставляются виды пособий, компенсационных и единовременных выплат, подлежащих исполнению в денежной форме в установленном размере или имеющих установленный порядок их индексации, указанные в проекте закона о бюджете (изменении или исполнении), установленные в законах и иных нормативных правовых актах города Москвы[186].

Необходимо учитывать утвержденные или планируемые к утверждению нормативные правовые акты о внесении изменений в законы и иные нормативные правовые акты, определяющие порядок исполнения обязательств в виде пособий, компенсационных и единовременных выплат в сфере социальной защиты населения.

4.2.2. Соответствие предусмотренных в текстовой статье законопроекта бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств[187] их объемам в приложениях к законопроекту, в том числе классификации расходов бюджета.

При изменении показателей сводной бюджетной росписи по расходам, утвержденным в соответствии с ведомственной структурой расходов, уменьшение бюджетных ассигнований, предусмотренных на исполнение публичных нормативных обязательств, для увеличения иных бюджетных ассигнований без внесения изменений в закон (решение) о бюджете не допускается.

4.2.3. Соответствие публичных нормативных обязательств в проекте закона о бюджете

[185] Статья 83 БК РФ.

[186] С применением перечня, предусмотренного приложением к методическим рекомендациям.

[187] Статья 184.1 БК РФ.

(его изменении или исполнении) требованиям нормативных документов о применении бюджетной классификации в соответствии с положениями БК РФ.

При проведении оценки следует учесть, что в соответствии с требованиями БК РФ[188] каждому публичному нормативному обязательству присваиваются уникальные коды целевых статей расходов соответствующего бюджета.

4.2.4. Реалистичность расчетов объемов бюджетных ассигнований на выплаты населению в виде публичных нормативных обязательств, в том числе посредством проведения анализа (оценки):

- обоснованности применения расчетов при планировании объемов бюджетных ассигнований, исходя из размеров пособий, компенсационных и единовременных выплат, подлежащих исполнению в денежной форме, и количества их получателей по категориям населения, которым законодательно установлены соответствующие выплаты с применением информации, указанной в п.2.3. настоящих методических рекомендаций;

- своевременности принятия нормативных правовых актов Правительства Москвы, определяющих индексацию пособий, компенсационных и единовременных выплат отдельным категориям населения.

4.2.5. В целях определения обоснованности, полноты и достаточности расходов городского бюджета на исполнение публичных нормативных обязательств целесообразно проанализировать (при рассмотрении проекта закона о бюджете (или его изменении) – за аналогичный предшествующий период, об исполнении бюджета города Москвы – за отчетный год):

4.2.5.1. Качество планирования публичных нормативных обязательств в виде пособий, компенсационных и единовременных выплат в сфере социальной защиты, за счет средств бюджета города Москвы в анализируемом периоде, их влияние на повышение экономического благополучия и социального состояния населения города Москвы[189], в том числе установить:

- внесение изменений в объемы расходов на выполнение публичных нормативных обязательств по реализации мер социальной поддержки населения в отчетном периоде, в том числе на исполнение публичных нормативных обязательств без внесения соответствующих изменений в закон о бюджете. В случае недостаточности бюджетных ассигнований для исполнения публичных нормативных обязательств в сводную бюджетную роспись могут быть внесены изменения в соответствии с решениями руководителя финансового органа без внесения изменений в закон о бюджете с превышением общего объема указанных ассигнований в пределах пяти процентов от общего объема бюджетных ассигнований, утвержденных законом о бюджете на их исполнение в текущем финансовом году, а также при перераспределении бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение публичных нормативных обязательств между разделами, подразделами, целевыми статьями, группами (группами и подгруппами) видов расходов либо между разделами, подразделами, целевыми статьями (государственными программами и непрограммными направлениями деятельности), группами видов расходов классификации расходов бюджетов в пределах общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренного главному распорядителю бюджетных средств на исполнение публичных нормативных обязательств в текущем финансовом году[190];

- отклонение величины предусмотренных к исполнению и фактически исполненных ассигнований на публичные нормативные обязательства в виде пособий, компенсационных и единовременных выплат. Определить причины, повлиявшие на исполнение установленных объемов публичных нормативных обязательств в отчетном периоде, а также способных повлиять на их дальнейшее обеспечение. Определить наличие дефицита средств федерального бюджета, выделенных городу Москве в виде межбюджетных трансфертов на исполнение публичного нормативного обязательства, и необходимость его ликвидации за счет средств бюджета города Москвы.

При этом следует учесть, что причинами отклонений фактического исполнения публичных нормативных обязательств в виде пособий, компенсационных и единовременных вы-

[188] Статья 21 БК РФ.

[189] В случае экспертизы исполнения бюджета – за отчетный год, в случае рассмотрения проекта закона – за предыдущий год либо период, предшествующий отчетному.

[190] Статьи 217, 232 БК РФ.

плат могут также являться изменения бюджетной политики Российской Федерации и города Москвы; порядка выплат и (или) учета получателей публичных нормативных обязательств; недостатки и нарушения в работе уполномоченного органа исполнительной власти по исполнению публичных нормативных обязательств (в случае их выявления в ходе проведения контрольных мероприятий), а также недостаточность мероприятий по информированию органами исполнительной власти города Москвы населения о принятии новых публичных обязательств.

4.2.5.2. Влияние исполнения публичных нормативных обязательств на повышение экономического благополучия населения может быть определено посредством анализа достижения заданных целевых индикаторов и показателей эффективности, ожидаемых результатов реализации Государственной программы города Москвы «Социальная поддержка жителей города Москвы на 2012-2018 годы» в сопоставлении с установленными программой и фактически выделенными на указанные цели объемами бюджетных ассигнований.

4.2.6. Соответствие данных об исполнении бюджета данным отчета о реализации программ и финансовым показателям расходов, отраженных в бухгалтерской отчетности главного распорядителя бюджетных средств по исполнению публичных нормативных обязательств.

4.3. Посредством анализа теоретических положений, раскрывающих методологию экспертизы нормативных правовых актов, можно выделить следующие методы (приемы), которые могут использоваться при рассмотрении вопросов формирования и использования средств бюджета на исполнение публичных нормативных обязательств города Москвы: нормативный метод и метод экспертных оценок.

Для проведения оценки с использованием нормативного метода необходимо оценить полноту, достоверность данных о контингенте получателей средств, величины действующих нормативов, в том числе посредством:

- анализа механизмов сбора и учета контингента получателей;
- определения плановой и фактической численности (на отчетную дату) контингента получателей мер социальной защиты в разрезе категорий населения и видов социальной защиты для определения рациональности планирования;
- наличия расчетов размеров публичных нормативных обязательств, сопоставления величины предусматриваемых нормативов с величиной прожиточного минимума населения;
- оценки непротиворечивости данных об объемах расходования бюджетных средств на исполнение публичных нормативных обязательств.

Для оценки эффективности принятых публичных нормативных обязательств в качестве сравнения можно использовать изменения показателей прожиточного минимума, средней заработной платы по городу Москве, стоимости потребительской корзины.

Метод экспертных оценок основан на сборе и анализе информации, полученной от независимых экспертов с использованием установленных методик.

Также при проведении экспертизы может быть использован анализ мнений жителей города Москвы о государственной политике в области социальной защиты населения города Москвы.

Приложение

Перечень публичных нормативных обязательств по реализации государственной политики в сфере социальной защиты населения города Москвы

Наименование публичных нормативных обязательств в соответствии с нормативным актом		Основные законодательные и нормативные правовые акты, устанавливающие публичные нормативные обязательства и их размер, определяющие условия и порядок их исполнения
1	2	3
При рождении (усыновлении) детей	Единовременные пособия: 1. Дополнительное пособие по беременности и родам (женщинам, уволенным в связи с ликвидацией организации либо прекращением деятельности работодателем - физическим лицом). 2. Женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях города Москвы в срок до 20 недель беременности. 3. Дополнительное пособие в связи с рождением ребенка молодым семьям Единовременные компенсационные выплаты: 1. На возмещение расходов в связи с усыновлением ребенка в городе Москве усыновителю (одному из усыновителей). 2. На возмещение расходов в связи с рождением одновременно трех или более детей. 3. На возмещение расходов в связи с рождением (усыновлением) на первого ребенка. 4. На возмещение расходов в связи с рождением (усыновлением) на второго и последующих детей	Федеральный закон от 19.05.95 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей». Федеральный закон от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей». Закон города Москвы от 23.11.2005 № 60 «О социальной поддержке семей с детьми в городе Москве». Закон города Москвы от 30.09.2009 № 39 «О молодежи». Положение о порядке назначения и предоставления денежных выплат семьям с детьми в городе Москве, утвержденное постановлением Правительства Москвы от 24.01.2006 № 37-ПП. Порядок назначения выплаты дополнительного единовременного пособия в связи с рождением ребенка молодым семьям, утвержденный постановлением Правительства Москвы от 06.04.2004 № 199-ПП. Постановление Правительства Москвы от 17.12.2013 № 851-ПП «Об установлении размеров отдельных социальных выплат на 2014 год». Постановление Правительства Москвы от 09.12.2014 № 735-ПП «Об установлении размеров отдельных социальных выплат на 2015 год»
В период ухода за ребенком в возрасте до 1,5 лет	Ежемесячные компенсационные выплаты: 1. На детей в возрасте до полутора лет (женщинам, уволенным в связи с ликвидацией организации либо прекращением деятельности работодателем - физическим лицом, в период беременности, отпуска по беременности и родам, отпуска по уходу за ребенком). 2. На возмещение расходов в связи с ростом стоимости жизни в случае, когда оба родителя не работают (нетрудоспособны) и имеют ребенка в возрасте до полутора лет	Закон города Москвы от 23.11.2005 № 60 «О социальной поддержке семей с детьми в городе Москве». Положение о порядке назначения и предоставления денежных выплат семьям с детьми в городе Москве, утвержденное постановлением Правительства Москвы от 24.01.2006 № 37-ПП. Постановление Правительства Москвы от 17.12.2013 № 851-ПП «Об установлении размеров отдельных социальных выплат на 2014 год». Постановление Правительства Москвы от 09.12.2014 № 735-ПП «Об установлении размеров отдельных социальных выплат на 2015 год»
Выплаты малообеспеченным семьям	Ежемесячное пособие на ребенка малообеспеченным семьям, имеющим доход ниже величины прожиточного минимума в среднем на душу населения, установленной Правительством Москвы (в зависимости от категории семьи и возраста ребенка).	Закон города Москвы от 03.11.2004 № 67 «О ежемесячном пособии на ребенка». Постановление Правительства Москвы от 28.12.2004 № 911-ПП «Об утверждении Положений о порядке назначения и выплаты ежемесячного пособия на ребенка и о порядке учета и исчисления величины среднедушевого дохода, дающего право на получение ежемесячного пособия на ребенка». Постановление Правительства Москвы от 17.12.2013 № 851-ПП «Об установлении размеров отдельных социальных выплат на 2014 год». Постановление Правительства Москвы от 09.12.2014 № 735-ПП «Об установлении размеров отдельных социальных выплат на 2015 год»

Наименование публичных нормативных обязательств в соответствии с нормативным актом		Основные законодательные и нормативные правовые акты, устанавливающие публичные нормативные обязательства и их размер, определяющие условия и порядок их исполнения
1	2	3
Многодетным семьям	Ежемесячные компенсационные выплаты: 1. На возмещение роста стоимости продуктов питания на детей в возрасте до трех лет (многодетные семьи). 2. На возмещение расходов в связи с ростом стоимости жизни многодетным семьям с 3-4 детьми в возрасте до 16 лет (учащимися образовательных учреждений, реализующих общеобразовательные программы, до достижения возраста 18 лет). 3. На возмещение расходов в связи с ростом стоимости жизни многодетным семьям с 5 и более детьми в возрасте до 16 лет (учащимися образовательных учреждений, реализующих общеобразовательные программы, до достижения возраста 18 лет). 4. На приобретение товаров детского ассортимента родителям, имеющим 10 и более детей, при наличии в семье одного и более детей, не достигших возраста 18 лет, независимо от факта их учебы или работы (на одну многодетную семью). 5. Семьям, имеющим 10 и более детей, на каждого ребенка в возрасте до 16 лет, на обучающегося по очной форме обучения в образовательном учреждении, реализующем общеобразовательные программы, образовательном учреждении начального, среднего и высшего профессионального образования, в возрасте до 23 лет. 6. Многодетным матерям, родившим 10 и более детей и получающим пенсию. 7. На возмещение расходов по оплате за жилое помещение и коммунальные услуги в многодетных семьях с 3-4 детьми. 8. На возмещение расходов по оплате за жилое помещение и коммунальные услуги в многодетных семьях с 5 и более детьми. 9. Многодетным семьям за пользование телефоном. Ежегодные компенсационные выплаты: 1. Семьям, имеющим 10 и более детей, к Международному дню семьи (независимо от возраста детей). 2. Семьям, имеющим 10 и более детей, ко Дню знаний (при наличии в семье одного и более детей, не достигших возраста 18 лет). 3. На приобретение комплекта детской одежды для посещения занятий на период обучения детей из многодетных семей в возрасте до 16 лет, на учащихся образовательных учреждений, реализующих общеобразовательные программы, до 18 лет. Единовременная денежная выплата многодетным семьям, награжденным почетным знаком «Родительская Слава города Москвы»	Закон города Москвы от 23.11.2005 № 60 «О социальной поддержке семей с детьми в городе Москве». Закон города Москвы от 05.09.2001 № 38 «О наградах и почетных званиях города Москвы». Положение о порядке назначения и предоставления денежных выплат семьям с детьми в городе Москве, утвержденное постановлением Правительства Москвы от 24.01.2006 № 37-ПП. Постановление Правительства Москвы от 28.12.2004 № 911-ПП «Об утверждении Положений о порядке назначения и выплаты ежемесячного пособия на ребенка и о порядке учета и исчисления величины среднедушевого дохода, дающего право на получение ежемесячного пособия на ребенка». Постановление Правительства Москвы от 28.07.2009 № 678-ПП «О Почетном знаке «Родительская слава города Москвы». Постановление Правительства Москвы от 24.08.2010 № 722-ПП «О единовременной выплате родителям (усыновителям), награжденным Почетным знаком «Родительская слава города Москвы». Постановление Правительства Москвы от 17.12.2013 № 851-ПП «Об установлении размеров отдельных социальных выплат на 2014 год». Постановление Правительства Москвы от 09.12.2014 № 735-ПП «Об установлении размеров отдельных социальных выплат на 2015 год»
Выплаты семьям с детьми-инвалидами	Ежемесячные компенсационные выплаты: 1. На возмещение роста стоимости продуктов питания на детей в возрасте до трех лет. 2. Лицу, занятому уходом за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет или инвалидом с детства в возрасте до 23 лет. 3. Потерявшим кормильца детям-инвалидам в возрасте до 18 лет и инвалидам с детства в возрасте до 23 лет	Закон города Москвы от 03.11.2004 № 67 «О ежемесячном пособии на ребенка». Закон города Москвы от 23.11.2005 № 60 «О социальной поддержке семей с детьми в городе Москве». Постановление Правительства Москвы от 28.12.2004 № 911-ПП «Об утверждении Положений о порядке назначения и выплаты ежемесячного пособия на ребенка и о порядке учета и исчисления величины среднедушевого дохода, дающего право на получение ежемесячного пособия на ребенка». Постановление Правительства Москвы от 27.11.2007 № 1005-ПП «Об утверждении Положения о начислении и выплате ежемесячных компенсационных выплат (доплат) к пенсиям и единовременных выплат, осуществляемых за счет средств бюджета города Москвы». Постановление Правительства Москвы от 17.12.2013 № 851-ПП «Об установлении размеров отдельных социальных выплат на 2014 год». Постановление Правительства Москвы от 09.12.2014 № 735-ПП «Об установлении размеров отдельных социальных выплат на 2015 год»

Наименование публичных нормативных обязательств в соответствии с нормативным актом		Основные законодательные и нормативные правовые акты, устанавливающие публичные нормативные обязательства и их размер, определяющие условия и порядок их исполнения
1	2	3
Выплаты одиноким матерям (отцам)	Ежемесячные компенсационные выплаты: 1. На возмещение роста стоимости продуктов питания на детей в возрасте до трех лет одиноким матерям. 2. На возмещение расходов в связи с ростом стоимости жизни одиноким матерям (отцам) на детей в возрасте до 16 лет (учащихся образовательных учреждений, реализующих общеобразовательные программы, до 18 лет), среднедушевой доход которых не превышает величину прожиточного минимума в среднем на душу населения, установленную Правительством Москвы. 3. Ежемесячная компенсационная выплата на возмещение расходов в связи с ростом стоимости жизни одиноким матерям (отцам) на детей в возрасте до 16 лет (учащихся общеобразовательных учреждений, реализующих общеобразовательные программы, до 18 лет), имеющим среднедушевой доход выше величины прожиточного минимума в среднем на душу населения, установленной Правительством Москвы.	Закон города Москвы от 23.11.2005 № 60 «О социальной поддержке семей с детьми в городе Москве». Положение о порядке назначения и предоставления денежных выплат семьям с детьми в городе Москве, утвержденное постановлением Правительства Москвы от 24.01.2006 № 37-ПП. Постановление Правительства Москвы от 17.12.2013 № 851-ПП «Об установлении размеров отдельных социальных выплат на 2014 год». Постановление Правительства Москвы от 09.12.2014 № 735-ПП «Об установлении размеров отдельных социальных выплат на 2015 год»
Выплаты на детей военнослужащих, проходящих военную службу по призыву	Ежемесячные компенсационные выплаты: 1. На возмещение роста стоимости продуктов питания на детей в возрасте до трех лет семьям военнослужащих, проходящих военную службу по призыву. 2. На возмещение расходов в связи с ростом стоимости жизни на детей военнослужащих, проходящих военную службу по призыву	Закон города Москвы от 23.11.2005 № 60 «О социальной поддержке семей с детьми в городе Москве». Положение о порядке назначения и предоставления денежных выплат семьям с детьми в городе Москве, утвержденное постановлением Правительства Москвы от 24.01.2006 № 37-ПП. Постановление Правительства Москвы от 17.12.2013 № 851-ПП «Об установлении размеров отдельных социальных выплат на 2014 год». Постановление Правительства Москвы от 09.12.2014 № 735-ПП «Об установлении размеров отдельных социальных выплат на 2015 год»
Выплаты детям, у которых родители (один из родителей) погибли при исполнении служебных обязанностей (отдельных категорий службы) и в результате террористических актов, техногенных и других катастроф	Ежемесячные компенсационные выплаты: 1. К пенсии детям лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, погибших при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей) в мирное время. 2. К пенсии детям, у которых родители (один из родителей) погибли (умерли) в результате террористических актов, техногенных и других катастроф	Закон города Москвы от 23.11.2005 № 60 «О социальной поддержке семей с детьми в городе Москве». Положение о порядке назначения и предоставления денежных выплат семьям с детьми в городе Москве, утвержденное постановлением Правительства Москвы от 24.01.2006 № 37-ПП. Постановление Правительства Москвы от 17.12.2013 № 851-ПП «Об установлении размеров отдельных социальных выплат на 2014 год». Постановление Правительства Москвы от 09.12.2014 № 735-ПП «Об установлении размеров отдельных социальных выплат на 2015 год»

Наименование публичных нормативных обязательств в соответствии с нормативным актом		Основные законодательные и нормативные правовые акты, устанавливающие публичные нормативные обязательства и их размер, определяющие условия и порядок их исполнения
1	2	3
Выплаты детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей и их опекунам (попечителям, приемным родителям, патронатным воспитателям)	Единовременные компенсационные выплаты детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по окончании их пребывания в государственных и негосударственных учреждениях города Москвы для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также по окончании нахождения в связи с достижением возраста 18 лет в приемной семье, на патронатном воспитании, при прекращении попечительства. Единовременные выплаты денежных средств: 1. Детям-сиротам, выпускникам общеобразовательных учреждений города Москвы при зачислении в учреждения профессионального образования. 2. Детям-сиротам - выпускникам общеобразовательных учреждений города Москвы при трудоустройстве. Ежемесячные компенсационные выплаты: 1. Лицам, усыновившим на территории города Москвы после 1 января 2009 г. (даты вступления в силу решения суда об усыновлении) ребенка-сироту или ребенка, оставшегося без попечения родителей на каждого ребенка в возрасте от 0 до 12 лет, не являющегося ребенком-инвалидом. 2. Лицам, усыновившим на территории города Москвы после 1 января 2009 г. (даты вступления в силу решения суда об усыновлении) ребенка-сироту или ребенка, оставшегося без попечения родителей на каждого ребенка в возрасте от 12 до 18 лет, не являющегося ребенком-инвалидом. 3. Лицам, усыновившим на территории города Москвы после 1 января 2009 г. (даты вступления в силу решения суда об усыновлении) ребенка-сироту или ребенка, оставшегося без попечения родителей на каждого ребенка, являющегося ребенком-инвалидом. 4. Опекуну (попечителю) на возмещение расходов по оплате за жилое помещение, коммунальные услуги и телефон в жилом помещении, в котором фактически проживает несовершеннолетний, находящийся под опекой (попечительством). 5. Отдельным категориям детей, оставшихся без попечения родителей, из числа подкинутых, оставленных и отказных детей. 6. На содержание детей лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающимся по очной форме в государственных образовательных учреждениях начального, среднего и высшего профессионального образования, состоящим в браке с такими же лицами и имеющим детей, до окончания обучения. 7. На возмещение расходов приемному родителю (приемным родителям), в семье которого (которых) воспитываются (приняты на воспитание) трое или более детей, патронатному воспитателю, у которого воспитываются (приняты на воспитание) трое детей по оплате телефона в жилом помещении, в котором фактически проживают дети, переданные в приемную семью, на патронатное воспитание (за исключением услуг междугородней и международной связи). 8. На возмещение расходов приемному родителю (приемным родителям), в семье которого (которых) воспитываются (приняты на воспитание) трое или более детей, патронатному воспитателю, у которого воспитываются (приняты на воспитание) трое детей по оплате за жилое помещение, в котором фактически проживают дети, переданные в приемную семью, на патронатное воспитание, и коммунальные услуги. Ежемесячные выплаты денежных средств: 1. Опекунам, попечителям, приемным родителям, патронатным воспитателям на содержание на каждого ребенка-сироту или ребенка, оставшегося без попечения родителей, в возрасте от 0 лет до 12 лет, не являющегося ребенком-инвалидом. 2. Опекунам, попечителям, приемным родителям, патронатным воспитателям на содержание на каждого ребенка в возрасте от 12 до 18 лет, не являющегося ребенком-инвалидом. 3. Опекунам, попечителям, приемным родителям, патронатным воспитателям на содержание на каждого ребенка, являющегося ребенком-инвалидом. 4. Вознаграждение, выплачиваемое приемному родителю или патронатному воспитателю, на одного ребенка, переданного в приемную семью или на патронатное воспитание. 5. На содержание детей, переданных в приемную семью, на патронатное воспитание. 6. Вознаграждение опекунам или попечителям, заключившим договор на возмездных условиях. Ежемесячное денежное пособие при усыновлении в семьи граждан Российской Федерации	Закон города Москвы от 30.11.2005 № 61 «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в городе Москве». Закон города Москвы от 14.04.2010 № 12 «Об организации опеки, попечительства и патронажа в городе Москве». Закон Московской области от 05.07.2006 № 98/2006-ОЗ «О материальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на усыновление в семьи граждан Российской Федерации». Закон Московской области от 31.10.2008 № 162/2008-ОЗ «О вознаграждении опекунам, попечителям, приемным родителям и мерах социальной поддержки приемным семьям». Постановление Правительства Москвы от 06.04.2004 № 206-ПП «О ежемесячной компенсационной выплате отдельным категориям детей, оставшихся без попечения родителей». Постановление Правительства Москвы от 15.05.2007 № 376-ПП «О мерах по реализации Закона города Москвы от 30.11.2005 № 61 «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в городе Москве». Постановление Правительства Москвы от 19.06.2012 № 275-ПП «О порядке предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, имеющих место жительства на территории, присоединенной к городу Москве». Постановление Правительства Москвы от 17.12.2013 № 851-ПП «Об установлении размеров отдельных социальных выплат на 2014 год». Постановление Правительства Москвы от 09.12.2014 № 735-ПП «Об установлении размеров отдельных социальных выплат на 2015 год»

Наименование публичных нормативных обязательств в соответствии с нормативным актом		Основные законодательные и нормативные правовые акты, устанавливающие публичные нормативные обязательства и их размер, определяющие условия и порядок их исполнения
1	2	3
Выплаты иным категориям семей с детьми и студентам	Ежемесячные компенсационные выплаты: 1. На возмещение роста стоимости продуктов питания на детей в возрасте до трех лет семьям, в которых один из родителей уклоняется от уплаты алиментов. 2. На возмещение расходов в связи с ростом стоимости жизни отдельным категориям семей с детьми из семей, в которых один из родителей уклоняется от уплаты алиментов. 3. На возмещение роста стоимости продуктов питания на детей до 3-х лет студенческим семьям. 4. На ребенка до 18 лет неработающим родителям, являющимся инвалидами I или II группы. Именные стипендии Правительства Москвы[191]. Дотации остронуждающимся студентам образовательных учреждений высшего профессионального образования[192]	Закон города Москвы от 23.11.2005 № 60 «О социальной поддержке семей с детьми в городе Москве». Закон города Москвы от 14.06.2006 № 29 «Об обеспечении права жителей города Москвы на жилые помещения». Закон города Москвы от 30.09.2009 № 39 «О молодежи». Положение о порядке назначения и предоставления денежных выплат семьям с детьми в городе Москве, утвержденное постановлением Правительства Москвы от 24.01.2006 № 37-ПП. Постановление Правительства Москвы от 17.12.2013 № 851-ПП «Об установлении размеров отдельных социальных выплат на 2014 год». Постановление Правительства Москвы от 09.12.2014 № 735-ПП «Об установлении размеров отдельных социальных выплат на 2015 год»

[191] Исключены из состава публичных нормативных обязательств с 01.01.2014.

[192] Исключены из состава публичных нормативных обязательств с 01.01.2014.

Наименование публичных нормативных обязательств в соответствии с нормативным актом		Основные законодательные и нормативные правовые акты, устанавливающие публичные нормативные обязательства и их размер, определяющие условия и порядок их исполнения
1	2	3
Выплаты военнослужащим, ветеранам войны и труда, лицам, связанным с боевыми действиями, родителям и членам их семей	Ежемесячные городские денежные выплаты: 1. Ветеранам труда и ветеранам военной службы. 2. Труженикам тыла. Ежемесячные компенсационные выплаты: 1. К пенсии инвалидам вследствие военной травмы, полученной в период Великой Отечественной войны 1941-1945 годов, не выработавшим стажа для назначения полной пенсии по старости (за выслугу лет). 2. К пенсии инвалидам и участникам Великой Отечественной войны 1941-1945 годов из числа лиц, указанных в подп.1 (а-з, и) п.1 ст.2 Федерального закона от 12.01.95 № 5-ФЗ, в целях частичной компенсации стоимости основных продуктов питания из социально необходимого набора. 3. К пенсии инвалидам с детства вследствие ранения в годы Великой Отечественной войны 1941-1945 годов. 4. К пенсии женщинам - инвалидам Великой Отечественной войны 1941-1945 годов и женщинам - участницам Великой Отечественной войны 1941-1945 годов из числа лиц, перечисленных в подп.1 (а-ж, и) п.1 ст.2 12.01.95 № 5-ФЗ Федерального закона. 5. К пенсии лицам, награжденным знаком «Почетный донор СССР» за сдачу крови в годы Великой Отечественной войны 1941-1945 годов. 6. К пенсии участникам обороны Москвы. 7. К пенсии Героям Советского Союза, Героям Российской Федерации, полным кавалерам ордена Славы, Героям Социалистического Труда и полным кавалерам ордена Трудовой Славы. 8. Вдовам (вдовцам) Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации, полных кавалеров ордена Славы, Героев Социалистического Труда и полных кавалеров ордена Трудовой Славы, не вступившим в повторный брак. 9. К пенсии военнослужащим, ставшим инвалидами в ходе контртеррористической операции на Северном Кавказе с 1995 года (инвалидам I и II группы). 10. К пенсии военнослужащим, ставшим инвалидами в ходе контртеррористической операции на Северном Кавказе с 1995 года (инвалидам III группы). 11. К пенсии инвалидам вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученного при участии в боевых действиях на территории Республики Афганистан, инвалидам I и II группы. 12. К пенсии инвалидам вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученного при участии в боевых действиях на территории Республики Афганистан, инвалидам III группы. 13. К пенсии не вступившим в повторный брак вдовам лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел Государственной противопожарной службы, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, погибших (пропавших без вести) либо умерших вследствие ранения (травмы, увечья, контузии, заболевания), полученного при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей) в результате боевых действий на территории Республики Афганистан. 14. Родителям (отчиму, мачехе) лиц, погибших (умерших) вследствие военной травмы (родителям военнослужащих, погибших (умерших) или пропавших без вести в период прохождения военной службы по призыву (кроме случаев, когда смерть наступила в результате совершения ими противоправных действий) или умерших вследствие военной травмы после увольнения с военной службы по призыву; родителей военнослужащих (офицеров, прапорщиков, мичманов или лиц, проходивших военную службу по контракту в качестве солдат, матросов и др.), а также лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждений и органов уголовно-исправительной системы, погибших (умерших) или пропавших без вести при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей) или умерших после увольнения вследствие военной травмы, полученной при исполнении обязательной службы). 15. К пенсии ветеранам из числа летно-испытательного состава, имеющим звание («Заслуженный летчик-испытатель РФ». «Заслуженный летчик-испытатель СССР». «Заслуженный штурман-испытатель РФ», «Заслуженный штурман-испытатель СССР», «Заслуженный парашютист-испытатель СССР». 16. Родителям медицинских работников, погибших во время ведения боевых действий на территории Афганистана, Чеченской Республики и Республики Дагестан, в периоды, установленные законодательством. Компенсационные выплаты (единовременно): 1. Членам семьи военнослужащего, погибшего при исполнении обязанностей военной службы в мирное время. 2. Членам семей военнослужащих, умерших при исполнении обязанностей военной службы в мирное время. 3. Военнослужащим, проходившим службу по контракту или военную службу по призыву, - солдаты и матросы, сержанты и старшины, прапорщики и мичманы, имеющие I или II группу инвалидности вследствие военной травмы или заболевания, полученного в период прохождения военной службы. Единовременная материальная помощь: 1. Вдовам Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы. 2. В связи с годовщиной Победы в Великой Отечественной войне ветеранам войны 1941-1945 годов. 3. В связи с годовщиной разгрома немецко-фашистских войск под Москвой инвалидам и участникам Великой Отечественной войны 1941-1945 годов, участникам обороны Москвы. Дополнительное ежемесячное денежное обеспечение Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации, полных кавалеров ордена Славы, Героев Социалистического Труда, полных кавалеров ордена Трудовой Славы	Федеральный закон от 12.01.95 № 5-ФЗ «О ветеранах». Закон города Москвы от 04.06.97 № 11 «О погребении и похоронном деле в городе Москве». Закон города Москвы от 05.09.2001 № 38 «О наградах и почетных званиях города Москвы». Закон города Москвы от 03.11.2004 № 70 «О мерах социальной поддержки отдельных категорий жителей города Москвы». Закон Московской области от 23.03.2006 № 36/2006-ОЗ «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Московской области». Постановление Правительства Москвы от 27.11.2007 № 1005-ПП «Об утверждении Положения о начислении и выплате ежемесячных компенсационных выплат (доплат) к пенсиям и единовременных выплат, осуществляемых за счет средств бюджета города Москвы». Постановление Правительства Москвы от 19.06.2012 № 275-ПП «О порядке предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, имеющих место жительства на территории, присоединенной к городу Москве». Постановление Правительства Москвы от 17.12.2013 № 851-ПП «Об установлении размеров отдельных социальных выплат на 2014 год». Постановление Правительства Москвы от 09.12.2014 № 735-ПП «Об установлении размеров отдельных социальных выплат на 2015 год»

Наименование публичных нормативных обязательств в соответствии с нормативным актом		Основные законодательные и нормативные правовые акты, устанавливающие публичные нормативные обязательства и их размер, определяющие условия и порядок их исполнения
1	2	3
Неработающим пенсионерам (в том числе получающим пенсии в ведомственных пенсионных отделах (службах), зарегистрированным по месту жительства (пребывания) в городе Москве, и отдельным категориям работающих пенсионеров	Региональная социальная доплата к пенсии неработающим пенсионерам. Выплата социального пособия на погребение умерших лиц, не работавших на день смерти и не являвшихся пенсионерами. Дополнительное пожизненное ежемесячное материальное обеспечение лицам пенсионного возраста, удостоенным звания «Почетный гражданин города Москвы»	Постановление Правительства Москвы от 27.11.2007 № 1005-ПП «Об утверждении Положения о начислении и выплате ежемесячных компенсационных выплат (доплат) к пенсиям и единовременных выплат, осуществляемых за счет средств бюджета города Москвы». Постановление Правительства Москвы от 17.11.2009 № 1268-ПП «О региональной социальной доплате к пенсии». Постановление Правительства Москвы от 17.12.2013 № 851-ПП «Об установлении размеров отдельных социальных выплат на 2014 год». Постановление Правительства Москвы от 09.12.2014 № 735-ПП «Об установлении размеров отдельных социальных выплат на 2015 год»
Другим отдельным категориям граждан в соответствии с законодательством города Москвы	Ежемесячная городская денежная выплата реабилитированным гражданам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий. Ежегодная денежная выплата реабилитированным лицам - лицам, подвергшимся политическим репрессиям в виде лишения свободы, ссылки, высылки, направления на спецпоселение, привлечения к принудительному труду в условиях ограничения свободы, в том числе в «рабочих колоннах НКВД», иным ограничениям прав и свобод, необоснованно помещавшимся в психиатрические лечебные учреждения и впоследствии реабилитированным Ежемесячные денежные выплаты: 1. Лицам, награжденным знаком «Почетный донор СССР» или «Почетный донор России», получающим пенсию в соответствии с законодательством Российской Федерации. 2. Лицам, не отмеченным государственными или ведомственными наградами, имеющим трудовой стаж 50 лет и более. 3. В счет возмещения вреда, причиненного гражданам в результате террористических актов, совершенных в городе Москве, во исполнение решений судебных органов. Ежемесячные компенсационные выплаты: 1. К пенсии гражданам, имеющим заслуги в области физической культуры и спорта: - чемпионам и призерам Олимпийских игр, получающим трудовую пенсию по старости, пенсию за выслугу лет (мужчины, достигшие 60 лет, женщины - 55 лет) или пенсию по инвалидности; - чемпионам и призерам Паралимпийских или Сурдлимпийских игр; - чемпионам Мира и чемпионам Европы, чемпионам Мира по парашютному спорту, получающим трудовую пенсию по старости, за выслугу лет (мужчины, достигшие 60 лет, женщины - 55 лет) или пенсию по инвалидности; - чемпионам Мира или чемпионам Европы чемпионатов, проводимых среди инвалидов. 2. Отдельным категориям граждан, имеющим ограничения жизнедеятельности. Компенсационная выплата инвалидам страховых премий по договору обязательного страхования владельцев транспортных средств. Единовременная материальная помощь гражданам, пострадавшим вследствие радиационных воздействий. Единовременные выплаты: 1. Долгожителям в возрасте 101 год и старше - жителям города Москвы. 2. 100-летним юбилярам - жителям города Москвы (социальная выплата). 3. Семьям юбиляров супружеской жизни, проживающим в городе Москве, в связи с: - 50-летним юбилеем; - 55-летним юбилеем; - 60-летним юбилеем; - 65-летним юбилеем; - 70-летним юбилеем; - регистрацией брака в 1949, 1950 и 1951 годах. Социальные выплаты 1. Молодым семьям на строительство или приобретение жилых помещений. 2. Жителям города Москвы, принятым на учет улучшения жилищных условий, на строительство или приобретение жилых помещений. Выплаты спортсменам - членам спортивных сборных команд города Москвы. Дополнительная выплата к социальному пособию на погребение лицам, производившим погребение умерших пенсионеров, не подлежавших обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством на день смерти; лиц, не подлежавших обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством на день смерти и не являвшихся пенсионерами; а также в случае рождения мертвого ребенка по истечении 154 дней беременности	Закон города Москвы от 04.06.97 № 11 «О погребении и похоронном деле в городе Москве». Закон города Москвы от 05.09.2001 № 38 «О наградах и почетных званиях города Москвы». Закон города Москвы от 14.06.2006 № 29 «Об обеспечении права жителей города Москвы на жилые помещения». Закон Московской области от 23.03.2006 № 36/2006-ОЗ «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Московской области». Постановление Правительства Российской Федерации от 11.10.2004 № 534 «Об утверждении Правил выплаты в 2004 году инвалидам, получившим транспортные средства через органы социальной защиты населения, компенсаций страховых премий по договору обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств». Постановление Правительства Москвы от 19.06.2012 № 275-ПП «О порядке предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, имеющих место жительства на территории, присоединенной к городу Москве». Постановление Правительства Москвы от 09.04.2013 № 215-ПП «О поощрительных денежных выплатах спортсменам - членам спортивных сборных команд города Москвы». Постановление Правительства Москвы от 17.12.2013 № 851-ПП «Об установлении размеров отдельных социальных выплат на 2014 год». Постановление Правительства Москвы от 09.12.2014 № 735-ПП «Об установлении размеров отдельных социальных выплат на 2015 год». Распоряжение Правительства Москвы от 17.11.2005 № 2321-РП «Об индексации ежемесячных выплат, производимых в счет возмещения вреда по решениям судебных органов»

Наименование публичных нормативных обязательств в соответствии с нормативным актом		Основные законодательные и нормативные правовые акты, устанавливающие публичные нормативные обязательства и их размер, определяющие условия и порядок их исполнения
1	2	3
Компенсации стоимости социальных услуг отдельным льготным категориям граждан в соответствии с законодательством города Москвы	Ежемесячные компенсационные выплаты: 1. Взамен бесплатного проезда на всех видах городского пассажирского транспорта. 2. Взамен бесплатного проезда на пригородном железнодорожном транспорте. 3. Взамен бесплатного лекарственного обеспечения. 4. На оплату услуг местной телефонной связи гражданам льготных категорий, указанных в п.п.1- 10 приложения 1 к постановлению Правительства Москвы от 08.02.2005 № 62-ПП. 5. По оплате за электроэнергию инвалидам и участникам Великой Отечественной войны и приравненным к ним лицам. 6. На обслуживание мобильного телефона участникам и инвалидам Великой Отечественной войны 1941-1945 годов, не имеющим квартирных телефонов. Предоставление субсидий на оплату жилого помещения, коммунальных услуг. Предоставление гарантированного перечня ритуальных услуг по погребению на безвозмездной основе. Компенсация понесенных расходов на ритуальные услуги умерших инвалидов и участников Великой Отечественной войны 1941-1945 годов с учетом полученного родственниками социального пособия на погребение либо суммы возмещения затрат пенсионными органами федеральных органов исполнительной власти	Закон города Москвы от 03.11.2004 № 70 «О мерах социальной поддержки отдельных категорий жителей города Москвы». Постановление Правительства Москвы от 08.02.2005 № 62-ПП «О реализации мер социальной поддержки по оплате за телефон». Постановление Правительства Москвы от 19.09.2006 № 710-ПП «О предоставлении субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в городе Москве». Постановление Правительства Москвы от 27.11.2007 № 1005-ПП «Об утверждении Положения о начислении и выплате ежемесячных компенсационных выплат (доплат) к пенсиям и единовременных выплат, осуществляемых за счет средств бюджета города Москвы». Постановление Правительства Москвы от 17.12.2013 № 851-ПП «Об установлении размеров отдельных социальных выплат на 2014 год». Постановление Правительства Москвы от 09.12.2014 № 735-ПП «Об установлении размеров отдельных социальных выплат на 2015 год». Распоряжение Правительства Москвы от 04.02.2004 № 130-РП «О реализации дополнительных льгот участникам и инвалидам Великой Отечественной войны по оплате жилищно-коммунальных услуг с 1 января 2004 года»

Контрольно-счетная палата Москвы

Методические рекомендации

Проверка правомерности предоставления и эффективности использования субсидий из бюджета города Москвы на реализацию мероприятий государственных программ города Москвы в социальной сфере

Утверждены приказом
от 22.12.2011 № 49/01-05.
Действуют с 22.12.2011
(в ред. приказа
от 20.02.2016 № 16/01-05)

Оглавление

1. Общие положения. 55

2. Информационная основа проведения проверки 56

3. Цели и задачи проверки 58

4. Содержание проверки 58

Приложение: Перечень основных нормативных правовых актов, регламентирующих предоставление субсидий из бюджета города Москвы на реализацию мероприятий государственных программ в социальной сфере

1. Общие положения

1.1. Настоящие методические рекомендации разработаны на основании:

- ст.78, п.2 ст.78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- Закона города Москвы от 30.06.2010 № 30 «О Контрольно-счетной палате Москвы»;
- Регламента Контрольно-счетной палаты Москвы;

Стандарта 1.1. «Методологическое обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты Москвы» (утвержден приказом от 24.01.2011 № 4/01-05);

- Стандарта 2.2. «Аудит эффективности» (утвержден приказом от 08.07.2015 № 61/01-05).

При разработке методических рекомендаций учитывались положения нормативных правовых актов города Москвы, определяющих порядок предоставления, использования, контроля за использованием субсидий из бюджета города Москвы юридическим лицам (за исключением субсидий государственным и муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг.

1.2. Цель методических рекомендаций – повышение качества проведения контрольных мероприятий за счет регламентации и упорядочения выполняемых при этом работ.

1.3. Область применения методических рекомендаций – проверки правомерности предоставления и эффективности использования субсидий из бюджета города Москвы юридическими лицами (за исключением субсидий государственным и муниципальным учреждениям), индивидуальными предпринимателями, физическими лицами – производителями товаров, работ, услуг для реализации мероприятий государственных программ города Москвы в социальной сфере.

Область применения методических рекомендаций не распространяется на проверки:

- использования бюджетных субсидий, предоставленных юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, осуществляющим деятельность по государственным регулируемым ценам (тарифам), а также юридическим лицам, указанным в законе о бюджете города Москвы;
- предоставления субсидий в виде денежной или натуральной помощи гражданам (семьям), нуждающимся в дополнительной социальной поддержке;
- предоставления грантов в форме субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам.

1.4. Подготовка организационно-распорядительных документов по проведению проверки, непосредственное проведение проверки и оформление ее результатов осуществляется в соответствии с Регламентом Контрольно-счетной палаты Москвы, Инструкцией по организации и проведению контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палатой Москвы, Инструкцией по работе с документами в Контрольно-счетной палате Москвы.

1.5. Для целей настоящих методических рекомендаций используются следующие понятия:

Социальная сфера – совокупность отраслей, предприятий, организаций, непосредственно связанных и определяющих образ и уровень жизни людей, их благосостояние, потребление. К объектам социальной сферы относятся объекты здравоохранения, образования, культуры, детские лагеря отдыха, санатории (профилактории), базы отдыха, пансионаты, объекты физической культуры и спорта и иные объекты социальной направленности.

Уполномоченный орган – орган исполнительной власти города Москвы – главный распорядитель средств бюджета города Москвы (далее – ГРБС) и государственные казенные учреждения города Москвы – получатели бюджетных средств[193], наделенные Правительством Москвы полномочиями по предоставлению субсидий из бюджета города Москвы.

Основными уполномоченными органами в городе Москве на реализацию мероприятий государственных программ в социальной сфере являются Департамент труда и социальной защиты населения города Москвы, Департамент образования города Москвы, Департамент культуры города Москвы, Департамент физической культуры и спорта города Москвы, Департамент здравоохранения города Москвы, а также Комитет общественных связей города Москвы[194].

Получатель субсидии – лицо, в отношении которого принято решение уполномоченного органа о предоставлении средств из бюджета города Москвы (юридические, физические лица – производители товаров, работ, услуг, индивидуальные предприниматели).

Эффективность − относительный эффект, результативность процесса, операции, проекта, определяемые как отношение полученного эффекта результата к затратам, обеспечившим его получение.

Принцип эффективности использования бюджетных средств в соответствии со ст.34 Бюджетного кодекса Российской Федерации означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

2. Информационная основа проведения проверки

2.1. Оценка эффективности осуществляется на основании порядков предоставления субсидий, установленных нормативными правовыми актами по соответствующим отраслям социальной сферы[195].

Вместе с тем социальная эффективность реализации мероприятий государственных программ города Москвы в социальной сфере преобладает над экономическим эффектом от произведенных расходов. Одним из критериев социальной эффективности является вклад реализации мероприятий в социальное развитие города, показатели которого зачастую не могут быть выражены в стоимостной оценке.

2.2. Проведению проверки предшествует тщательный анализ законов и иных нормативных правовых актов, регулирующих порядок и цели предоставления субсидий на реализацию мероприятий государственных программ города Москвы в социальной сфере.

Основополагающими документами, определяющими порядок и условия предоставления субсидий, являются ст.78 и п.2 ст.78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, законы о бюджете города Москвы на очередной финансовый год и плановый период, а также Порядок предоставления субсидий (далее – Общие требования).

Согласно п.1 ст.78 Бюджетного кодекса Российской Федерации субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), ин-

---

[193] В качестве уполномоченного органа государственные казенные учреждения города Москвы определены в Порядке предоставления субсидий из бюджета города Москвы юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам, изменения в которое внесены постановлением Правительства Москвы от 10.06.2014 № 325-ПП «О внесении изменений в постановление Правительства Москвы от 5 апреля 2011 г. № 109-ПП» (далее – Порядок предоставления субсидий).

[194] Реализация мероприятий государственных программ в социальной сфере также осуществлялась Департаментом труда и занятости населения города Москвы. На основании постановления Правительства Москвы от 26.08.2015 № 526-ПП «О реорганизации Департамента социальной защиты населения города Москвы и изменении ведомственного подчинения отдельных государственных учреждений города Москвы» указанный орган исполнительной власти города Москвы присоединен к Департаменту социальной защиты населения; деятельность Департамента труда и занятости населения города Москвы прекращена с 04.12.2015.

[195] В соответствии с п.п.1.5, 1.7 Порядка предоставления субсидий.

дивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров (за исключением подакцизных товаров), выполнением работ, оказанием услуг.

Порядок предоставления и методика распределения субсидий устанавливаются общими требованиями и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Правительства Москвы. Порядок предоставления и методика распределения субсидий префектурами административных округов города Москвы устанавливаются правовыми актами префектур административных округов города Москвы по согласованию Департамента финансов города Москвы и Департамента территориальных органов исполнительной власти города Москвы.

Перечень основных нормативных правовых актов, рекомендуемых к использованию, прилагается к настоящим методическим рекомендациям. Документы, указанные в перечне, следует применять согласно действующим в проверяемом периоде редакциям документов.

При подготовке к проведению проверки необходимо установить и проанализировать:

- соответствие в проверяемом периоде положений, определяющих отраслевые особенности, Общим требованиям и нормам антикоррупционных нормативных правовых актов;
- соответствие направлений реализации субсидируемых мероприятий государственных программ города Москвы установленному порядку и условиям предоставления субсидий с учетом отраслевых особенностей, а также функциям и задачам уполномоченного органа;
- наличие количественных и качественных характеристик мероприятий, реализация которых предусмотрена за счет субсидий, их соответствие целям и задачам государственной программы города Москвы, а также приоритетам и целям государственной политики социально-экономического развития на соответствующий период;
- наличие признаков дублирования мероприятий в рамках нескольких государственных программ города Москвы, основных функций и обязанностей государственных органов, а также возмещения затрат или недополученных доходов, возникающих при производстве (реализации) товаров, выполнении работ, оказании услуг в рамках выполнения государственного заказа города Москвы;
- возможности реализации мероприятия путем осуществления закупочной деятельности (выявление закупок аналогичных товаров, работ и услуг).

2.3. В целях подготовки к проведению проверки в дополнение к указанным материалам рекомендуется проанализировать документы и информационные материалы по предмету проверки, в том числе:

- информацию о состоянии бюджетного финансирования и результатах деятельности уполномоченного органа;
- результаты мониторинга бюджетных и социально-экономических показателей, а также отчеты о реализации государственных программ города Москвы;
- материалы предшествующих контрольных мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой Москвы и другими органами финансового контроля;
- информационные сообщения о проведении и результатах отбора, условиях участия в отборе и требованиях к претендентам на получение субсидии, размещенные на официальных сайтах уполномоченных органов или опубликованные в средствах массовой информации. Публикация информации о процедуре предоставления субсидий, результатах отбора и получателях субсидий, а также отчеты об использовании субсидий предусмотрена на сайтах уполномоченных органов и на официальном сайте Департамента города Москвы по конкурентной политике;
- статистические и информационные отчеты, итоги социологических опросов и любую другую информацию, полученную из официальных источников.

2.4. При непосредственном проведении проверки в проверяемой организации основными источниками информации являются:

- реестр расходных обязательств уполномоченного органа − ГРБС;
- выписка из реестра получателя субсидий уполномоченного органа;
- приказы руководителя уполномоченного органа, утверждающие положение об отраслевой комиссии, состав отраслевой комиссии, осуществляющей рассмотрение заявок на по-

лучение субсидий и проведение отбора претендентов (далее – отраслевая комиссия);
- протоколы заседаний, заключения отраслевой комиссии о предоставлении (отказе в предоставлении) субсидии по каждому претенденту на получение субсидий;
- заявки претендентов на получение субсидий в уполномоченный орган;
- договор (договоры) о предоставлении субсидий;
- отчет получателя субсидий, включающий документы, подтверждающие фактически состоявшиеся затраты (недополученные доходы) получателя субсидии и выполнение условий, установленных при ее предоставлении;
- документы бухгалтерского учета, включая учетную политику и рабочий план счетов (при наличии), первичные учетные документы и показатели синтетического и аналитического учета по предмету проверки, а также представленная в установленном порядке бухгалтерская отчетность;
- материалы по результатам внутреннего (внутриведомственного) контроля уполномоченного органа;
- другие документы и материалы, относящиеся к предмету проверки.

3. Цели и задачи проверки

3.1. Целью проверки является определение правомерности предоставления и эффективности использования субсидий из бюджета города Москвы на реализацию мероприятий государственных программ города Москвы в социальной сфере.
3.2. К основным задачам относятся:
- анализ организации уполномоченным органом предоставления субсидий на реализацию мероприятий государственных программ города Москвы в социальной сфере;
- проверка соблюдения установленного порядка за предоставлением бюджетных субсидий;
- проверка результатов использования бюджетных субсидий, определение их эффективности;
- анализ деятельности уполномоченного органа по осуществлению контроля за использованием субсидий.

4. Содержание проверки

4.1. **Анализ организации планирования субсидий уполномоченным органом** на реализацию мероприятий государственных программ города Москвы в социальной сфере осуществляется в целях определения наличия, надежности и результативности системы планирования, распределения, управления, предварительного контроля, которые оказывают существенное влияние на эффективность использования субсидий.
4.1.1. В ходе проверки проводится системный анализ методов и подходов к организации уполномоченным органом планирования мероприятий, выявляются основные недостатки планирования. По результатам анализа качества планирования мероприятий государственных программ в социальной сфере на предварительном этапе проверки дается общая характеристика мероприятий и объемов субсидий, запланированных на их проведение.
При проведении проверки анализируются актуальность и необходимость проведения запланированных в отчетном периоде мероприятий, наличие регламентов взаимодействия с иными органами исполнительной власти по совместному решению задач (при их необходимости), а также наличие методик и необходимых расчетов по определению объемов субсидий и распределения их между получателями.
Оценивается обоснованность и своевременность внесения изменений в реестр расходных обязательств, объемы бюджетных ассигнований, а также количественные и качественные показатели ожидаемых результатов выполнения мероприятий.
4.1.2. Проверке подлежит выполнение уполномоченным органом Общих требований, в том числе по наличию локальных нормативных правовых актов, устанавливающих:
- порядок работы отраслевой комиссии и ее состав;
- сроки проведения заседаний отраслевой комиссии;
- цели и условия предоставления субсидий;

- требования к претендентам на получение субсидий;
- категории и (или) критерии отбора претендентов на получение субсидий;
- порядок представления заявок на получение субсидий с указанием сроков их представления и рассмотрения. Кроме того, локальными нормативными правовыми актами должны быть установлены требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявок претендентов, срокам и порядку подачи заявок, проекта договора на предоставление субсидий, количественных и качественных характеристик поставляемых товаров (выполняемых работ, предоставляемых услуг), технико-экономическому обоснованию (в случае, если это предусмотрено документацией по отбору претендентов);
- перечень документов, необходимых для предоставления субсидий;
- методику распределения субсидий между получателями субсидий и (или) порядок расчета размера субсидий;
- порядок принятия решений о предоставлении субсидий либо отказе в предоставлении субсидий, в том числе порядок отбора претендентов на получение субсидий;
- порядок и сроки представления отчетов об использовании субсидий и выполнении условий их предоставления (далее - отчет получателя субсидии);
- порядок оценки эффективности использования субсидий.

Анализируется соответствие указанных документов Общим требованиям по структуре и содержанию, а также своевременность их актуализации, нормам антикоррупционных нормативных правовых актов.

На этапе проверки соответствия нормам антикоррупционных нормативных правовых актов устанавливается наличие или отсутствие:

- ограничивающих конкуренцию актов и действий органов власти (ст.15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ);
- ограничивающих конкуренцию соглашения или согласованные действия между органами власти или между органами власти и хозяйствующими субъектами (ст.16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ);
- бесконкурсной передачи прав на государственное или муниципальное имущество (ст.17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ);
- предоставления государственных преференций (ст.ст.19-21 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ).

4.2. **Проверка порядка предоставления субсидий** предполагает:

4.2.1. Проверку процедуры рассмотрения отраслевой комиссией заявок претендентов на получение субсидий, включающую:

- анализ периодичности и соблюдения установленных сроков проведения заседания отраслевой комиссии. В случае привлечения на договорной основе специализированных организаций для выполнения технической работы по подготовке и проведению процедур отбора подлежат проверке условия договора и порядок произведенных расчетов;
- определение полноты рассмотрения отраслевой комиссией зарегистрированных заявок на предоставление субсидий;
- проверку заявок и представленных одновременно с ними документов организаций, в отношении которых были приняты решения о предоставлении субсидий, на предмет их полноты и соответствия установленным требованиям и критериям отбора, анализ существенности выявленных несоответствий. Под несоответствиями следует понимать наличие на дату подачи заявки просроченной задолженности по налогам и иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, процесса банкротства и ликвидации, а также нарушенных ранее договорных обязательств. Существенным нарушением является предоставление субсидий на возмещение затрат или недополученных доходов на проведение работ или оказание услуг, возникающих у организаций при выполнении работ по государственному заказу. Следует учитывать, что одним из обязательных требований при получении субсидий на реализацию государственных программ в социальной сфере является участие претендента на получение субсидий в ходе реализации программных мероприятий собственными или привлеченными средствами;
- проверку наличия лиц, претендующих на получение субсидий, в реестре недобросовестных поставщиков, своевременности представления ими отчетов об использовании ра-

нее предоставленных субсидий (в случае их предоставления), соблюдения условий предоставления субсидий по ранее предоставляемым субсидиям (в случае их предоставления);

- анализ заявок лиц, в отношении которых приняты решения об отказе в предоставлении субсидий, их удельный вес в общем количестве заявок, а также анализ причин отказа в предоставлении субсидий; наличие/отсутствие жалоб от претендентов на получение субсидий.

При проведении проверки необходимо проанализировать соответствие целей проектов ожидаемым результатам реализации мероприятий государственных программ в социальной сфере, а также критериям, установленным для проведения отбора претендентов на получение субсидий для реализации мероприятий, выполнения работ, оказания услуг:

- социальная значимость и (или) социальная ориентация деятельности по производству продукции, оказанию услуг и выполнению работ;
- соответствие целей мероприятий планируемым результатам;
- возможность измерения количественных и качественных показателей результатов, заявленных претендентом;
- новизна предложенных решений;
- адресность донесения услуги до целевой группы.

В случае рассмотрения вопроса о предоставлении субсидий на реализацию мероприятий инновационного характера в представленной претендентом заявке анализируется наличие принципиально новых подходов к их реализации, а также соответствие ожидаемых результатов задачам реализации мероприятий государственных программ в социальной сфере.

4.2.2. Проверку оформления договорных обязательств на предмет:

- соблюдения в тексте договоров о предоставлении субсидий всех условий и требований, в том числе: размера предоставляемой субсидии; условий и сроков ее предоставления, график перечисления, порядок авансового перечисления субсидии, в том числе размер аванса, в случае если предусматривается плановое (авансовое) перечисление субсидии; порядка возврата субсидии в бюджет города Москвы в случае нарушения условий ее предоставления; наличия формы отчета получателя субсидии; согласия получателя субсидии[196] на осуществление уполномоченным органом и органом государственного финансового контроля проверок соблюдения получателем субсидии условий, целей и порядка предоставления субсидии случаев и порядка возврата в текущем финансовом году остатка субсидии, не использованного в отчетном финансовом году, включая порядок и сроки уведомления уполномоченным органом получателя субсидии о реквизитах банковского счета, на который должен быть осуществлен возврат остатка субсидии. Цель предоставления субсидий должна содержать информацию о количественных и качественных характеристиках поставляемых товаров (выполняемых работ, предоставляемых услуг) и о категории лиц, в отношении которых государственными программами предусмотрены мероприятия, работы (услуги);

Уполномоченным органом в договоре о предоставлении субсидии может быть определена иная информация.

При проверке также необходимо установить:

- соответствие информации в заключенных с получателями субсидий договорах условиям предоставления, указанным в протоколах отраслевой комиссии;
- наличие сметы расходов (затрат) и определенных в ней направлений расходов, соответствия их установленным с учетом отраслевых особенностей лимитам (при их наличии). Сметой могут быть предусмотрены расходы на оплату труда (с начислениями), услуг связи, коммунальных услуг, эксплуатационные расходы, расходы на развитие материально-технической базы, арендная плата за пользование имуществом, приобретение оборудования, приобретение расходных материалов, транспортные расходы и иные расходы организации, обусловленные целями предоставления;
- внесение изменений или дополнений в заключенные договоры о предоставлении субсидий, их причин и последствий. Следует обратить внимание на то, что соответствующие изменения зачастую инициируются получателями в целях приведения определенных договором условий предоставления субсидий к фактическим показателям их выполнения, то есть без изменения общего объема субсидий уточняются сметы расходов, сроки исполне-

[196] За исключением государственных унитарных предприятий, хозяйственных товариществ и обществ с участием города Москвы в их уставных (складочных) капиталах, а также коммерческих организаций с участием таких товариществ и обществ в их уставных (складочных) капиталах.

ния работ (в том числе по этапам). Внесенные изменения могут привести к существенным изменениям количества и качества социальных услуг, задержке их предоставления;

- случаи расторжения договоров о предоставлении субсидий, причины расторжения, суммы и сроков нахождения субсидий на расчетных счетах получателей с момента их перечисления до возврата (отвлечение бюджетных средств).

4.2.3. Проверку порядка ведения уполномоченным органом реестра получателей субсидий, оценки достоверности отраженных в нем сведений. Проводится анализ данных реестра получателей субсидий на предмет неоднократного предоставления в течение календарного периода одноименным организациям субсидий на выполнение мероприятий, их возможные последствия и причины. Определяется общий объем полученных организациями субсидий, их доля в общем объеме доходов организаций.

4.2.4. Проверку и анализ полноты и своевременности перечисления субсидий с единого счета по исполнению бюджета города Москвы на расчетный счет получателя субсидий. В том числе проверяется предусмотренный порядок планового (авансового) предоставления субсидий на предмет соответствия договору о предоставлении субсидии. Допускается плановое (авансовое) перечисление субсидий в объеме, не превышающем прогнозируемые затраты или выпадающие доходы на месяц или этап выполняемых мероприятий в соответствии с договором.

4.2.4. Нарушение условий предоставления субсидий главным распорядителем бюджетных средств, юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, физическим лицом, являющимися получателями субсидий влечет ответственность, установленную ст.ст.15.15.5. Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

4.3. В целях **проверки результатов использования бюджетных ассигнований в виде субсидий на реализацию мероприятий государственных программ в социальной сфере** проводится:

4.3.1. Сравнительная оценка фактических и запланированных результатов реализации мероприятий ГРБС (уполномоченного органа) по объемам финансирования, определение причин отклонений.

4.3.2. Сопоставление фактического объема предоставленных субсидий ГРБС (уполномоченным органом) по заключенным договорам с объемами бюджетных ассигнований (лимитами бюджетных обязательств), анализ причин выявленных отклонений.

4.3.3. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности ГРБС (уполномоченного органа) по предоставленным субсидиям, проверка порядка, полноты и достоверности ее учета и отражения в отчетности. Подробно анализируется дебиторская и кредиторская задолженность с истекшим сроком погашения. Причинами возникновения дебиторской задолженности могут являться: нарушение порядка ее учета и отражения в отчетности, затягивание сроков проверки уполномоченным органом предоставленной отчетности по договору о предоставлении субсидий, а также нарушение сроков предоставления отчетности со стороны получателей субсидий. В последнем случае уполномоченным органом должны составляться и направляться получателям субсидий акты о нарушении условий договора, неисполнение которых влечет принятие решений уполномоченным органом о возврате в бюджет предоставленной субсидии.

4.3.4. Проверка использования средств получателем субсидий посредством проверки отчетов, находящихся у уполномоченного органа. В случае отсутствия (либо частичного отсутствия) у уполномоченного органа всех необходимых документов для оценки достоверности произведенных расходов, проведенных работ и достигнутых результатов может быть организована проверка получателя субсидии[197].

В процессе проверки проводится постатейный анализ расходов на реализацию мероприятия, их соответствия установленным договором сметам расходов (затрат). Проверяется наличие калькуляции затрат, их соответствие установленным тарифам и ценам. Выявляются случаи привлечения получателем субсидий сторонних организаций к выполнению услуг, которые относятся непосредственно к его уставной деятельности, определяются суммы оплаты и их удельный вес в объеме расходов. При наличии расходов за счет субсидий на приобретение и (или) аренду объектов основных средств, помещений и оборудования про-

[197] Если соответствующее условие о возможности проведения проверки устанавливается договором о предоставлении бюджетной субсидии.

водится анализ их целесообразности для реализации мероприятия.

В ходе проверки необходимо подтвердить объем расходов получателя субсидий, произведенных за счет собственных или привлеченных средств, сопоставить его с заявленной суммой и суммой расходов, указанной в отчете.

Устанавливаются направления расходов, объемы работ и иная информация, являющаяся основанием для составления отчета о проведенном мероприятии, выполнении работ или оказании услуг (контингент получателей товаров или услуг и их количество), например,:

- при использовании средств на проведение социальных и общественно значимых мероприятий проводится проверка количества и качества проведенных мероприятий, включая организацию сбора и обработки информации, а также ее документальное подтверждение (при возможности получения);

- при реализации мероприятий, предметом которых является компенсация затрат на оказание социальных услуг[198], проверяется наличие установленного уполномоченным органом и доведенного до получателя субсидий порядка оказания таких услуг, а также его выполнения получателем субсидий;

- при реализации мероприятий государственных программ города Москвы в социальной сфере, направленных на оказание адресных услуг отдельным категориям лиц (инвалиды, ветераны Великой Отечественной войны, «социальные» категории детей и т.д.), необходима проверка документов, подтверждающих статус социально незащищенных категорий лиц.

При использовании субсидий на реализацию мероприятий (проектов) инновационного характера на основании отчетной информации получателя субсидии, а также плановых документов уполномоченного органа определяется возможность дальнейшего применения полученных результатов в области социальной сферы.

4.3.5. Оценка эффективности использование субсидий из бюджета города Москвы на реализацию мероприятий государственных программ в социальной сфере осуществляется с использованием критериев и показателей из состава общих критериев, и показателей эффективности операций, приведенных в приложении 2 к Стандарту 2.2. «Аудит эффективности».

Оценку эффективности использования субсидий проверяемой организацией необходимо осуществлять в сопоставлении с иными организациями, реализующими однотипные мероприятия в сопоставимых условиях.

На эффективность использования субсидий, предоставленных из бюджета города Москвы, также могут повлиять:

- предоставление субсидий без указания цели использования средств в договоре (соглашении) и (или) лицам, не имеющим права на их получение;

- предоставление субсидий без установления требования возврата в случае нецелевого использования или неиспользования (неполного использования) в установленный срок;

- предоставление субсидий в завышенном объеме (наличие излишних затрат и завышенных расходов, сокращение которых не окажет влияния на выполнение условий договора);

- отсутствие либо недостоверность отчетной информации о категориях и численности лиц, в отношении которых осуществлялась реализация работ (предоставление услуг) в рамках мероприятий государственных программ города Москвы в социальной сфере;

- непринятие уполномоченным органом мер по обеспечению возврата в бюджет субсидий в случаях их нецелевого использования, неиспользования в установленные сроки;

- иные нарушения и недостатки, выявленные в процессе предоставления и использования субсидий.

При проведении оценки эффективности использования субсидий учитываются результаты анализа мероприятий государственных программ города Москвы, реализуемых путем субсидирования, проведенного на предварительном этапе проверки.

4.3.6. Если при проведении проверки выявлено неэффективное использование бюджетных средств, то при подведении итогов и формировании выводов проверки определяются характер, значимость и системность его проявления, а также взаимосвязь с решениями организационной, управленческой или финансовой направленности. Кроме того, осуществ-

[198] Например, специализированное транспортное обслуживание для лиц с ограничениями жизнедеятельности «Социальное такси».

ляется анализ проблем, влияющих на эффективность использования субсидий в социальной сфере.

4.4. В рамках проверки деятельности уполномоченного органа по осуществлению контроля за использованием субсидий необходимо проверить:

4.4.1. Организацию системы внутреннего мониторинга и контроля за выполнением получателями условий договоров на предоставление субсидий, в том числе:

- проанализировать закрепление в установленном порядке за внутренними подразделениями или должностными лицами соответствующих функций по организации и проведению мониторинга и контроля;
- определить наличие порядка определения уполномоченным органом эффективности использования субсидий, провести его анализ;
- определить наличие порядка предоставления отчетов об использовании субсидий и выполнении условий их предоставления;
- определить наличие порядка возврата субсидий в случае нарушений получателями условий договоров предоставления субсидий.

4.4.2. Осуществление уполномоченным органом внутреннего мониторинга и контроля за выполнением получателями условий договоров на предоставление субсидий, в том числе:

- за своевременностью, полнотой и качеством предоставления получателями отчетов об использовании субсидий;
- за соблюдением получателями условий о предоставлении промежуточной отчетности в договорах о предоставлении субсидий (в том числе при предусмотренном авансировании);
- за устранением получателями субсидий выявленных нарушений и недостатков, соблюдением сроков их устранения;
- за своевременностью возврата в бюджет не использованных в отчетном периоде субсидий или использованных не по целевому назначению.

Учитывается эффективность проведения претензионной работы и результатов досудебного урегулирования возникающих споров по фактам неисполнения (ненадлежащего исполнения) обязательств в связи с предоставлением субсидий, а также количество контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных в рамках внутриведомственного финансового контроля получателей субсидий, и предложения по повышению экономности и результативности предоставления субсидий, подготовленные в рамках проведения внутреннего финансового аудита.

Приложение

Перечень основных нормативных правовых актов, регламентирующих предоставление субсидий из бюджета города Москвы на реализацию мероприятий государственных программ в социальной сфере

I. Нормативные правовые акты, определяющие общий порядок и условия предоставления субсидий

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации (от 31.07.98 № 145-ФЗ).
2. Закон города Москвы от 12.07.2006 № 38 «О взаимодействии органов государственной власти города Москвы с негосударственными некоммерческими организациями».
3. Постановление Правительства Москвы от 22.08.2006 № 631-ПП «О Перечне и порядке исполнения расходных обязательств, Порядке ведения реестров расходных обязательств внутригородских муниципальных образований в городе Москве».
4. Постановление Правительства Москвы от 05.04.2011 № 109-ПП «О предоставлении субсидий из бюджета города Москвы юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам, а также грантов в форме субсидий из бюджета города Москвы юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам».
5. Постановление Правительства Москвы от 26.11.2013 № 753-ПП «О Порядке ведения реестра расходных обязательств города Москвы».

II. Нормативные правовые акты, определяющие порядок и условия предоставления субсидий в социальной сфере

1. Постановление Правительства Москвы от 21.12.2011 № 598-ПП «Об утверждении порядков предоставления субсидий организациям, осуществляющим деятельность в сфере физической культуры и спорта».
2. Постановление Правительства Москвы от 13.03.2012 № 89-ПП «Об утверждении Порядка распределения и предоставления субсидий из бюджета города Москвы юридическим лицам в целях возмещения части затрат в связи с осуществлением в городе Москве мероприятий в сфере культуры и искусства».
3. Постановление Правительства Москвы от 28.12.2011 № 656-ПП «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета города Москвы юридическим лицам в целях возмещения затрат, связанных с осуществлением деятельности в сфере социальной защиты населения города Москвы».
4. Постановление Правительства Москвы от 28.12.2011 № 640-ПП «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета города Москвы частным образовательным организациям в целях возмещения затрат в связи с предоставлением гражданам начального общего, основного общего, среднего общего образования и бесплатного питания в период обучения».
5. Постановление Правительства Москвы от 19.02.2013 № 82-ПП «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета города Москвы социально ориентированным некоммерческим организациям».
6. Постановление Правительства Москвы от 19.12.2012 № 757-ПП «Об утверждении Порядка предоставления безработным гражданам единовременной финансовой помощи при государственной регистрации в качестве юридического лица, индивидуального предпринимателя либо крестьянского (фермерского) хозяйства».
7. Постановление Правительства Москвы от 31.05.2011 № 236-ПП «Об утверждении Порядка распределения и предоставления субсидий из бюджета города Москвы на реализацию мероприятий по созданию, сохранению (модернизации) рабочих мест для инвалидов, созданию рабочих мест для молодежи, обеспечению беспрепятственного доступа инвалидов к рабочим местам и инфраструктуре организаций».
8. Постановление Правительства Москвы от 18.09.2012 № 489-ПП «Об утверждении По-

рядка предоставления субсидий из бюджета города Москвы частным образовательным организациям в целях возмещения затрат в связи с предоставлением гражданам дошкольного образования».

9. Постановление Правительства Москвы от 14.02.2013 № 74-ПП «Об утверждении порядка предоставления субсидий из бюджета города Москвы юридическим лицам, заключившим концессионные соглашения, предусматривающие оказание услуг по предоставлению дошкольного образования, в целях возмещения затрат, связанных с содержанием детей в связи с предоставлением указанного образования».

10. Постановление Правительства Москвы от 02.04.2013 № 190-ПП «Об утверждении порядков предоставления субсидий из бюджета города Москвы негосударственным организациям для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в целях возмещения затрат в связи с предоставлением услуг по содержанию детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и предоставлением им дополнительных гарантий по социальной поддержке».

III. Нормативные правовые акты, утверждающие перечень мероприятий и программ в социальной сфере

1. Постановление Правительства Москвы от 06.09.2011 № 420-ПП «Об утверждении Государственной программы города Москвы «Социальная поддержка жителей города Москвы на 2012-2018 годы».

2. Постановление Правительства Москвы от 20.09.2011 № 431-ПП «Об утверждении Государственной программы города Москвы «Культура Москвы на 2012-2018 годы».

3. Постановление Правительства Москвы от 27.09.2011 № 450-ПП «Об утверждении Государственной программы города Москвы «Развитие образования города Москвы («Столичное образование»)» на 2012-2018 годы».

4. Постановление Правительства Москвы от 04.10.2011 № 461-ПП «Об утверждении Государственной программы города Москвы «Развитие здравоохранения города Москвы (Столичное здравоохранение)» на 2012-2020 годы».

5. Постановление Правительства Москвы от 20.09.2011 № 432-ПП «Об утверждении Государственной программы города Москвы «Спорт Москвы» на 2012-2018 годы».

При проведении проверки могут быть использованы иные нормативные правовые документы.

БИБЛИОТЕКА КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ МОСКВЫ

Информационный бюллетень

Выпуск № 2 (57)

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МОСКВЫ 2016 г.
Бумага офсетная. Формат 60 × 90 1/8.

Отпечатано в ИП Кузнецов Н.В.