|  |  |
| --- | --- |
|  | УТВЕРЖДЕНО  приказом от 18.02.2021 № 15/01-05 |
|  |  |

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МОСКВЫ**

**Методические рекомендации**

**по анализу и контролю объемов незавершенного строительства, финансирование которых осуществляется за счет средств бюджета   
города Москвы**

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |

**Москва, 2021**

**Оглавление**

1. Общие положения 3

2. Информационная основа при проведении контрольного и экспертно-аналитического мероприятия для анализа и контроля объемов незавершенного строительства, финансирование которых осуществляется за счет средств бюджета города Москвы 7

3. Подготовка к проведению контрольного и экспертно-аналитического мероприятия, в рамках которого рассматриваются вопросы анализа и контроля объемов незавершенного строительства, финансирование которых осуществляется за счет средств бюджета города Москвы 9

4. Основной этап при проведении контрольного и экспертно-аналитического мероприятия по анализу и контролю объемов незавершенного строительства, финансирование которых осуществляется за счет средств бюджета города Москвы 12

5. Заключительный этап анализа и контроля объемов незавершенного строительства, финансирование которых осуществляется за счет средств бюджета города Москвы 21

|  |  |
| --- | --- |
| Приложение: | Перечень нормативных правовых актов, используемых при проведении анализа и контроля объемов незавершенного строительства, финансирование которых осуществляется за счет средств бюджета города Москвы. |

# 1. Общие положения

1.1. Методические рекомендации по анализу и контролю объемов незавершенного строительства, финансирование которых осуществляется за счет средств бюджета города Москвы (далее – Методические рекомендации), разработаны в соответствии с Законом города Москвы от 30.06.2010 № 30 «О Контрольно-счетной палате Москвы», Стандартом 1.1. «Методологическое обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты Москвы» и Планом методологического обеспечения деятельности Контрольно-счетной палаты Москвы (далее – КСП Москвы).

1.2. Цель разработки Методических рекомендаций – повышение качества подготовки и проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий[[1]](#footnote-1) по вопросам анализа и контроля объемов незавершенного строительства, финансирование которых осуществляется за счет средств бюджета города Москвы.

Методические рекомендации направлены на решение задач по оказанию методической поддержки инспекторам КСП Москвы и выработке оптимальных решений при подготовке и проведении контрольного и экспертно-аналитического мероприятия в сфере городского строительства.

1.3. Область применения Методических рекомендаций – контрольные и экспертно-аналитические мероприятия, в ходе которых рассматриваются вопросы анализа и контроля объемов незавершенного строительства, финансирование которых осуществляется за счет средств бюджета города Москвы.

На этапе подготовки к контрольному или экспертно-аналитическому мероприятию, в целях формирования предложений о предварительном перечне проверяемых органов и организаций, а также объектов незавершенного строительства целесообразно использовать процедуры и подходы, изложенные в Методических рекомендациях по риск-ориентированному подходу при планировании контрольных мероприятий в социальной сфере[[2]](#footnote-2).

1.4. Подготовка организационно-распорядительных документов по проведению контрольного и экспертно-аналитического мероприятия, непосредственное его проведение и оформление результатов осуществляется в соответствии с Регламентом КСП Москвы, Стандартом 1.4. «Общие правила проведения контрольного мероприятия», Стандартом 1.5. «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия», Стандартом 2.2. «Аудит эффективности», Инструкцией по организации и ведению делопроизводства в КСП Москвы.

1.5. При разработке Методических рекомендаций учтен практический опыт проведения мероприятий КСП Москвы по рассматриваемой тематике.

1.6. Для целей применения настоящих Методических рекомендаций используются следующие понятия:

− **объект капитального строительства** – здание, строение, сооружение, объекты, строительство которых не завершено, за исключением некапитальных строений, сооружений и неотделимых улучшений земельного участка (замощение, покрытие и другие)[[3]](#footnote-3);

– **объект** **незавершенного строительства** – принятый к производству работ (проектных, строительно-монтажных) объект капитального строительства, работы по которому не завершены, либо завершены, но не зарегистрировано право собственности публично-правового образования и объект не передан на баланс эксплуатирующей организации;

– **объем** **незавершенного строительства** – стоимость принятых заказчиком проектно-изыскательских, строительно-монтажных работ, а также стоимость поставленного, смонтированного технологического и инженерного оборудования, по не сданным в эксплуатацию строительным объектам по данным регистров бухгалтерского учета и соответствующим формам отчетности.

Объемы незавершенного строительства могут быть классифицированы на объекты, строящиеся в установленные сроки в соответствии с Адресной инвестиционной программой города Москвы (далее – АИП), и объекты, по которым имеется проблемная ситуация, требующая принятия управленческих решений. Условная классификация объемов незавершенного строительства приведена в схеме (Рисунок 1).

Рисунок 1

**– нефинансовые активы –** активы, находящиеся в собственности города Москвы, внутригородских муниципальных образований, в том числе переданные (полученные) по договорам аренды, безвозмездного пользования, в доверительное управление, а также имущество, являющееся объектом концессионных соглашений, объектами учета аренды и относящееся для целей бухгалтерского учета к основным средствам, нематериальным активам, непроизведенным активам, материальным запасам, имуществу, составляющему государственную (муниципальную) казну, иным видам материальных ценностей, а также операции, связанные с их выбытием (передачей, реализацией, списанием с балансового учета), получением (приобретением), созданием (изготовлением, сооружением, строительством), в том числе формированием сумм фактических вложений учреждения (организации, осуществляющей полномочия получателя бюджетных средств) в объекты нефинансовых активов, стоимости объекта учета, затрат на производство готовой продукции, выполнения работ, оказания услуг[[4]](#footnote-4);

– **вложения в нефинансовые активы** – фактические затраты учреждения (организации) в объекты нефинансовых активов при их приобретении, строительстве (создании), модернизации (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническом перевооружении, достройке, дооборудовании), изготовлении, а также затраты, связанные с выполнением научно-исследовательских, опытно-конструкторских, технологических работ, которые впоследствии будут приняты к бухгалтерскому учету в качестве объектов нефинансовых активов[[5]](#footnote-5);

– **проектная документация** – документация, содержащая материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющая архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства и их частей[[6]](#footnote-6);

**– сметная документация** – часть проектной документации, определяющая сметную стоимость проектируемых объектов строительства или их частей. В зависимости от стадии проектирования разрабатывается следующая сметная документация: в составе проекта – сводный сметный расчет стоимости, сводка затрат, объектные и локальные сметные расчеты, сметы на проектные и изыскательские работы; в составе рабочей документации – объектные и локальные сметы; в составе рабочего проекта – сводный сметный расчет стоимости, сводка затрат, объектные и локальные сметы. К сметной документации в составе утвержденного проекта (рабочего проекта) разрабатывается пояснительная записка, содержащая исходные данные, принятые при разработке сметной документации;

– **проектно-изыскательские работы**[[7]](#footnote-7)– комплекс работ по проведению инженерных изысканий, разработке технико-экономических обоснований строительства, подготовке проектов, рабочей документации, составлению сметной документации для осуществления строительства (нового строительства, расширения, реконструкции, технического перевооружения) объектов, зданий, сооружений;

**– строительно-монтажные работы** –работы по строительству производственных и непроизводственных объектов и монтажу (установке) в них оборудования. К строительным работам относятся: возведение зданий и сооружений, устройство оснований, фундаментов и опорных конструкций под оборудование, работы по освоению участков, подготовке территории к строительству, по озеленению и благоустройству, санитарно-технические и электромонтажные работы. Монтажные работы включают: сборку и установку технологического, энергетического, подъемно-транспортного и иного оборудования;

– **генеральный подрядчик** – организация (юридическое лицо), которая принимает на себя обязательства в соответствии с условиями договора подряда профессионально, с надлежащим качеством и в определенные сроки выполнить комплекс работ на объекте строительства в соответствии с договором подряда[[8]](#footnote-8);

– **субподрядчик** – организация (юридическое лицо), привлекаемая генеральным подрядчиком к участию в сооружении (строительстве) объекта;

− **инструментальный контроль** − контроль, позволяющий с помощью специализированных измерительных приборов, определить размеры, иные параметры объекта строительства или отдельных конструктивных элементов (толщину, ширину, длину, угол уклона и другое), осуществляемый организациями, сертифицированными на проведение соответствующих работ;

– **лабораторный контроль** – совокупность методов, направленных на анализ исследуемых объектов строительства, отдельных конструктивных элементов и строительных материалов с помощью различного специализированного оборудования, осуществляемый организациями, сертифицированными на проведение соответствующих работ;

− **разрешение на строительство** − документ, подтверждающий соответствие проектной документации требованиям градостроительного регламента, проекта планировки территории и проекта межевания территории (при осуществлении строительства, реконструкции объекта капитального строительства, не являющегося линейным объектом) или требованиям проекта планировки территории и проекта межевания территории (при осуществлении строительства, реконструкции линейного объекта), а также допустимость размещения объекта капитального строительства на земельном участке в соответствии с разрешенным использованием такого земельного участка и законодательно установленными ограничениями, дающий застройщику право осуществлять строительство, реконструкцию объекта капитального строительства[[9]](#footnote-9);

− **разрешение на ввод объекта в эксплуатацию** − документ, который удостоверяет выполнение строительства, реконструкции объекта капитального строительства в полном объеме в соответствии с разрешением на строительство, проектной документацией, а также соответствие построенного, реконструированного объекта капитального строительства градостроительному плану земельного участка, разрешенному использованию земельного участка, или в случае строительства, реконструкции линейного объекта проекту планировки территории и проекту межевания территории, а также законодательно установленным ограничениям[[10]](#footnote-10).

Следует отметить, что на отдельные понятия и определения, применяемые в настоящих Методических рекомендациях, отсутствуют нормативно установленные определения и не приведены соответствующие ссылки на нормативные правовые акты. Определения таких понятий основаны на ряде научных трудов и разработок ученых и ведущих специалистов в области градостроительства в Российской Федерации.

# 2. Информационная основа при проведении контрольного и экспертно-аналитического мероприятия для анализа и контроля объемов незавершенного строительства, финансирование которых осуществляется за счет средств бюджета города Москвы

Информационной основой проведения контрольного и экспертно-аналитического мероприятия по вопросам анализа и контроля объемов незавершенного строительства, финансирование которых осуществляется за счет средств бюджета города Москвы, являются следующие сведения:

2.1. Адресная инвестиционная программа на соответствующий календарный год.

2.2. Годовые отчеты о выполнении государственных программ за отчетный финансовый год, представляемые координаторами государственных программ; сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ города Москвы, представляемый Правительством Москвы одновременно с проектом закона города Москвы об исполнении бюджета.

2.3. Реестр объектов капитального строительства, в отношении строительства, реконструкции которых осуществляется региональный государственный строительный надзор[[11]](#footnote-11). Сведения из Единого государственного реестра недвижимости по объектам незавершенного строительства, имеющие зарегистрированное право собственности публично-правового образования.

2.4. Проекты планировки территории с нанесенными объектами незавершенного строительства, в случае их изменения в период возведения объектов незавершенного строительства[[12]](#footnote-12).

2.5. Планы главных распорядителей бюджетных средств города Москвы по снижению объемов и количества объектов незавершенного строительства.

2.6. Бухгалтерская отчетность, регистры учета, а также первичная документация государственного заказчика – значения по счету 106.11 «Вложения в основные средства – недвижимое имущество»[[13]](#footnote-13), значения по забалансовому счету 02 «Материальные ценности на хранении» и значения по счету 08 «Вложения во внеоборотные активы» (в соответствии с Планом счетов бухгалтерского учета финансово-хозяйственной деятельности организаций[[14]](#footnote-14)).

2.7. Годовая отчетность главных распорядителей бюджетных средств   
в части (ф.0503190) «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объекты незавершенного строительства»[[15]](#footnote-15) и «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, об объектах незавершенного строительства бюджетного (автономного) учреждения» (ф.0503790)[[16]](#footnote-16).

2.8. Разрешения на строительство (документы, удостоверяющие право собственника осуществить застройку земельного участка, ордеров, оформленных Объединением административно-технических инспекций города Москвы на производство работ).

2.9. Проектная документация на строительство объекта.

2.10. Государственные контракты и договоры, заключенные государственным заказчиком на проведение проектно**-**изыскательских работ (далее – ПИР) и строительно-монтажных работ (далее – СМР).

2.11. Нормативные правовые акты, имеющие значение для целей контрольного и экспертно-аналитического мероприятия, целей и задач деятельности проверяемой организации, ее организационно-правовой формы, организационной структуры, ведомственной подчиненности, бюджетного финансирования, финансово-экономических показателей, результатов деятельности, учетной политики, внутренних и внешних факторов, влияющих на работу проверяемой организации.

2.12. Сведения официальной статистической отчетности, публикуемой в информационных сборниках территориального органа федеральной службы государственной статистики[[17]](#footnote-17).

2.13. Сведения из информационных систем, используемых при проведении анализа и контроля объемов незавершенного строительства (наименования информационных систем приведены в разделе 3).

2.14. Результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных КСП Москвы, а также информация о мероприятиях, проведенных другими контрольными (надзорными) органами Российской Федерации и города Москвы в данной сфере или в отношении проверяемого (исследуемого) объекта.

2.15. Информация о получении и расходовании бюджетных средств на выполнение ПИР и СМР в отношении объекта незавершенного строительства (может быть получена у проверяемой организации (учреждения, организации) на основе запроса руководителя контрольного или экспертно-аналитического мероприятия).

2.16. Материалы инвентаризации объектов незавершенного строительства.

2.17. Данные бухгалтерского учета и отчетности организаций-балансодержателей, которым переданы объекты.

2.18. Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности по объектам незавершенного строительства.

2.19. Иная информация по запросам КСП Москвы.

# 3. Подготовка к проведению контрольного и экспертно-аналитического мероприятия, в рамках которого рассматриваются вопросы анализа и контроля объемов незавершенного строительства, финансирование которых осуществляется за счет средств бюджета города Москвы

3.1. На этапе подготовки к проведению контрольного и экспертно-аналитического мероприятия руководителем и членами рабочей группы проводятся подбор и анализ нормативной базы исходя из целей и задач мероприятия, специфики предметной области мероприятия[[18]](#footnote-18), а также направляются запросы в адрес проверяемых организаций, органов исполнительной власти, контрольных (надзорных) органов.

3.2. По результатам полученных сведений[[19]](#footnote-19) изучаются объекты незавершенного строительства, принятые проектные решения, уточняются объемы выполненных и оплаченных работ, осуществляется проверка (анализ):

– заключенных государственных контрактов (договоров) на выполнение подрядных работ, осуществление функций технического заказчика, проектировщика, ведение авторского надзора за ходом строительства объекта незавершенного строительства, размещенных в единой информационной системе в сфере закупок (ЕИС)[[20]](#footnote-20), единой автоматизированной информационной системе торгов города Москвы (ЕАИСТ)[[21]](#footnote-21), на портале поставщиков[[22]](#footnote-22), а также информационно-аналитической системе КСП-М (ИАС КСП-М)[[23]](#footnote-23);

– наличия разрешительной документации (разрешения на строительство, заключения о соответствии, разрешения на ввод[[24]](#footnote-24)), ордеров, оформленных Объединением административно-технических инспекций города Москвы на производство работ[[25]](#footnote-25);

– документов, подтверждающих объем и стоимость выполненных работ (акты о приемке выполненных работ (ф.КС-2), справка о стоимости выполненных работ и затрат (ф.КС-3), а также иных первичных документов)[[26]](#footnote-26);

– проектной документации на строительство объекта на предмет правильности определения сметной стоимости, соответствия принятых проектных решений техническим регламентам (нормам и правилам проектирования и строительства), соответствия проектной документации техническому заданию на проектирование, технологическому заданию и техническим условиям;

– данных предшествующих контрольных и экспертно-аналитических мероприятий КСП Москвы, а также материалов контрольных мероприятий, проведенных другими контрольными (надзорными) органами.

Анализируются документы и информация, полученные на основании запросов, а также с использованием Информационно-аналитической системы управления градостроительной деятельности[[27]](#footnote-27) (сведения: о распорядительных документах по объектам строительства, об инвестиционных контрактах, о титульных списках, заключениях Мосгосэкспертизы, о проектно-сметной документации, о разрешениях на строительство и разрешениях на ввод объектов в эксплуатацию), Информационно-аналитической системы мониторинга комплексного развития города Москвы (сведения: об объектах АИП, об объектах (мероприятиях), включенных в план деятельности Московского фонда реновации жилой застройки в целях реализации Программы реновации жилищного фонда в городе Москве)[[28]](#footnote-28), Единой автоматизированной информационной системы торгов города Москвы (сведения: о планах-графиках размещения государственного заказа, о конкурсной/аукционной документации, о реестрах участников размещения государственного заказа и реализации инвестиционных проектов), Автоматизированной системы управления «Объединенная диспетчерская служба Департамента жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства города Москвы» (сведения: об объектах городского хозяйства, в том числе об объектах дорожного хозяйства, включая конструктивно выделенные элементы и инженерные сети, располагающиеся на объекте дорожного хозяйства).

По результатам подготовки к контрольному и экспертно-аналитическому мероприятию определяется перечень дополнительных вопросов, требующих уточнения непосредственно на объекте незавершенного строительства, а также уточняется возможность и необходимость привлечения специалистов и экспертов сторонних специализированных организаций, лабораторий для осуществления инструментального и лабораторного контроля.

Привлечение специалистов иных организаций и независимых экспертов к проведению контрольного и экспертно-аналитического мероприятия осуществляется в порядке, установленном Регламентом КСП Москвы, стандартами деятельности КСП Москвы, Положением о порядке привлечения физических лиц (экспертов) на возмездной основе к проведению контрольных и экспертно-аналитических мероприятий КСП Москвы[[29]](#footnote-29).

Руководителю рабочей группы КСП Москвы на этапе подготовки к контрольному и экспертно-аналитическому мероприятию целесообразно на основании соответствующих предварительных запросов[[30]](#footnote-30) получить информацию об объекте незавершенного строительства, чтобы оценить состояние и объемы выполненных работ (определение фактического наличия объекта; состояние строительной готовности, наличие и объем конструктивных элементов, инженерных коммуникаций, отделочных работ, технологического оборудования, не монтируемого оборудования).

# 

# 4. Основной этап при проведении контрольного и экспертно-аналитического мероприятия по анализу и контролю объемов незавершенного строительства, финансирование которых осуществляется за счет средств бюджета города Москвы.

Задачами контрольного и экспертно-аналитического мероприятия, включающего проверку использования бюджетных средств, выделенных на выполнение ПИР и СМР в отношении объектов незавершенного строительства, а также их сохранности, возможного использования и продажи, могут являться:

– оценка соблюдения нормативных правовых актов Российской Федерации, города Москвы при осуществлении операций с бюджетными средствами[[31]](#footnote-31), выделенными на выполнение ПИР и СМР объекта незавершенного строительства;

– установление периода строительства объекта (в том числе с учетом разработки проектной документации);

– установление сроков и причин прекращения работ на всех стадиях строительного процесса, включая стадии проектирования и производства СМР. Определение степени готовности объекта незавершенного строительства производится в соответствии с инструментарием, разработанным Методическими рекомендациями по организации и проведению выездных контрольных мероприятий на объектах капитального строительства общегражданского назначения[[32]](#footnote-32);

– оценка соблюдения принципа целевого использования бюджетных средств на выполнение ПИР, СМР, а также затрат по содержанию (консервации), достройке или демонтажу объекта незавершенного строительства;

– оценка стоимости (обесценивания) вложенных бюджетных ресурсов в строительство объекта вследствие физического износа объектов незавершенного строительства;

– установление фактов и причин длительного учета объекта в составе незавершенного строительства, его эксплуатации в качестве объекта основных средств, не передачи в имущественную казну города Москвы. Определение недоначисленной амортизации, недопоступления в бюджет налога на имущество организаций по фактически эксплуатируемому объекту незавершенного строительства;

– анализ мер по сокращению объемов незавершенного строительства, предпринимаемых уполномоченными органами исполнительной власти города Москвы и оценка их результативности[[33]](#footnote-33).

4.1. Анализ объемов незавершенного строительства. Определение экономической эффективности освоения объекта незавершенного строительства.

Анализ объемов незавершенного строительства осуществляется по следующим критериям:

– год начала осуществления капитальных вложений;

– планируемый год окончания строительства;

– изменение стоимости строительства (контрактной цены) в процессе строительства[[34]](#footnote-34);

– объем средств, выделенных на строительство/реконструкцию из бюджета города Москвы, а также наличие условия софинансирования указанных вложений за счет других источников финансового обеспечения;

– состояние объекта (строительство/реконструкция ведется, объект законсервирован; строительство/реконструкция объекта приостановлено (без консервации); строительство/реконструкция объекта не начиналось; объект введен в эксплуатацию (документы направлены на государственную регистрацию права); объект введен в эксплуатацию (документы не направлены на государственную регистрацию права);

– причины приостановления (прекращения) строительства/ реконструкции (строительство/реконструкция объекта приостановлено по решению Правительства Москвы; приостановлено финансовое обеспечение; низкий уровень подготовки и реализации проектных решений; отсутствие оформленных в установленном порядке прав собственности, в том числе на земельные участки; сведения о неудовлетворительной работе подрядных организаций);

– иные критерии по усмотрению КСП Москвы.

Одновременно с анализом объемов незавершенного строительства необходимо оценить экономическую эффективность достройки проблемного объекта для городского хозяйства.

Примерный анализ объемов незавершенного строительства и оценки экономической эффективности достройки проблемного объекта осуществляется по схеме, приведенной в рисунке 2.

**Анализ объемов незавершенного строительства и оценка экономической эффективности достройки проблемного объекта**

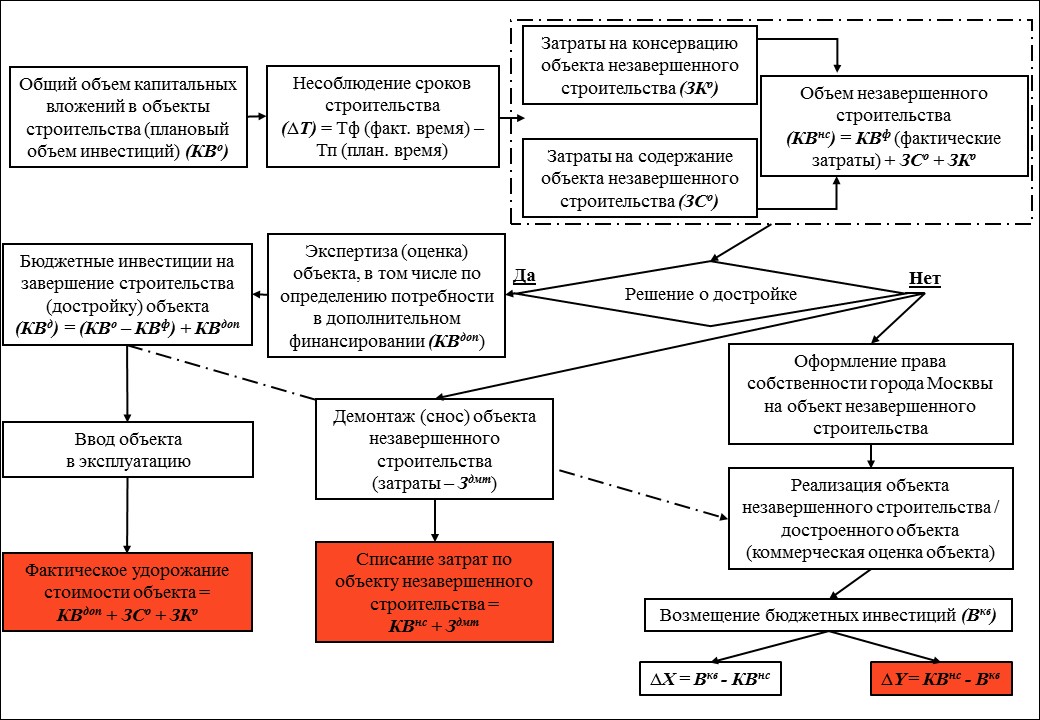


Рисунок 2

В приведенной схеме в выделенных блоках отражены неэффективные расходы на строительство объекта.

Для осуществления контроля объемов незавершенного строительства рекомендуются к применению следующие способы.

4.2. Камеральный способ проведения контрольного и экспертно-аналитического мероприятия осуществляется с целью оценки (анализа) соблюдения требований законодательства в сфере строительства и сметного нормирования, проводимый на основе изучения, анализа документов, включающий в себя:

– проверку наличия оценки эффективности капитальных вложений в объекты капитального строительства за счет бюджетных инвестиций в крупные (стоимостью более 1,0 млрд. рублей) социальные объекты, проведения публичного технологического и ценового аудита крупных инвестиционных проектов;

– проверку наличия перечня объектов строительства (реконструкции, модернизации), а также наличия утвержденной с грифом «В производство работ» проектно-сметной документации (далее – ПСД), соблюдение порядка его формирования;

– проверку наличия свидетельства саморегулируемых организаций (далее – СРО) на выполнение проектных и подрядных работ проектировщиков и подрядчиков[[35]](#footnote-35);

– проверку наличия правоустанавливающих документов на земельные участки (акт о выборе земельных участков, решение о предоставлении земельных участков) и другие объекты природных ресурсов;

– проверку соответствия вида разрешенного использования земельного участка, на котором расположен объект незавершенного строительства, с предполагаемым по документам видом фактического использования объекта незавершенного строительства;

– проверку наличия разрешения на строительство[[36]](#footnote-36) (документа, удостоверяющего право собственника осуществить застройку земельного участка);

– проверку наличия ПСД, в том числе:

а) рабочих чертежей, предназначенных для производства строительных и монтажных работ;

б) рабочей документации на строительные изделия;

в) спецификации оборудования, изделий и материалов;

г) сметной документации (пояснительные записки, локальные сметные расчеты, сметы на проектные работы, сводки сметных расчетов);

– проверку соблюдения порядка расчета, состава и размера затрат действующей системы ценообразования и сметного нормирования в строительстве на территории Российской Федерации, отраженных в сметной документации. Основным документом по ценообразованию в строительстве является Методика определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на территории Российской Федерации[[37]](#footnote-37), в городе Москве – Территориальные сметные нормативы в уровне цен по состоянию на 1 января 2000 года[[38]](#footnote-38);

– проверку наличия актов приемки ПИР, первичных документов на приемку проектной продукции, соответствие ПСД заданию на проектирование;

– проверку наличия положительного заключения государственной экспертизы на ПСД в соответствии с требованиями Градостроительного кодекса Российской Федерации;

– проверку и анализ государственных контрактов и договоров, заключенных генеральным заказчиком (заказчиком) с подрядными организациями на изготовление ПСД и выполнение СМР;

– проверку наличия и анализ актов ф.КС-2 и ф.КС-3, взаиморасчетов с подрядчиками за выполненные работы;

– проверку наличия и состояния документов и регистров аналитического учета по каждому вложению в объекты недвижимого имущества[[39]](#footnote-39);

– проверку достоверности сведений, отраженных в оборотных ведомостях (ф.0504035), инвентарных карточках нефинансовых активов (ф.0504031) и многографных карточках количественно-суммового учета (ф.0504054) по счету 106 «Вложения в нефинансовые активы», а также в карточках по счету 08 «Вложения во внеоборотные активы» по объектам незавершенного строительства в разрезе государственных контрактов и видов работ;

– проверку правильности формирования окончательной балансовой стоимости объекта, правомерности процедур приема-передачи объектов нефинансовых активов эксплуатирующим организациям, а также оформления объекта в государственную (муниципальную) собственность;

– проверку правильности списания капитальных вложений в объекты нефинансовых активов, финансирование которых осуществлялось за счет бюджета города Москвы в соответствии с положениями постановления Правительства Москвы от 27.01.2015 № 31-ПП[[40]](#footnote-40).

4.2.1. Возможные нарушения и недостатки, выявляемые при камеральном способе проверки:

– отсутствие согласованной ПСД, а также положительного заключения государственной экспертизы, соответствие разработанной ПСД заданию на проектирование, предмету конкурса (аукциона);

– выполнение СМР в отсутствие правоустанавливающих документов на земельный участок, разрешения на строительство, согласованной и утвержденной в установленном порядке ПСД, а также наличия положительного заключения государственной экспертизы;

– наличие выполненных, принятых к учету и оплаченных СМР, не предусмотренных ПСД;

– отражение в бухгалтерском (бюджетном) учете приемки работ при отсутствии документального подтверждения указанных работ (в соответствии с данными актов ф.КС-2);

– неведение (отсутствие) претензионно-исковой работы в случаях нарушения условий государственного контракта (договора);

– финансирование объектов строительства, не являющихся объектами государственной собственности города Москвы, не переданных в оперативное управление и не учтенных на балансе государственного заказчика;

– длительный (более 12 месяцев) учет в составе незавершенного строительства объектов, которые фактически введены в эксплуатацию и эксплуатируются;

– недоначисление сумм амортизации, сумм недопоступления в бюджет налога на имущество организаций по объектам, учитываемым в составе незавершенного строительства, которые фактически введены в эксплуатацию и эксплуатируются;

– отсутствие или неполное ведение накопительного учета затрат по объекту строительства для формирования его окончательной стоимости для ввода в эксплуатацию, увеличение стоимости реконструкции.

Кроме вышеперечисленного, возможно установление иных нарушений и недостатков.

4.3. Выездной способ проведения контрольного мероприятия.

При проверке объектов и объемов незавершенного строительства необходимо провести выездную проверку возводимых объектов и выполненных работ. Соответствие принятых к учету СМР фактически выполненным объемам устанавливается в результате проведения осмотра выполненных работ или контрольных обмеров. При проведении осмотров и контрольных обмеров обязательно участие представителей генерального подрядчика и технического заказчика, осуществляющего строительный контроль.

Организация проведения выездных проверок на объекте незавершенного строительства, в том числе обеспечение присутствия на объекте представителей генерального подрядчика и подрядчиков осуществляется в порядке, установленном Методическими рекомендациями по организации и проведению выездных контрольных мероприятий на объектах капитального строительства общегражданского назначения[[41]](#footnote-41) и Методическими рекомендациями по организации и проведению выездных контрольных мероприятий при проверке правомерности и эффективности расходования бюджетных средств на строительство и ремонт объектов дорожного хозяйства[[42]](#footnote-42).

Выездная проверка объектов незавершенного строительства имеет много общего с инвентаризацией объектов основных средств, поэтому перед ее проведением необходимо проверить правильность и достоверность проведения и оформления результатов обязательной инвентаризации, проводимой балансодержателем объекта незавершенного строительства ежегодно перед составлением годовой отчетности (не ранее 1 октября текущего года)[[43]](#footnote-43).

Для организации указанной проверки предварительно необходимо запросить у проверяемой организации инвентаризационную опись (сличительную ведомость) по объектам нефинансовых активов (ф.0504087), акт о результатах инвентаризации (ф.0504835), а также ведомость расхождений по результатам инвентаризации (ф.0504092).

В ходе проверки правильности и достоверности инвентаризации объектов незавершенного строительства возможно установление фактов ее формального проведения, без выезда членов инвентаризационной комиссии на объекты незавершенного строительства, длительного непринятия управленческих решений в отношении объектов «долгостроя», необоснованного отражения в составе объектов незавершенного строительства таких объектов, которые завершены строительством, введены в эксплуатацию и функционируют. Кроме того, возможно выявление фактов длительного (более трех лет) неиспользования разработанной и оплаченной ПСД, потерявшей актуальность.

При проведении выездной проверки объектов незавершенного строительства используются следующие формы и методы контроля:

– визуальный осмотр объекта незавершенного строительства и отдельных элементов конструкций с целью определения его месторасположения, функциональных характеристик (параметров);

– проверка технического состояния и работоспособности установленного (смонтированного) оборудования на объекте незавершенного строительства (при наличии);

– инструментальный контроль объемов, качества выполненных СМР, контроль технического состояния возведенных конструкций на объекте незавершенного строительства. Метод включает в себя контрольные обмеры, технические обследования и другие методы контроля, выполняемые с применением специального инструмента и оборудования собственными силами либо привлеченными лицами;

– лабораторный контроль в отношении технического состояния возведенных конструкций, отдельных конструктивных элементов и строительных материалов на объекте незавершенного строительства. Осуществляется привлеченными лицами с целью подтверждения соответствия качественных характеристик используемых строительных материалов указанным в предоставленных производителями сертификатах;

– фото-, видеофиксация объекта незавершенного строительства в целом, отдельных конструктивных элементов, оборудования, визуально выявленных недостатков и нарушений при осуществлении строительных работ, работ по консервации объектов незавершенного строительства.

Целью выездных проверок объектов незавершенного строительства, контрольных обмеров являются:

– оценка степени строительной готовности объекта незавершенного строительства, объемов выполненных СМР;

– выявление соответствия объемов выполненных работ на объекте незавершенного строительства требованиям проектной документации;

– оценка эффективности работ по консервации объекта незавершенного строительства и правомерности произведенных затрат по консервации[[44]](#footnote-44);

– выявление фактов утраты смонтированного оборудования, конструктивных элементов на объекте незавершенного строительства;

– оценка технического состояния объекта незавершенного строительства в целом и отдельных возведенных конструкций.

Выездные проверки объектов незавершенного строительства проводятся выборочно по отдельным объектам либо по определенным видам работ. По результатам выездных проверок составляются акты выездных контрольных мероприятий по форме, приведенной в приложении 3 к Методическим рекомендациям по организации и проведению выездных контрольных мероприятий на объектах капитального строительства общегражданского назначения[[45]](#footnote-45).

Полученные результаты сравниваются с данными сметных расчетов, данными актов ф. КС-2 и ф. КС-3, с данными оборотно-сальдовых ведомостей (включая расчеты с дебиторами и кредиторами) и многографных карточек (ф.0504054) по счету 106.11 «Вложения в основные средства – недвижимое имущество»[[46]](#footnote-46), а также карточек по счету 08 «Вложения во внеоборотные активы»[[47]](#footnote-47), на основании полученных отклонений делаются выводы о достоверности бухгалтерского (бюджетного) учета в части приемки фактически выполненных и фактически не выполненных объемов работ.

На основании полученных отклонений осуществляются расчеты по определению стоимости фактически не выполненных объемов работ (или стоимости завышенных объемов работ).

Особое внимание следует уделить проверке установленного оборудования, монтаж которого учтен сметной документацией, наличие технических и гарантийных паспортов, сертификатов. Целью указанной проверки является:

– выявление фактического его наличия;

– сопоставление смонтированного оборудования предмету контракта, а также сопоставление фактического наличия оборудования с данными актов приемки ф.КС-2 и данными бухгалтерского учета, как в количественном, так и в стоимостном выражении.

Также необходимо проверить, не числится ли в составе затрат незавершенного строительства оборудование, переданное в монтаж, но фактически не начатое монтажом.

4.3.1. Возможные нарушения и недостатки, выявляемые при выездном способе проверки:

а) выявление бесхозных объектов незавершенного строительства, объектов с неверно указанными техническими данными и сведениями, например, по:

– объему (по наружному или внутреннему обмеру);

– площади (общая полезная площадь);

– числу этажей (подвалов, полуподвалов);

– году начала строительства;

– протяженности, глубине и ширине (по линейным объектам);

– местонахождению, роду материалов и основным размерам (по мостам);

– типу дороги, протяженности, материалам покрытия, ширине полотна (по дорогам);

б) выявление объектов незавершенного строительства без проведения процедур по их консервации[[48]](#footnote-48), разрушенных и не подлежащих восстановлению;

в) установление недостаточных (неэффективных) мер по консервации объектов незавершенного строительства, в результате которых происходит обесценивание стоимости вложенных бюджетных средств вследствие износа незаконченных объектов строительства;

г) выявление фактов приемки к учету и оплаты фактически не выполненного объема работ;

д) выявление фактов завышения стоимости работ в результате неравноценной замены строительных материалов и конструкций;

е) выявление фактов невыполненных скрытых работ, утвержденных проектно-сметной документацией;

ж) выявление фактов отсутствия оборудования, числящегося в составе затрат незавершенного строительства.

 Кроме вышеприведенного возможно установление иных нарушений и недостатков.

# 5. Заключительный этап анализа и контроля объемов незавершенного строительства, финансирование которых осуществляется за счет средств бюджета города Москвы

На заключительном этапе контрольного и экспертно-аналитического мероприятия обобщаются полученные результаты, формируются выводы и устанавливаются причины выявленных нарушений и недостатков, формулируются предложения (рекомендации), направленные на их устранение.

Основные выводы, как правило, должны включать оценку:

– потерь (утраты бюджетных средств, государственной (муниципальной) собственности)[[49]](#footnote-49) вследствие ущерба;

– недопоступления государственной (муниципальной) собственности в собственность города Москвы[[50]](#footnote-50);

– избыточных расходов бюджетных средств города Москвы[[51]](#footnote-51);

– безрезультатных расходов (затрат) бюджетных средств города Москвы[[52]](#footnote-52);

– ущерба как следствия совокупного физического и морального износа объекта в результате потери временного ресурса;

– эффективности мер, принимаемых органами исполнительной власти, по сокращению объемов незавершенного строительства.

Представленный в настоящих Методических рекомендациях перечень задач, которые необходимо решить в ходе контроля и анализа объемов незавершенного строительства, не является исчерпывающим и уточняется исходя из целей, задач и предметной области конкретного контрольного и экспертно-аналитического мероприятия.

Приложение

к Методическим рекомендациям

по анализу и контролю объемов незавершенного строительства, финансирование которых осуществляется за счет средств бюджета города Москвы

**Перечень нормативных правовых актов, используемых при проведении анализа и контроля объемов незавершенного строительства, финансирование которых осуществляется за счет средств бюджета города Москвы**

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации.

2. Градостроительный кодекс Российской Федерации.

3. Гражданский кодекс Российской Федерации.

4. Федеральный закон от 25.02.99 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений».

5. Федеральный закон от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях».

6. Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

7. Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».

8. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

9. Постановление Правительства Российской Федерации от 05.03.2007 № 145 «О Порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий».

10. Постановление Госстроя Российской Федерации от 29.10.93   
№ 18-41 «О Порядке проведения государственной экспертизы градостроительной документации и проектов строительства в Российской Федерации».

11. Постановление Государственного комитета Российской Федерации по статистике от 11.11.99 № 100 «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету работ в капитальном строительстве и ремонтно-строительных работ».

12. Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 13.06.95 № 49 «Об утверждении методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств».

13. Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 31.10.2000 № 94н «Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета финансово-хозяйственной деятельности организаций и Инструкции по его применению».

14. Методика определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на территории Российской Федерации (утверждена Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 04.08.2020 № 421/пр).

15. Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 12.03.2020 № 107 «Об утверждении форм документов, необходимых для осуществления государственного строительного надзора».

16. Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению».

17. Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

18. Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 25.03.2011 № 33н «Об утверждении Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений».

19. Постановление Правительства Москвы от 16.06.2011 № 272-ПП «Об утверждении Положения о Комитете государственного строительного надзора города Москвы».

20. Постановление Правительства Москвы от 19.05.2015 № 284-ПП «Об утверждении порядка оформления ордеров (разрешений) на проведение земляных работ, установку временных ограждений, размещение временных объектов в городе Москве».

21. Постановление Правительства Москвы от 14.11.2006 № 900-ПП «О порядке перехода на определение сметной стоимости строительства объектов в городе Москве с применением территориальных сметных нормативов в уровне цен по состоянию на 1 января 2000 года».

22. Постановление Правительства Москвы от 27.01.2015 № 31-ПП   
«Об утверждении положения о межведомственной комиссии по списанию капитальных вложений в объекты нефинансовых активов, финансирование которых осуществлялось за счет средств бюджета города Москвы, в комплексе городского управления».

23. Постановление Правительства Москвы от 30.04.2019 № 449-ПП «Об утверждении Положения о составе, порядке подготовки, согласования и представления на утверждение проектов планировки территории в городе Москве».

24. Письмо Министерства финансов Российской Федерации   
№ 02-06-07/75364, Федерального казначейства № 07-04-05/02-874   
от 22.12.2015 «О направлении Методических рекомендаций по проведению главными распорядителями средств федерального бюджета инвентаризации объектов незавершенного строительства, вложений в объекты недвижимого имущества, и по представлению информации о результатах указанной инвентаризации».

25. Письмо Министерства экономического развития Российской Федерации от 06.03.2017 № 5536-ЕЕ/Д17и «О единой методологии учета объектов незавершенного строительства».

26. Письмо Министерства экономического развития Российской Федерации от 13.03.2017 № 6235-ЕЕ/Д17и «О рекомендуемой форме плана по снижению объемов и количества объектов незавершенного строительства и рекомендациях по его подготовке».

Указанный перечень не является исчерпывающим и может быть дополнен иными нормативными правовыми актами и организационно-распорядительными документами, регламентирующими отдельные вопросы в сфере городского строительства, расходования средств, учета и контроля за их использованием.

1. Проводимого в виде мониторинга. [↑](#footnote-ref-1)
2. Методические рекомендации по риск-ориентированному подходу при планировании контрольных мероприятий в социальной сфере, утвержденные приказом КСП Москвы от 18.01.2019 № 2/01-05. [↑](#footnote-ref-2)
3. Пункт 10 ст.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ). [↑](#footnote-ref-3)
4. Пункт 22 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н (далее – Инструкция от 01.12.2010 № 157н). [↑](#footnote-ref-4)
5. Пункт 22 Инструкции от 01.12.2010 № 157н. [↑](#footnote-ref-5)
6. Часть 2 ст.48 ГрК РФ. [↑](#footnote-ref-6)
7. В Методических рекомендациях не рассматривается как отдельный объект незавершенного строительства. [↑](#footnote-ref-7)
8. В соответствии с п.1 ст.706 ГК РФ генеральным подрядчиком является подрядчик, который в отсутствие соответствующего запрета, вытекающего из закона или договора, к исполнению своих обязательств по договору подряда привлекает третьих лиц (субподрядчиков). [↑](#footnote-ref-8)
9. Часть 1 ст.51 ГрК РФ. [↑](#footnote-ref-9)
10. Часть 1 ст.55 ГрК РФ. [↑](#footnote-ref-10)
11. Пункт 6 Положения о Комитете государственного строительного надзора города Москвы, утвержденного постановлением Правительства Москвы от 16.06.2011 № 272-ПП. [↑](#footnote-ref-11)
12. Постановление Правительства Москвы от 30.04.2019 № 449-ПП «Об утверждении Положения о составе, порядке подготовки, согласования и представления на утверждение проектов планировки территории в городе Москве». [↑](#footnote-ref-12)
13. Пункт 127 Инструкции от 01.12.2010 № 157н, регистры бухгалтерского учета, в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30.03.2015 № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и методических указаний по их применению»: Главная книга (ф.0504072), оборотная ведомость по нефинансовым активам (ф.0504035), инвентарные карточки учета нефинансовых активов (ф.0504031), инвентарный список нефинансовых активов (ф.0504034). [↑](#footnote-ref-13)
14. Инструкция по применению плана счетов бухгалтерского учета финансово-хозяйственной деятельности организаций, утверждена приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31.10.2000 № 94н. [↑](#footnote-ref-14)
15. Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утверждена приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н. [↑](#footnote-ref-15)
16. Инструкция о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утверждена приказом Министерства финансов Российской Федерации от 25.03.2011 № 33н. [↑](#footnote-ref-16)
17. Форма № С-1 «Сведения о вводе в эксплуатацию зданий и сооружений», форма № 1-разрешение «Сведения о выданных разрешениях на строительство и разрешениях на ввод объектов в эксплуатацию», форма № П-2 «Сведения об инвестициях в нефинансовые активы» – утверждены приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2017 № 562 «Об утверждении статистического инструментария для организации федерального статистического наблюдения за строительством, инвестициями в нефинансовые активы и жилищно-коммунальным хозяйством». [↑](#footnote-ref-17)
18. Например: объекты и объемы незавершенного строительства в сфере/области здравоохранения, транспортного комплекса, образования. [↑](#footnote-ref-18)
19. Выписки из реестров объектов капитального строительства (в том числе из реестров объектов незавершенного строительства); нормативные правовые акты, принятые организациями (органами) по этапам строительства, в том числе касающиеся прекращения (приостановки) или возобновления строительства; информация об объемах бюджетного финансирования в разрезе каждого объекта капитального строительства; копии актов проверок предыдущих контрольных мероприятий, проведенных другими контрольными (надзорными) органами. [↑](#footnote-ref-19)
20. http://zakupki.gov.ru/epz/main/public/home.html. [↑](#footnote-ref-20)
21. https://eaist.mos.ru. [↑](#footnote-ref-21)
22. https://zakupki.mos.ru/. [↑](#footnote-ref-22)
23. http://plan.ksp.mos.ru/resources/reports [↑](#footnote-ref-23)
24. Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 12.03.2020 № 107 «Об утверждении форм документов, необходимых для осуществления государственного строительного надзора». [↑](#footnote-ref-24)
25. Порядок оформления ордеров (разрешений) на проведение земляных работ, установку временных ограждений, размещение временных объектов в городе Москве, утвержденный постановлением Правительства Москвы от 19.05.2015 № 284-ПП. [↑](#footnote-ref-25)
26. В соответствии с Альбомом унифицированных форм первичной учетной документации по учету работ в капитальном строительстве и ремонтно-строительных работ, утвержденным постановлением Государственного комитета Российской Федерации по статистике от 11.11.99 № 100. С 01.01.2013 формы первичных учетных документов, содержащиеся в альбомах унифицированных форм первичной учетной документации, не являются обязательными к применению. Согласно ч.4 ст.9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» формы первичных учетных документов определяет руководитель экономического субъекта по представлению должностного лица, на которое возложено ведение бухгалтерского учета. [↑](#footnote-ref-26)
27. На основании Соглашения об информационном взаимодействии между КСП Москвы, Департаментом градостроительной политики города Москвы и Комитетом государственного строительного надзора города Москвы от 18.01.2016 № ДГП-15-16-01/355/01-14. [↑](#footnote-ref-27)
28. Постановление Правительства Москвы от 24.12.2013 № 880-ПП «О системе автоматизации формирования адресной инвестиционной программы города Москвы и Программы реновации жилищного фонда в городе Москве «Строительные инвестиции» (вместе с «Положением о системе автоматизации формирования адресной инвестиционной программы города Москвы и Программы реновации жилищного фонда в городе Москве «Строительные инвестиции»). [↑](#footnote-ref-28)
29. Приказ от 29.12.2017 № 77/01-05 «О внесении изменений в Положение о порядке привлечения физических лиц (экспертов) на возмездной основе» (в ред. от 31.12.2019 № 88/01-05). [↑](#footnote-ref-29)
30. В соответствии с требованиями п.2.4. Стандарта 1.4. «Общие правила проведения контрольного мероприятия». [↑](#footnote-ref-30)
31. Распорядителями и получателями бюджетных средств. [↑](#footnote-ref-31)
32. Утверждены приказом КСП Москвы от 28.09.2017 № 56/01-05. [↑](#footnote-ref-32)
33. С использование инструментария, рекомендованного Министерством экономического развития Российской Федерации (письмо от 13.03.2017 № 6235-ЕЕ/Д17и «О рекомендуемой форме плана по снижению объемов и количества объектов незавершенного строительства и рекомендациях по его подготовке»). [↑](#footnote-ref-33)
34. Вместе с анализом причин изменения стоимости выполнения работ. [↑](#footnote-ref-34)
35. С учетом требований ст.47, ст.48, ст.52 Градостроительного кодекса Российской Федерации. [↑](#footnote-ref-35)
36. В случае если получение разрешения на строительство является обязательным в соответствии с действующим градостроительным законодательством. [↑](#footnote-ref-36)
37. Утверждена Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 04.08.2020 № 421/пр. [↑](#footnote-ref-37)
38. Постановление Правительства Москвы от 14.11.2006 № 900-ПП «О порядке перехода на определение сметной стоимости строительства объектов в городе Москве с применением территориальных сметных нормативов в уровне цен по состоянию на 1 января 2000 года». [↑](#footnote-ref-38)
39. Многографные карточки в разрезе видов (кодов) затрат по каждому строящемуся (реконструируемому, модернизируемому), приобретаемому (изготавливаемому, создаваемому) объекту нефинансовых активов; журнал операций по выбытию и перемещению нефинансовых активов; журнал операций с поставщиками и подрядчиками. [↑](#footnote-ref-39)
40. «Об утверждении положения о межведомственной комиссии по списанию капитальных вложений в объекты нефинансовых активов, финансирование которых осуществлялось за счет средств бюджета города Москвы, в комплексе городского управления». [↑](#footnote-ref-40)
41. Утверждены приказом от 28.09.2017 № 56/01-05. [↑](#footnote-ref-41)
42. Утверждены приказом от 20.04.2018 № 0029/01-05. [↑](#footnote-ref-42)
43. В соответствии с Методическими указаниями по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденными приказом Министерства финансов Российской Федерации от 13.06.95 № 49, а также с применением инструментария Методических рекомендаций по проведению главными распорядителями средств федерального бюджета инвентаризации объектов незавершенного строительства, вложений в объекты недвижимого имущества, и по представлению информации о результатах указанной инвентаризации, с указанием детальных сведений по каждому объекту, утвержденных совместным письмом Министерства финансов Российской Федерации и Федерального казначейства от 22.12.2015 № 02-06-07/75364 и   
    № 07-04-05/02-874 в ходе анализа и контроля объемов незавершенного строительства, финансирование которых осуществляется за счет средств бюджета города Москвы. [↑](#footnote-ref-43)
44. Часть 4 ст.52 ГрК РФ. [↑](#footnote-ref-44)
45. Утверждены приказом КСП Москвы от 28.09.2017 № 56/01-05. [↑](#footnote-ref-45)
46. Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению». [↑](#footnote-ref-46)
47. Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 31.10.2000 № 94н «Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета финансово-хозяйственной деятельности организаций и Инструкции по его применению». [↑](#footnote-ref-47)
48. В случаях прекращения или временной приостановки строительных работ на срок свыше шести месяцев (ч.4 ст.52 ГрК РФ). [↑](#footnote-ref-48)
49. Под утратой бюджетных средств, утратой государственной (муниципальной) собственности понимается утрата средств до их расходования (использования по конечному назначению), невозврат бюджетных средств или иных объектов государственной (муниципальной) собственности, снижение стоимости государственной (муниципальной) собственности вследствие неэффективного управления, ненадлежащего хранения, эксплуатации имущества, списание имущества ранее нормативного срока эксплуатации и т.п. (Классификатор нарушений,выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля) КСП Москвы, утвержден приказом от 30.06.2015 № 48/01-05 (далее – Классификатор нарушений)). [↑](#footnote-ref-49)
50. Под недопоступлением государственной (муниципальной) собственности понимается недопоступление объектов в собственность города (муниципального образования), которые должны были поступить в соответствии с законами (решениями) и иными нормативными правовыми актами, инвестиционными контрактами и иными договорами при отсутствии объективных условий, препятствующих их поступлению, а также иных объектов, созданных за счет бюджетных средств (Методические рекомендации по оценке недостатков в деятельности проверяемых органов и организаций КСП Москвы, утверждены приказом от 02.12.2015 № 95/01-05). [↑](#footnote-ref-50)
51. Под избыточными расходами бюджетных средств понимается разница между фактическими и нормативными расходами, а также расходы, обусловленные необходимостью компенсации последствий нарушений законодательства или договоров, совершенных государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (Классификатор нарушений). [↑](#footnote-ref-51)
52. Под безрезультатными расходами (затратами) понимаются расходы (затраты), не приведшие к необходимому (ожидаемому, пригодному для использования) результату для города, муниципального образования (Классификатор нарушений). [↑](#footnote-ref-52)