Приложение 1

к приказу от\_\_\_\_\_\_\_№\_\_\_\_\_\_\_

Контрольно-счетная палата Москвы

**Методические рекомендации**

**по проведению экспертизы проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования в городе Москве**

**Действуют с: 11.04.2022
(в ред. от 01.09.2025)**

**Оглавление**

|  |
| --- |
| [1. Общие положения 3](#_Toc193893896)[2. Информационная основа проведения экспертизы 4](#_Toc193893897)[3. Этапы реализации задач экспертизы проекта решения ВМО 4](#_Toc193893898)[4. Особенности оформления результатов экспертизы 9](#_Toc193893903)Приложение 1. Перечень нормативных правовых актов, используемых при проведении экспертизы проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования в городе Москве |
| Приложение 2. Форма сведений о показателях бюджета внутригородского муниципального образования  |
| Приложение 3. Форма сведений о несоответствиях кодов бюджетной классификации доходов бюджетов  |
| Приложение 4. Форма сведений о несоответствиях наименований кодов бюджетной классификации доходов бюджетов  |
| Приложение 5. Форма сведений о несоответствиях наименований кодов разделов и подразделов классификации расходов бюджетов  |
| Приложение 6. Форма сведений о несоответствиях наименований кодов видов (групп, подгрупп, элементов) расходов классификации расходов бюджетов  |

# **1. Общие положения**

1.1. Методические рекомендации по проведению экспертизы проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования
в городе Москве (далее – Методические рекомендации) разработаны
в соответствии c Законом города Москвы от 30.06.2010 № 30 «О Контрольно-счетной палате Москвы», Регламентом Контрольно-счетной палаты Москвы, Стандартом 1.1. «Методологическое обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты Москвы», в целях реализации положений Стандарта 2.5. «Экспертиза проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования в городе Москве» (далее – Стандарт 2.5.) и Плана методологического обеспечения деятельности Контрольно‑счетной палаты Москвы (далее – КСП Москвы).

1.2. Основной целью Методических рекомендаций является оказание методической поддержки работникам КСП Москвы при проведении экспертизы проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования в городе Москве[[1]](#footnote-1) (проекта решения о внесении изменений
в решение о бюджете ВМО) на очередной финансовый год (на очередной финансовый год и плановый период)[[2]](#footnote-2) и оформлении результатов.

1.3. Сфера применения Методических рекомендаций – проведение
в рамках компетенции КСП Москвы экспертно-аналитического мероприятия[[3]](#footnote-3) в соответствии с требованиями законодательства – экспертизы проекта Решения.

1.4. Термины и понятия используются в настоящих Методических рекомендациях в значениях, определенных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами города Москвы, Регламентом КСП Москвы, стандартами деятельности и иными локальными нормативными правовыми актами КСП Москвы.

1.5. Задачами Методических рекомендаций являются:

– определение состава показателей (параметров, характеристик)[[4]](#footnote-4) проекта бюджета ВМО, предусмотренных проектом Решения, анализ
и оценка которых проводится в ходе экспертизы;

– определение основных методов анализа и проверки показателей проекта бюджета ВМО, предусмотренных проектом Решения,
на соответствие требованиям действующего законодательства и проверки
их обоснованности;

– определение особенностей оформления результатов экспертизы.

1.6. Общие требования, правила и процедуры осуществления экспертизы проекта Решения установлены Стандартом 2.5.

# **2. Информационная основа проведения экспертизы**

2.1. Перечень нормативных правовых актов[[5]](#footnote-5), используемых
при проведении экспертизы проекта Решения, приведен в приложении 1
к настоящим Методическим рекомендациям.

Приведенный в приложении 1 перечень не является исчерпывающим, предусмотрен как минимально необходимый, позволяющий определить полноту и обоснованность показателей проекта бюджета ВМО, предусмотренных проектом Решения, учтенных в составе проекта Решения.

2.2. Источниками данных проведения экспертизы являются документы
и материалы, направляемые одновременно с проектом бюджета ВМО,
в составе, определенном Бюджетным кодексом Российской Федерации[[6]](#footnote-6) и положением о бюджетном процессе ВМО[[7]](#footnote-7).

2.3. При подготовке материалов экспертизы проекта Решения используются функциональные возможности Информационно-аналитической системы Контрольно-счетной палаты Москвы (далее – ИАС КСП-М).

# **3. Этапы реализации задач экспертизы проекта решения ВМО**

В рамках реализации основных задач экспертиза проекта Решения включает четыре этапа.

## 3.1. Оценка проекта Решения на предмет соответствия требованиям нормативных правовых актов Российской Федерации, города Москвы, органа местного самоуправления, в том числе по составу, содержанию и представлению.

В ходе реализации первого этапа осуществляется оценка проекта Решения по составу, содержанию и срокам представления на соответствие требованиям БК РФ, положения о бюджетном процессе ВМО:

– под соответствием по составу понимается соответствие проекта Решения требованиям ст.184.2. БК РФ, положения о бюджетном процессе ВМО;

– при проверке соответствия порядку представления учитывается соблюдение срока направления проекта Решения в целях проведения экспертизы;

– под соответствием по содержанию понимается соблюдение требований БК РФ, муниципальных правовых актов к проекту Решения.

Проводится оценка соответствия проекта Решения требованиям
к составлению проектов бюджетов, установленным ст.169, п.2 ст.172,
абз.2 п.2 ст.174, п.1 ст.174.2 БК РФ и положением о бюджетном процессе ВМО, путем сопоставления параметров проекта Решения и документов (материалов), представляемых одновременно с проектом бюджета ВМО.

Проект Решения проверяется на отражение в нем основных характеристик бюджета, к которым относятся общий объем доходов бюджета, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета, предусмотренные п.1 ст.184.1. БК РФ, положением о бюджетном процессе ВМО.

С целью оценки сопоставимости показателей проекта бюджета ВМО, предусмотренных проектом Решения, и показателей исполнения бюджета ВМО сведения об основных характеристиках бюджета ВМО рассматриваются за отчетный финансовый год[[8]](#footnote-8), текущий финансовый год[[9]](#footnote-9), очередной финансовый год и плановый период[[10]](#footnote-10).

Осуществляется оценка соответствия показателей бюджета ВМО, предусмотренных проектом Решения, принципам полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов
и сбалансированности бюджета, установленным ст.ст.32, 33 БК РФ соответственно.

Одновременно на данном этапе в ИАС КСП-М формируются сведения о показателях бюджета ВМО, используемые на последующих этапах экспертизы, и отражаются в соответствии с формой, утвержденной в приложении 2 к настоящим Методическим рекомендациям.

## 3.2. Анализ прогноза доходов бюджета ВМО на очередной финансовый год (на очередной финансовый год и плановый период), проверка обоснованности их объема, соответствия прогнозируемых доходов нормативным правовым актам Российской Федерации, города Москвы, органов местного самоуправления.

В ходе реализации второго этапа осуществляется проверка состава доходов, предусмотренных к утверждению в проекте Решения,
на соответствие требованиям ст.41 БК РФ, принципу полноты отражения доходов, установленному ст.32 БК РФ, а также оценка их обоснованности.

Оценка обоснованности прогнозируемых показателей доходов бюджета ВМО включает проверку соответствия источников формирования доходов бюджетов ВМО, нормативов отчислений от налогов и сборов, объемов межбюджетных трансфертов требованиям НПА.

При проверке правильности отражения источников формирования доходов в проекте Решения, производится их сопоставление с источниками формирования доходов бюджетов ВМО, отраженными в Законе о бюджете города Москвы[[11]](#footnote-11) (Законопроекте о бюджете города Москвы[[12]](#footnote-12)).

При проверке правильности применения нормативов отчислений от федеральных налогов и сборов в бюджеты ВМО, отраженных в проекте Решения и/или в составе документов и материалов, представляемых одновременно с проектом бюджета ВМО, производится оценка их соответствия нормативам, отраженным в Законе о бюджете города Москвы (Законопроекте о бюджете города Москвы).

Осуществляется проверка соответствия кодов доходов бюджета ВМО и их наименований, отраженных в проекте Решения или в документах
и материалах, представляемых одновременно с проектом бюджета ВМО, требованиям Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации, кодам и их наименованиям, утвержденным приказом Министерства финансов Российской Федерации об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период).

Выявленные несоответствия кодов доходов бюджета ВМО и их наименований требованиям при необходимости отражаются в таблицах по формам, утвержденными соответственно в приложениях 3 и 4 к настоящим Методическим рекомендациям.

При проверке объемов межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, предусмотренных к утверждению в проекте Решения в составе доходов, производится оценка их соответствия объемам, отраженным в Законе о бюджете города Москвы (Законопроекте о бюджете города Москвы).

В рамках экспертизы в соответствии с требованиями п.3 ст.184.1. БК РФ обращается внимание на необходимость отражения в проекте Решения информации о межбюджетных трансфертах, предусмотренных бюджету ВМО из бюджета города Москвы[[13]](#footnote-13), а также из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в том числе в случае отсутствия информации об их объемах на момент его составления.

## 3.3. Проверка и анализ обоснованности планируемых расходов бюджета ВМО на очередной финансовый год (на очередной финансовый год и плановый период).

В ходе реализации третьего этапа осуществляется проверка состава расходов, предусмотренных к утверждению в проекте Решения,
на соответствие требованиям законодательства, принципу полноты отражения расходов, установленному ст.32 БК РФ, а также оценка их обоснованности.

В рамках экспертизы бюджетные ассигнования подлежат рассмотрению на соответствие направлениям, установленным Перечнем расходных обязательств внутригородских муниципальных образований в городе Москве, вытекающих из полномочий по вопросам местного значения, установленным законодательством города Москвы[[14]](#footnote-14).

Оценка обоснованности показателей бюджетных ассигнований, предусмотренных к утверждению в проекте Решения, включает проверку сведений и расчетов, подтверждающих прогнозируемые показатели по кодам бюджетной классификации расходов бюджетов, предусмотренных к составлению подп. 4 п.1. ст.158 БК РФ, а также оценку правильности применения порядка и методики планирования бюджетных ассигнований, установленной финансовым органом ВМО в соответствии с требованиями п.1 ст.174.2. БК РФ.

При проведении проверки состава и анализа обоснованности показателей бюджетных ассигнований проверяется их отражение
в ведомственной структуре расходов бюджета и распределение по разделам, подразделам, целевым статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов на соответствие требованиям п.3 ст.184.1. БК РФ, положения о бюджетном процессе ВМО.

Осуществляется проверка соответствия наименований кодов разделов, подразделов и видов расходов классификации расходов бюджетов, отраженных в проекте Решения или в документах и материалах, представляемых одновременно с проектом бюджета ВМО, требованиям Порядка формирования и применения кодов[[15]](#footnote-15).

Выявленные несоответствия наименований кодов разделов, подразделов и видов расходов классификации расходов бюджетов требованиям при необходимости отражаются в таблицах по формам, утвержденным соответственно в приложениях 5 и 6 к настоящим Методическим рекомендациям.

В ходе оценки показателей бюджетных ассигнований по содержанию учитываются требования п.п.1, 3 ст.81, п.3 ст.184.1. БК РФ, в соответствии с которыми решением о местном бюджете утверждаются, в том числе:

– общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств;

– размер резервных фондов исполнительно-распорядительных органов ВМО;

– общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

– объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации.

В ходе экспертизы проекта Решения подлежат сопоставлению объемы бюджетных ассигнований с нормативами обеспечения расходных обязательств[[16]](#footnote-16) для определения минимальных расходов бюджета ВМО, отраженными в Законе о бюджете города Москвы (Законопроекте о бюджете города Москвы).

При наличии бюджетных ассигнований, направляемых на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, производится их сопоставление с объемами соответствующих субвенций, отраженных в Законе о бюджете города Москвы (Законопроекте о бюджете города Москвы).

## 3.4. Проверка и анализ формирования источников финансирования дефицита бюджета ВМО на очередной финансовый год (на очередной финансовый год и плановый период), обоснованности их объема и структуры, программ муниципальных внутренних заимствований ВМО, программ муниципальных гарантий ВМО, верхних пределов муниципального внутреннего долга ВМО, в том числе на предмет соответствия нормативным правовым актам Российской Федерации, города Москвы, органов местного самоуправления.

В ходе реализации четвертого этапа осуществляется оценка объема дефицита (профицита) бюджета ВМО и источников его финансирования, предусмотренных к утверждению в проекте Решения, на соответствие принципу полноты отражения источников финансирования дефицита бюджета, установленному ст.32 БК РФ, а также требованиям подп.1 п.3 ст.23, п.п.1, 3 ст.92.1., п.1 ст. 96, п.п.1, 3 ст.184.1. БК РФ, муниципальных правовых актов ВМО.

Осуществляется проверка соответствия кодов источников финансирования дефицита бюджета ВМО и их наименований, отраженных
в проекте Решения или в документах и материалах, представляемых одновременно с проектом бюджета ВМО, кодам и их наименованиям, утвержденным приказом Министерства финансов Российской Федерации об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период).

Проводится проверка отражения верхнего предела муниципального внутреннего долга, с указанием в том числе верхнего предела долга
по муниципальным гарантиям в валюте Российской Федерации, на соответствие требованиям п.2 ст.107, п.3 ст.184.1. БК РФ, положения
о бюджетном процессе ВМО и муниципальных правовых актов ВМО.

Проводится оценка обоснованности включения иных показателей в состав проекта Решения, не предусмотренных требованиями п.3 ст.184.1. БК РФ, муниципальных правовых актов ВМО, к утверждению решением о местном бюджете.

Состав показателей, анализ и оценка которых осуществляется в ходе проведения экспертизы проекта Решения, а также методы анализа и оценки этих показателей на соответствие требованиям действующего законодательства и проверки их обоснованности могут корректироваться руководителем экспертно-аналитического мероприятия в ходе проведения экспертизы с учетом положений Стандарта 1.8. «Риск-ориентированный подход в контрольной и экспертно-аналитической деятельности».

При проведении экспертизы проекта Решения о внесении изменений
в решение о бюджете ВМО на очередной финансовый год (на очередной финансовый год и плановый период) проверка и анализ обоснованности показателей (параметров и характеристик) бюджета ВМО осуществляются
в части вносимых изменений и с учетом результатов исполнения бюджета ВМО за прошедший период текущего финансового года.

# **4. Особенности оформления результатов экспертизы**

По результатам экспертизы формируется заключение по форме, утвержденной Стандартом 2.5.

При отражении основных результатов экспертизы в заключении приводятся результаты этапов реализации задач экспертизы проекта Решения, установленных п.2.3. Стандарта 2.5., в том числе отражаются:

– информация о составе документов и материалов, представляемых одновременно с проектом бюджета ВМО;

– сведения о соблюдении требований НПА при составлении проекта бюджета;

– сведения о соблюдении принципов сбалансированности бюджета, полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов;

– сведения об основных характеристиках бюджета ВМО;

– результаты проверки состава и оценки обоснованности показателей общего объема доходов бюджета[[17]](#footnote-17);

– результаты проверки состава и оценки обоснованности показателей общего объема расходов бюджета;

– результаты оценки объема дефицита бюджета и источников его финансирования;

– результаты проверки иных показателей, предусмотренных к утверждению в проекте Решения.

1. Далее – ВМО. [↑](#footnote-ref-1)
2. Далее – проект Решения. [↑](#footnote-ref-2)
3. Далее – мероприятие, экспертиза. [↑](#footnote-ref-3)
4. Далее – показатели. [↑](#footnote-ref-4)
5. Далее также – НПА. [↑](#footnote-ref-5)
6. Далее – БК РФ. [↑](#footnote-ref-6)
7. Здесь и далее – муниципальный правовой акт представительного органа ВМО, регламентирующий деятельность органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, контролю за их исполнением, осуществлению бюджетного учета, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности. [↑](#footnote-ref-7)
8. Данные Отчета об исполнении бюджета (ф.0503117) на 1 января года, следующего за отчетным (гр.5 «Исполнено»). При наличии данных. [↑](#footnote-ref-8)
9. Данные Отчета об исполнении бюджета (ф.0503117) на 1 октября текущего финансового года (гр.4 «Утвержденные бюджетные назначения»). [↑](#footnote-ref-9)
10. Данные проекта Решения. [↑](#footnote-ref-10)
11. Здесь и далее – закон о бюджете города Москвы на очередной финансовый год и плановый период. [↑](#footnote-ref-11)
12. Здесь и далее – внесенный в установленном порядке на рассмотрение Московской городской Думы проект Закона города Москвы о бюджете города Москвы на очередной финансовый год и плановый период. [↑](#footnote-ref-12)
13. Распределение межбюджетных трансфертов бюджетами ВМО утверждается законом о бюджете города Москвы на очередной финансовый год и плановый период. [↑](#footnote-ref-13)
14. Утвержден постановлением Правительства Москвы от 22.08.2006 № 631‑ПП «О Перечне
и порядке исполнения расходных обязательств, Порядке ведения реестров расходных обязательств внутригородских муниципальных образований в городе Москве». [↑](#footnote-ref-14)
15. Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структура и принципы назначения, утвержденный приказом Министерства финансов Российской Федерации от 24.05.2022 № 82н. [↑](#footnote-ref-15)
16. По полномочиям, предусмотренным п.п. 1, 3, 4, 6, 10, 12, 16-18, подп.подп.«в», «г», «ж», «и», «к» п.19, п.20-24 ч.1 ст.8, п.п.1, 2, 4, 6.1 ч.1 ст.8.1. Закона города Москвы от 06.11.2002 № 56
«Об организации местного самоуправления в городе Москве». [↑](#footnote-ref-16)
17. Сведения об анализе соответствующих показателей отражаются с указанием структурных частей проекта Решения. [↑](#footnote-ref-17)